

제305회대구광역시의회의회(정례회)

기획행정위원회회의록 제5차(부록)

대구광역시의회사무처

【검토보고서】

대구광역시 사무위임 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 검토과정

- 제출일자: 2023년 11월 17일
- 제출자: 대구광역시장(기획조정실장)
- 회부일자: 2023년 11월 21일

2. 주요내용

가. 위임사무 신설(안 별표2)

- 관광과(안 별표 2)
 - 낙동가람 수변역사 누림길 조성 사업에 따라 설치된 행정재산 관리에 관한 권한을 「공유재산 및 물품 관리법」에 따라 달성군수에게 위임함.
- 수질개선과(안 별표 2)
 - 「먹는물관리법」 개정에 따라 수처리제 제조업에 관한 사무가 국가에서 시 사무로 이양되어 조례로 구청장·군수에게 위임함.
 - 「잔류성오염물질 관리법」 개정에 따라 관련 사무가 국가에서 시 사무로 이양되어 조례로 구청장·군수에게 위임함.

나. 위임사무 삭제(안 별표3)

○ 공원조성과(안 별표 3)

- 팔공산 국립공원 승격으로 공원관리 사무를 환경부 국립공원공단으로 이관함에 따라 팔공산자연공원관리사무소장에게 위임한 자연공원에 관한 권한을 삭제함.

다. 근거법령 및 자구수정

○ 수질개선과(안 별표 2, 별표 4)

- 위임사무의 상위법령에 맞게 근거법령 및 자구를 수정함.

라. 이 조례는 2024년 1월 1일부터 시행하도록 함(안 부칙).

3. 검토의견

○ 개정취지

- ▶ 이 개정조례안은 법령 개정 및 행정환경 변화에 따라 위임사무를 신설·삭제하고, 기 위임된 사무를 근거 법령에 맞게 정비하고자 제출된 것임.

○ 조문별 주요 내용

▶ 위임사무 신설(안 별표 2)

① 관광과 소관

- 문화생태 관광·기반 조성을 위해 추진된 낙동가람 수변역사 누림길 조성 사업¹⁾의 완료에 따라, 설치된 역사문화체험관, 전망대 등 사유 행정재산을 '달성군수'에게 위임하여 관리하고자 하는 것으로,

부서명	건 수	위 임 근 거		위 임 사 무
		법 률 명	조 항	
관 광 과	4	「공유재산 및 물품 관리법」		낙동가람 수변역사 누림길 조성 사업에 따른 사유 행정재산 관리에 관한 다음의 권한
			§20,25	○ 행정재산의 사용허가 및 취소
			§27	○ 행정재산의 관리위탁
			§44,47	○ 행정재산 권리보전, 대장 작성관리 및 실태 조사, 공유재산 현황 작성
			§81,83	○ 행정재산 내 변상금의 징수 및 불법시설물의 철거 등

1) 사업기간: 2016~2023 / 사업위치: 달성군 화원지구(화원유원지 일원), 도동지구(도동서원 일원)
 사업비: 365억원(국비 261, 시비 104) / 부지면적: 110,321㎡(화원지구 77,338, 도동지구 32,983)
 사업내용: (화원지구) 역사문화체험관(공연장 포함), 전시관, 전망대, 편의시설 등
 (도동지구) 조선5현역사체험관, 서원스테이(한옥숙박시설), 서원문화원 등

- 대구시와 달성군은 이미 지난 10월 「낙동가람 수변 역사누림길 조성 시유재산 관리·운영사무 위임 협약(‘23.10.10.)」을 체결하였으며, 사무위임 대상인 시유재산은 아래 표와 같음.

[사무위임 재산목록]

1. 화원지구 시설물

가. 건축물

- 역사문화체험관(지하2층/지상2층), 총면적: 6,757.08㎡

소재지	층별	용도	면적(㎡)	비고
달성군 화원읍 성산리 310 외 7필지	지하 2층	문화 및 집회시설 (지하주차장)	3,051.86	
	지하 2층		606.43	
	지하 1층	문화 및 집회시설	2,825.89	전시관
	지상 1층	(체험시설)	48.64	
	지상 2층		224.26	

- 전망대(팔각정)

소재지	층별	용도	면적(㎡)	비고
달성군 화원읍 성산리 310외 7필지	지상 4층	관광휴게시설	356.43	

나. 토지

소재지	면적(㎡)	비고
달성군 화원읍 성산리 310 외 7필지	77,338	주차장부지 포함

2. 도동지구 시설물(건축물)

- 소재지: 달성군 구지면 도동리 55번지 외 78번지(총면적 525.51㎡)

구분	용도	면적(㎡)	구분	용도	면적(㎡)
1동	관리사무소(사무실)	35.1	6동	서원문화원(전시관)	64.8
2동	부대시설(화장실)	32.4	7동	서원스테이1(방1)	36.54
3동	서원문화체험관	64.8	8동	서원스테이2(방2)	38.34
4동	카페(휴게음식점)	64.8	9동	서원스테이3(방2)	51.39
5동	조선5현역사관	99	10동	서원스테이4(방2)	38.34

- 당초 사업 추진계획에 따라 달성군에 위임하여 관리·운영할 계획으로, '24년 3~4월경 체험관 등을 개관할 예정이나, 건축물 활용에 대한 세부사항 등이 확정되지 않아, 운영수입금과 관리·운영비의 구체적인 내역의 정확한 산출은 어렵다는 것이 현 담당부서인 관광과의 입장임.
- 또한, 협약서에 따르면 위임사무를 수행함에 있어 제3자가 입은 피해에 대한 배상책임과 보험가입은 달성군이 책임지기로 하고, 위임 재산의 운영에 따른 강습료나 시설물의 사용료·대부료 등 모든 운영수입금은 달성군에 귀속되며, 위임 재산의 관리·운영 등에 소요되는 비용은 달성군에 기 보조사업으로 지원되고 있는 화원동산 유지관리비를 활용할 계획임.

② 수질개선과

- 수질개선과 소관은 「먹는물관리법」에서 규정하고 있는 수처리제* 제조업에 관한 사무와 「잔류성오염물질관리법²⁾」에 따른 사무의 구·군 위임을 신설하는 것으로, 새로운 사무가 구·군에 위임되는 것이 아닌, 현재 「대구광역시 사무위임 규칙」에 규정된 사무를 조례로 변경하려는 것임.

* "수처리제(水處理劑)"란 자연 상태의 물을 정수(淨水) 또는 소독하거나 먹는물 공급시설의 산화방지 등을 위하여 첨가하는 제제(製劑)

2) 「잔류성오염물질 관리법」 제2조(정의) 1. "잔류성오염물질"이란 독성·잔류성·생물농축성 및 장거리 이동성 등의 특성을 지니고 있어 사람과 생태계를 위태롭게 하는 물질로서 「잔류성유기오염물질에 관한 스톡홀름협약」 및 「수온에 관한 미나마타협약」에서 정하는 것을 말하며, 그 구체적인 물질은 환경부장관이 정하여 고시한다. 2~3. 생략

부서명	건수	위 임 근 거		위 임 사 무
		법 률 명	조 항	
수 질 개 선 과	11	「먹는물관리법」		수처리제 제조업에 관한 다음의 권한
			§21의②	○ 영업의 등록·변경등록
			§21의⑪	○ 영업의 휴업·재개업·폐업 등 신고의 수리
			§25의③	○ 영업자 지위승계에 따른 신고
			§41의②	○ 품질검사 위탁
			§45	○ 지도 및 조치명령
			§46	○ 폐쇄조치 등
			§47	○ 폐기처분 등
			§48	○ 허가의 취소 등
			§50	○ 청문
			§51	○ 과징금 부과·징수
			§61	○ 과태료 부과·징수
수 질 개 선 과	4	「잔류성오염물질 관리법」		「잔류성오염물질 관리법」에 따른 다음의 권한
			§24의2	○ 관리대상기기등의 신고 또는 변경신고의 수리
			§25의③	○ 조치명령
			§29의①	○ 보고명령, 자료제출명령 및 검사
			§37	○ 과태료의 부과·징수

- 종전에 시·도지사에게 위임된 환경부장관의 권한 사무를 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제4조3)에 의거 위임기관의 장의 승인을 받아 규칙으로 정하는 바에 따라 구청장·군수에게 재위임 하였으나, 「먹는물관리법」의 개정('03.12.31.개정, '04.07.01.시행)으로 해당 사무가 국가에서 시 사무로 이양되어 「대구광역시 사무위임 조례」로 상향입법하려는 것임.

3) 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제4조(재위임) 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 또는 특별자치도지사나 시장·군수 또는 구청장(자치구의 구청장을 말한다.)은 행정의 능률향상과 주민의 편의를 위하여 필요하다고 인정될 때에는 수임사무의 일부를 그 위임기관의 장의 승인을 받아 규칙으로 정하는 바에 따라 시장·군수·구청장(교육장을 포함한다) 또는 읍·면·동장, 그 밖의 소속기관의 장에게 다시 위임할 수 있다.

- 「잔류성오염물질관리법」에 따른 사무도 동일한 사유로('12.02.01. 개정, '13.02.02. 시행) 상향입법하는 것이며, 다만, '관리대상기기등의 (변경)신고 수리'는 「잔류성오염물질관리법」 제24조의2제2항4) 조문의 신설('22.6.10.)에 따라 구·군에 신규로 위임되는 사항임.

사무위임 규칙	사무위임 조례
제1조(목적) 이 규칙은 <u>행정권한의위임및 위탁에관한규정 제4조에 의하여 대구광역시 시장의 권한에 속하는 사무</u> 중 그 일부를 구청장·군수, 직속기관장 및 대구경북경제자유구역청장에게 위임함으로써 그 권한과 책임을 일치시키고 행정능률의 향상과 행정사무의 간소화를 도모함을 목적으로 한다. ⇒ <u>시장이 위임받은 행정권한을 위임기관장의 승인하에 구청장·군수 등에 재위임</u>	제1조(목적) 이 조례는 「지방자치법」 제117조에 따라 <u>대구광역시시장의 권한에 속하는 사무</u> 중 그 일부를 구청장·군수, 직속기관장, 사업소장 및 대구경북경제자유구역청장 등에게 위임함으로써 그 권한과 책임을 일치시키고 행정능률의 향상과 행정사무의 간소화를 도모함을 목적으로 한다. ⇒ <u>시장 고유 권한을 구청장·군수 등에 위임</u>

▶ 위임사무 삭제(안 별표 3)

○ 공원조성과

- 팔공산 국립공원 승격으로 '공원관리 사무'가 환경부 국립공원공단으로 이관*됨에 따라 팔공산자연공원관리사무소장**에게 위임한 자연공원에 관한 권한을 삭제하려는 것임.

* 국립공원 지정연월일: '23.12.31./공원관리청: 환경부장관(위탁기관: 국립공원공단)

** 팔공산자연공원관리사무소 폐지 예정('24.1.1.)

- 4) 「잔류성오염물질관리법」 제24조의2(관리대상기기등의 신고 등) ① 변압기 등 대통령령으로 정하는 기기
 · 설비·제품의 소유자는 제조사, 제조 연월일, 절연유 교체 여부 등 환경부령으로 정하는 사항을 시·도지사에게 신고하여야 한다. 신고한 사항 중 절연유 교체 등 환경부령으로 정하는 중요한 사항을 변경한 경우에도 또한 같다.
 ② 시·도사는 제1항 전단에 따른 신고 또는 같은 항 후단에 따른 변경신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다.<신설 2022. 6. 10.>

▶ 위임사무 근거법령 및 자구수정(안 별표 2, 별표 4)

○ 수질개선과

- 「물환경보전법 시행규칙」에 따라 기존 구청장·군수와 대구경북 경제자유구역청장에게 권한 위임한 ‘환경기술인 등 과정 교육대상자 선발 및 등록’의 위임사무 내용과 근거 법령을 보다 명확히 하고자 정비하려는 것임.

현 행		개 정 안	
근거법령	위임사무	근거법령	위임사무
「물환경보전법 시행규칙」 제96조	환경관리인과정 교육대상자 선발 및 등록	「물환경보전법 시행규칙」 제96조, 같은 법 시행규칙 제94조 제1항제2호·제3호	환경기술인 등 과정 교육대상자 선발 및 등록

- 다만, 위임사무의 혼동을 피하고 명확히 규정하려는 취지라면, ‘환경기술인 등’으로 위임사무명을 기재하기보다는 「물환경보전법 시행규칙」 제94조제1항제3호5의 ‘폐수처리기술요원과정’도 위임사무로 구체적으로 명시하는 것이 직관적이었을 것임.

▶ 안 부칙에서는 본 조례의 시행일을 2024년 1월 1일로 명시함.

5) 「물환경보전법 시행규칙」 제94조(교육과정의 종류 및 기간) ① 기술인력등이 법 제38조의8제2항·제67조제1항 및 제93조제1항에 따라 이수하여야 하는 교육과정은 다음 각 호의 구분에 따른다.

1. 측정기기 관리대행업에 등록된 기술인력: 측정기기 관리대행 기술인력과정
2. 환경기술인: 환경기술인과정
3. 폐수처리업에 종사하는 기술요원: 폐수처리기술요원과정

○ 검토 결과

▶ 이상에서 보고드린 바와 같이 이번 개정조례안 제출은 행정의 능률향상을 위하여 시유 행정재산의 관리를 달성군으로 위임하고, 기존 구·군 등에 위임하는 사무의 일부를 관계 법령에 맞춰 올바르게 정비코자 하는 것으로,

- 공유재산관리와 관련해서는 「공유재산 및 물품관리법」 제14조제1항⁶⁾을 직접 근거로 하기보다, 조례에 권한 위임되는 사항을 한정하여 사무위임의 근거를 규정하는 것이 바람직하다는 법제처 의견제시 사례⁷⁾도 있는 만큼, 본 건 시유 행정재산의 위임 자체는 문제가 없어 보임.

- 다만, 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제10조⁸⁾의 위임에 따른

6) 「공유재산 및 물품 관리법」 제14조(공유재산의 관리와 사무의 위임) ① 지방자치단체의 장은 소관 공유재산을 관리·처분하되, 소속 공무원에게 위임하여 공유재산을 관리·처분하게 할 수 있고, 특별시장·광역시장 또는 도지사는 시장·군수 또는 구청장에게 위임하여 그 재산을 관리·처분하게 할 수 있다. ②생략

③ 제1항에 따라 특별시장·광역시장 또는 도지사가 시장·군수 및 구청장에게 공유재산의 관리·처분에 관한 사무를 위임하여 집행하게 하는 경우에는 특별시·광역시 또는 도는 그 사무에 드는 경비를 보전(補填)하게 하기 위하여 대통령령으로 정하는 금액을 해당 시·군 및 자치구에 귀속시켜야 한다.

7) 법제처 안건번호 의견12-0122 요청기관 부산광역시(회신일자 2012.4.24.)

“위임조례의 개정 없이 「공유재산 및 물품관리법」 제14조제1항에 따라 위임이 가능한지 여부 등”

8) 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제10조(사용료 등의 귀속) ① 법 제14조제3항에서 “대통령령으로 정하는 금액”이란 다음 각 호의 구분에 따른 금액을 말한다.

1. 사용허가 또는 대부의 경우: 그 사용료 또는 대부료의 100분의 50

2. 변상금 징수의 경우: 그 변상금의 100분의 50

3. 매각의 경우: 생략

4. 관리위탁의 경우: 관리위탁수입의 100분의 20

5. 신탁 또는 위탁관리의 경우: 다음 각 목의 구분에 따른 금액

가. 분양형 신탁과 위탁재산의 분양형 개발: 신탁수입 또는 위탁관리수입의 100분의 20

나. 임대형 신탁과 위탁재산의 임대형 개발: 수입액의 100분의 50

다. 혼합형 신탁과 위탁재산의 혼합형 개발: 분양형의 경우에는 수입액의 100분의 20, 임대형의 경우에는 수입액의 100분의 50

라. 위탁관리(매각의 경우는 제외한다): 수입액의 100분의 20

② 시장·군수 및 자치구의 구청장은 제1항에 따라 귀속받은 사용료·대부료·변상금·매각대금·관리위탁수입 또는 수입액에 해당하는 금액을 공유재산을 적정하게 관리하는 데 필요한 비용에 충당하도록 노력하여야 한다.

경비 보전 수준을 상회하여 모든 수입금을 달성군 귀속으로 하는 등, 시설물 관리·운영에 의한 수입금 처리나 관련 소요경비 부담에 대해서는 담당부서의 추가적인 설명이 필요해 보임.

- 아울러 본 조례는 「대구광역시 의안의 비용추계에 관한 조례」에 따라 의안의 심사를 위해 비용추계서를 작성·제출하여야 할 것으로 판단되나, 예상되는 비용 발생이 없다는 사유를 들어 비용추계서를 첨부하지 아니하여, 향후 주의를 요함.

「대구광역시 의안의 비용추계에 관한 조례」

제3조(비용추계서의 제출 범위) ① 대구광역시장 또는 대구광역시의회 의원·대구광역시의회 위원회가 비용을 수반하는 의안을 제출하거나 또는 발의·제안하는 경우 비용추계서를 첨부하여야 한다. 다만, 의안이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만이거나 한시적인 경비로서 총 3억원 미만인 경우
2. 의안의 내용이 선언적·권고적 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우
3. 국가의 안전보장 및 군사에 관한 사항으로 비용추계서의 첨부이 곤란한 경우

② ~ ③ 생략

- 또한, 조례로 규정해야 할 위임사무가 규칙으로 오랜 기간 존치되는 사례가 발생하지 않도록, 지속적으로 확인·점검을 실시하여 사무 위임조례·규칙의 정비를 이행해나갈 필요가 있겠음.

○ 이상으로 **대구광역시 사무위임 조례 일부개정조례안**에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

참 고

수질개선과 소관 규칙 ⇨ 조례 상향입법 사무

사무위임 규칙(현행)		사무위임 조례(개정안)	
위임사무명	근거법규	위임사무명	근거법규
수처리제 제조업에 관한 다음의 권한 가. 영업의 등록·변경·등록 나. 영업의 휴업·재개업·폐업 등 신고의 수리 다. 영업자 지위승계에 따른 변경허가 및 변경등록 라. 품질검사 위탁 마. 시설개선명령 및 조치명령 바. 사업장 폐쇄를 위한 조치 및 봉인 또는 게시문의 해제 사. 폐기처분 등 아. 허가의 취소 등 자. 청문 차. 과징금 부과·징수 카. 과태료 부과·징수	「먹는물관리법」 제18조제2항 같은 법 제18조제6항 같은 법 제22조제3항 같은 법 제33조제2항 같은 법 제36조제2항 같은 법 제38조제1항 제2항 같은 법 제39조제2항 같은 법 제40조 같은 법 제42조 같은 법 제43조 같은 법 제51조제2항	수처리제 제조업에 관한 다음의 권한 가. 영업의 등록·변경·등록 나. 영업의 휴업·재개업·폐업 등 신고의 수리 다. <u>영업자 지위승계에 따른 신고</u> 라. 품질검사 위탁 마. 지도 및 조치명령 바. 폐쇄조치 등 사. 폐기처분 등 아. 허가의 취소 등 자. 청문 차. 과징금 부과·징수 카. 과태료 부과·징수	「먹는물관리법」 제21조제2항 같은 법 제21조 제11항 같은 법 제25조제3항 같은 법 제41조제2항 같은 법 제45조 같은 법 제46조 같은 법 제47조 같은 법 제48조 같은 법 제50조 같은 법 제51조 같은 법 제61조
「잔류성유기오염물질 관리법」에 의한 다음의 권한 가.~라. 삭제 마. <u>보관시설과 재활용시설의 신고 및 변경신고의 수리</u> 바. <u>잔류성유기오염물질 함유 폐기물 재활용시설에 대한 사용중지 또는 폐쇄명령</u> 사. 관리대상기기등의 신고 또는 변경신고의 수리 아. 조치명령 자. 보고명령, 자료제출명령 및 검사 차. 위임된 권한에 관한 청문 카. 과태료의 부과·징수	「잔류성유기오염물질 관리법」 제23조제2항 같은 법 제23조제3항 같은 법 제24조의2 같은 법 제25조제3항 같은 법 제29조제1항 같은 법 제30조 같은 법 제37조제2항 제3항	「잔류성오염물질 관리법」에 따른 다음의 권한 가. 관리대상기기등의 신고 또는 변경신고의 수리 나. 조치명령 다. 보고명령, 자료제출명령 및 검사 라. 과태료의 부과·징수	「잔류성오염물질 관리법」 제24조의2 같은 법 제25조제3항 같은 법 제29조제1항 같은 법 제37조