

대구광역시 행정기구 및 정원 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 검토과정

- 제출일자: 2023년 11월 17일
- 제 출 자: 대구광역시장(기획조정실장)
- 회부일자: 2023년 11월 21일

2. 주요내용

- 가. 팔공산자연공원관리사무소 폐지에 따라 도시관리본부 소관사무 중 자연공원 관리에 관한 사항 삭제(안 제55조)
- 나. 상수도사업본부 지역사업소 “군위사업소” 신설 및 시설관리소의 관할구역 및 사업장 추가(안 별표 2)
- 다. 정원 조정
 - 총 정원 6,492명 → 6,514명(증 22명) (안 제71조 및 안 별표 5)
 - 1) 직종별
 - 일반직 : 3,299명 → 3,320명(증 21명)
 - 연구직 : 155명 → 156명(증 1명)
 - 2) 직급별 : 4급 감 1명, 5급 증 1명, 6급 증 8명, 7급 증 7명, 8급 증 2명, 9급 증 6명, 전문경력관(나군) 감 2명, 연구사 증 1명.

3) 정원관리기관별

- 집행기관: 3,326명 → 3,346명(증 20명)
- 의회사무기구: 124명 → 126명(증 2명)

※ 소방공무원(2,980명) 및 합의제행정기관(62명)은 변동 없음

라. 이 조례는 2024년 1월 1일부터 시행하도록 함(안 부칙).

3. 검토의견

○ 개정취지

- ▶ 이 개정조례안은 군위군 편입, 팔공산 국립공원 승격에 따른 후속 조치로써 사업소를 신설·폐지하고, 군위군 이체 정원 반영 및 행정 수요 대응 등을 위해 정원을 조정하고자 제출됨.

○ 개편 총괄

▶ 기구

본 청	소 방	사 업 소	
		상수도사업본부	도시관리본부
△1팀 (건축물관리팀)	+1팀 (구급상황관리센터)	+1지역사업소 (군위사업소) +1팀 (마을상수도팀)	△1지역사업소 (팔공산관리사무소) +1팀 (안전총괄팀)

※ 직속기관, 합의제행정기관은 변동 없음

▶ 정원: 6,514명(증 22명)

- 군위군 이체 인력(증 22명) 외 증원 없이 인력 재배치 시행

○ 주요 개편 내용

① 도시관리본부장 소관사무(자연공원 관리 삭제) 조정(안 제55조)(△25명)

- ▶ 팔공산 국립공원 승격('23.6.23.국립공원 지정 고시, '23.12.31.국립공원 지정일)으로 공원관리 사무를 환경부 국립공원공단으로 이관함에 따라 안 제55조 도시관리본부장의 소관 사무 중 '자연공원 관리'에 관한 사항을 삭제하고, 이후 “팔공산자연공원관리사무소(1과 5팀)⁹⁾”를 폐지하려는 것임.

※ 팔공산자연공원관리사무소: 정·현원 25명, '23년 세출예산 1,933백만원
- [조직구성] 관리팀, 산림보호팀, (시설과) 시설운영팀, 갯바위관리팀, 파계관리팀

② 상수도사업본부 사업소 신설 및 관할구역 및 사업장 추가[안 별표 2]

○ (지역사업소) 군위사업소 신설 (증 27명)

- ▶ 군위군 맑은물사업소를 “상수도사업본부 군위사업소”로 편제하고, (군위군 전읍·면 관할) 군위군 이체 인력 22명 외 5명을 증원하였으며, 주요 증원 사유는 정수장 교대근무(일·숙직제→24시간 교대근무) 및 자체 수질검사 확대 시행, 노후 관로 정비 등 시설물 관리와 대구시에 맞춘 요금체계 변경, 원격검침 도입 등에 따른 인력 보강임.

9) 「대구광역시 행정기구 및 정원 조례 시행규칙」 제3절 대구광역시도시관리본부

제58조(하부조직) ① 대구광역시도시관리본부에 관리부·시설안전관리부·체육시설관리부·도시공원관리부·팔공산 자연공원관리사무소 및 종합복지회관관리사무소를 둔다.

② 관리부장 및 체육시설관리부장은 지방서기관으로, 시설안전관리부장은 지방기술서기관으로, 도시공원관리부장·팔공산자연공원관리사무소장 및 종합복지회관관리사무소장은 지방서기관 또는 지방기술서기관으로 보한다.

제63조(팔공산자연공원관리사무소) ① 팔공산자연공원관리사무소에 시설과를 둔다.

② 시설과장은 지방공업사무관 또는 지방시설사무관으로 보한다.

③ 시설과장은 다음 사항을 분장한다.

1. 자연공원 및 공원시설물 유지·관리
2. 상수도 공급 및 상수도시설 유지·관리
3. 갯바위·파계지구 공원 운영에 관한 사항
4. 그 밖에 시설 유지·관리 등에 관한 사항

- 「지방자치법 시행령」 제10조제1항¹⁰⁾ 및 「수도법」 제2조제3항¹¹⁾ 규정에 의거, 대구 편입 이후 군위군 상수도 업무는 기초자치단체인 군위군 소관이 아닌 대구광역시에서 처리하는 사무에 해당함.

○ (시설관리소) 관할구역 및 사업장 추가 (증 6명)

- ▶ 팔공산자연공원관리사무소 폐지 후에도 대구시 사무로 남게 되는 “팔공산 집단시설지 마을상수도”의 관리 업무 수행을 위해 시설관리소 산하에 ‘마을상수도팀’을 신설하여 6명을 배치할 계획임.

【별표2. (시설관리소) 상수도사업본부 하부기관의 명칭·위치·관할구역 및 사업장】

현 행	개 정 안
시내 가압장 및 배수지(다만, 정수사업소 및 달성사업소 관할 사업장 제외), 공산댐, 공산정수장	시내 가압장 및 배수지(다만, 정수사업소, 달성사업소, <u>군위사업소 관할</u> 사업장 제외), 공산댐, 공산정수장, <u>팔공산 집단시설지 마을상수도</u>

10) 지방자치단체의 종류별 사무(지방자치법 시행령 제10조제1항 관련)

구분	시·도 사무	시·군·자치구 사무
자. 상수도. 하수도의 설치 및 관리	1) 상수도사업 기본계획 수립 2) 상수도의 신설·개축 및 수선(도의 경우는 제외한다) 3) 상수도공채 발행 4) 상수도사업 특별회계 설치·운영 5) 수도사업소 설치·운영(도의 경우는 제외한다) 6) 정수 및 수도시설관리소 운영(도의 경우는 제외한다) 7) 공공하수도 정비기본계획의 수립(둘 이상 도·시·군의 통합계획 수립만 해당한다) 8) 중수도 설치관리 권장 및 기술지원 9) 먹는물 공동시설의 위생관리계획 수립 10) 공공하수도의 설치·개축 및 수선(도의 경우는 제외한다) 11) 하수종말처리장의 설치와 유지·관리(도의 경우는 제외한다)	1) 상수도사업 기본계획 수립 2) 상수도의 신설·개축 및 수선과 이의 유지·관리(자치구의 경우는 제외한다) 3) 상수도공채 발행(자치구의 경우는 제외한다) 4) 상수도사업 특별회계 설치·운영(자치구의 경우는 제외한다) 5) 수도사업소 설치·운영(자치구의 경우는 제외한다) 6) 공공하수도정비 기본계획의 수립·시행(자치구의 경우는 제외한다) 7) 중수도 설치관리 권장 및 기술지원 8) 먹는물 공동시설의 위생관리 9) 공공하수도의 설치·개축 및 수선(자치구의 경우는 제외한다) 10) 하수종말처리장의 유지·관리(자치구의 경우는 제외한다) 11) 공공하수도의 점용료 및 사용료의 징수

- 11) 「수도법」 제2조(책무) ③특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수(광역시의 군수는 제외한다)는 관할 구역의 주민에게 수돗물이 안정적으로 공급되도록 수도시설의 관리 등에 노력하여야 하며, 도지사는 관할 구역의 수도사업자에게 기술적·재정적 지원을 하여야 한다.

【팔공산 집단시설지 마을상수도 시설물 현황】

(급수 수용가: 170여 가구)

구 분	동화시설지구	갯바위시설지구	파계시설지구
위 치	동구 용수동 16-15	동구 진인동 123-69	동구 중대동 872
설치년도	1987.12.22.	1987.12.09.	1988.02.04.
취 수 원	- 동화지: 20,000m ³ - 수태지: 20,000m ³ - 지하수: 150m ³ /일	- 지하수: 350m ³ /일	- 계곡수: 20,000m ³ - 지하수: 100m ³ /일
시설규모	600m ³ /일	350m ³ /일	300m ³ /일
관 로	- D=15~150mm - L=2,363	- D=15~100mm - L=2,581m	- D=15~100mm - L=2,020m

※ **마을상수도**: 100명 이상 2,500명 이내의 급수인구에게 정수를 공급하는 일반수도로서 1일 공급량 20m³/일 이상 ~ 500m³/일 미만인 수도

▶ 다만, 상수도사업본부는 「지방공기업법」에 따라 설립된 지방직영 기업으로서 수도사업을 담당·운영할 수 있으나, 같은 법 제2조제1항 제1호12)에 수도사업 중 마을상수도사업은 업무 범위에서 제외하는 것으로 규정하고 있으므로, 지방자치단체장의 사무인 마을상수도 운영을 지방공기업을 운영하는 책임자인 상수도사업본부장에게 위임·관할토록 하는 것은 법률의 취지에 반하는 것으로 볼 여지가 있음.

- 이에 대해 행정안전부는 상수도사업본부가 일반회계 등을 이용하여 마을상수도를 운영하는 것은 「지방공기업법」에 관련 규정이 없어 법 위반으로 보기는 어려울 것으로 사료된다는 유권해석¹³⁾을 내린

12) 지방공기업법 제2조(적용 범위) ① 이 법은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업 중 제5조에 따라 지방자치단체가 직접 설치·경영하는 사업으로서 대통령령으로 정하는 기준 이상의 사업(이하 "지방직영기업"이라 한다)과 제3장 및 제4장에 따라 설립된 지방공사와 지방공단이 경영하는 사업에 대하여 각각 적용한다.

1. 수도사업(마을상수도사업은 제외한다)

13) 행정안전부 지방공기업정책과-301(2023.10.10.)호 '마을상수도 사업을 상수도사업본부장에게 위임할 수 있는지 여부 회신'

바, 대구시는 이를 근거로 향후 팔공산자연공원관리사무소의 마을 상수도 관련 자산 이관 및 일반회계 예산편성은 환경수자원국 공원 조성과에서 담당토록 하며, 상수도사업본부는 예산을 재배정받아 관련 시설물을 운영하는 것으로 결정하였음.

③ 정원 조정(안 제71조 및 안 별표 5)

- ▶ 이번 조직개편에 따라 총정원은 6,514명으로, 총 22명을 증원함.

직종별로는 일반직 21명, 연구직 1명이 증가하였으며, 직종 내 직급별 세부내역 및 정원관리기관별 현황은 아래와 같음.

○ 직종·직급별

- 일반직

(단위 : 명)

구 분	계	3급이상	4급	5급	6급	7급	8급	9급	전문경력관	연구직
개편전	3,454	24	108	450	1,076	1,136	452	48	5	155
개편후	3,476	24	107	451	1,084	1,143	454	54	3	156
증 감	22	-	△1	1	8	7	2	6	△2	1

※ 정무직(3), 별정직(29), 지도직(26)은 변동없음

- 소방직

(단위 : 명)

구 분	계	소방정	소방령	소방경	소방위	소방장	소방교	소방사
개편전	2,980	17	69	229	287	386	664	1,328
개편후	2,980	17	70	233	292	388	665	1,315
증 감	-	-	1	4	5	2	1	△13

○ 정원관리기관별

(단위 : 명)

구 분	계	본 청	직속기관	사업소	합의제기관	의회	경자청
개편전	6,492	1,988	3,017	1,294	62	124	7
개편후	6,514	2,009	3,007	1,303	62	126	7
증 감	22	21	△10	9	-	2	-

▶ 일반직 주요 증원 요인은

- 군위사업소 신설과 시설관리소 내 마을상수도팀 신설에 따른 상수도사업본부 증원 33명,
- 대구도서관의 개관 준비 및 운영 인력(사서직) 확충¹⁴⁾ 6명,
- 소송업무 강화를 위한 법률전문인력 보강 2명,
- 의회사무처 의안 비용추계 등 재정분석 기능 강화 2명,
- 군위군 자가통신망 신규 구축 및 유지·보수 확대 2명,
- 군위군 편입으로 토지면적 급증(884km²→1,498km²)에 따른 지적 업무 1명 보강 등임.

▶ 일반직 주요 감원 요인은

- 팔공산자연공원관리사무소 폐지 △25명,
- 재난안전실 도시안전과 내 건축안전팀을 도시주택국 건축과 내 건축물관리팀으로 이관·통합에 따른 △1명 감원 등임.

▶ 소방직은 소방서 인력 재배치를 통해 긴급 현안수요에 대응함.

- 우선, 소방안전본부 119종합상황실 내 응급환자 이송 및 병원 선정·통보를 전담하는 구급상황관리센터 신설·운영을 위해 소방서 인력 10명을 재배치하고,
- 군위군 재난 현장의 초동 대응 강화를 위해 강북소방서 “의흥119 안전센터” 소방인력 보충을 위해 타 소방서에서 3명 재배치함.

14) 2024년 임용시험 시행계획에 사서직 반영을 위한 정원 확보

- 2024년도 본예산 사업설명서(청년여성교육국 교육협력정책관 소관) 중 대구도서관 향후 추진계획
 - 대구도서관 준공 : '24. 12.
 - 대구도서관 개관준비
 - 개관도서 선정, 디자인가구 설치 및 정보화시스템 구축 : '24. 1. ~ '25. 6.
 - 관련 조례 개정 및 운영 규정 마련: '24. 10. ~ '25. 8.
 - 대구도서관 개관 : '25. 10.(예정)

【 증원 및 인력 재배치 세부내역 】

(단위: 명)

구 분	실·국(부서)명	증감 내역	증 감 사 유
본 청 (+21)	교육협력정책관	+6	대구도서관 개관 준비 및 운영 인력(사서직) 확충
	법무담당관	+2	소송업무 강화를 위해 법률전문인력 보강
	총무과	+2	군위군 자가통신망 신규 구축 및 유지·보수 확대
	공항기반조성과	+1	통합신공항 건설사업 특수목적법인(SPC) 구성업무 인력 보강
	토지정보과	+1	군위군 편입에 따른 지적 정비·관리인력 보강
	도시주택국	△ 1	도시안전과 건축안전팀→건축과 건축물관리팀 이관·통합(△1)
	소방안전본부	+10	119종합상황실 내 구급상황관리센터 신설
직속기관 (△10)	소방서	△ 10	응급의료서비스 강화를 위해 소방서 인력 재배치(△ 10) 군위군 소방력 강화 위한 소방서 간 인력 재배치(3명)
사업소 (+9)	상수도사업본부	+ 33	군위사업소 신설(+27) 시설관리소 내 마을상수도팀 신설(+6)
	도시관리본부	△ 24	팔공산자연공원관리사무소 폐지(△25) 중대재해예방 강화를 위해 관리과에 안전총괄팀 신설(+1)
의회사무처(+2)		+2	의안의 비용추계, 재정사업 분석 등 재정분석기능 강화

○ 소요 비용 추계

- ▶ 이번 정원 조정(증원 22명)으로 인하여 연간 19~20억원 정도의 비용이 추가로 발생하는 것으로 추계하고 있는데, 군위군으로부터의 이체인력의 직종, 직급 등 상세사항이 파악가능했으리라 추정됨에도 비용추계가 정밀하지 못하고 다소 형식적으로 산정한 것으로 보여짐.

○ 2024년 소요액 : 22명 × 88,104천원* = 1,938,288천원

* 2023년 기준인건비 일반직 단가 적용

○ 2024년 이후 소요액은 최근 3년* 평균 공무원 보수인상률(1.3%) 적용

* 2021년 0.9%, 2022년 1.4%, 2023년 1.7%

○ 종합의견

- ▶ 이번 개정안 제출은 군위군 상수도사무 이관 및 팔공산 국립공원 승격에 따른 후속조치 시행과 소방 응급의료대책 추진 등 현안 발생에 따라 충원이 필요한 곳에 인력을 배치하기 위한 것으로, 일부 조직의 폐지로 발생한 감축 인력을 재배치하여 군위군 이체 인력(22명) 외 순수 증원 없이 현안 행정수요에 대응함.
- ▶ 이번 개편이 작고 효율적인 조직 운영을 위한 취지임은 인정되나, 다만 “증원 없는 인력 재배치”라는 원칙 고수로 인해 현안 업무추진을 위한 필요 인원이 과소배치 되지는 않았는지 우려되는 측면도 있음.

[맞은 조직 개편]

- ▶ 또한, 지난 행정기구 개편 시 소관부서가 변경된 지 반년여 만에 ‘건축안전팀’을 이전 소속 부서인 건축과로 통합·이전*하고, 아울러 CCTV관리팀**은 최근 행정기구 개편 때마다 소속부서가 변경되어 조직의 안정성 저해가 우려되므로, 행정기구 개편 시 종합적이고 체계적인 분석이 선행되어야 하겠음.

* 건축물관리팀(건축과) + 건축안전팀(도시안전과) ⇨ 건축안전팀(건축과) △1명

** 사회재난과('19.1.1.~'23.5.9.) → 안전정책과('23.5.10.~'23.12.31) → 도시안전과('24.1.1.~)

[마을상수도 운영]

- ▶ 한편, 팔공산국립공원 승격에 따라 불가피해진 마을상수도 운영이 자산이관 및 예산편성을 담당하는 부서와 실제 시설을 관리·운영

하는 부서가 달라, 양 부서 간 갈등으로 마을상수도 운영에 지장이 발생하지 않도록 기획조정실의 적극적인 역할과 중재가 필요해 보이며,

- ▶ 더불어, 팔공산 집단시설지역 마을상수도 사업은 운영 수입에 비해 지출 규모가 크고, 가뭄 또는 수질 악화 등 안정적인 상수도 공급에 애로점이 있다는 점을 감안하면, 장기적으로는 대구시 상수도를 직접 공급하는 방안도 함께 검토가 필요하겠음.¹⁵⁾

○ 이상으로 **대구광역시 대구광역시 행정기구 및 정원 조례 일부개정조례안**에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

15) 2024년도 상수도사업본부 용역 시행 예정 “팔공산 집단시설지역 상수도 공급방안 기본계획 용역”
- 사업기간: 2024. 3. ~ 2024. 9.
- 위치(구간): 팔공산 집단시설지(동화사, 갯바위, 파계 지구)
- 사업비: 1억 5,000만원