

17. 미집행 도시계획시설 단계별 집행계획에 대한 의견제시의 건

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2023년 11월 17일
 - 제 출 자 : 대구광역시시장(도시주택국장)
 - 회부일자 : 2023년 11월 21일
 - 상정일자
 - 대구광역시의회 제305회 정례회
- 제6차 건설교통위원회(2023년 12월 13일) : 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 김창엽 도시주택국장)

☐ 제안이유

- 근 거 : 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제85조 및 같은 법 시행령 제95조
- 사 유 : 미집행 도시계획시설의 단계별 집행계획에 대하여
시의회 의견을 청취하고자 함.

□ 주요내용

○ 도시계획시설 현황

구 분	개 소	면 적 (천㎡)	집 행			미집행		
			개소	면적 (천㎡)	%	개소	면적 (천㎡)	%
계	1,419	104,192	1,395	101,542	97.5	24	2,650	2.5
교통시설	800	37,536	787	37,415	99.7	13	121	0.3
공간시설	229	23,776	223	23,192	97.5	6	584	2.5
유통·공급시설	164	4,154	164	4,154	100.0	-	-	-
공공문화·체육시설	132	14,083	127	12,138	86.2	5	1,945	13.8
방재시설	71	20,643	71	20,643	100.0	-	-	-
보건위생시설	5	1,166	5	1,166	100.0	-	-	-
환경기초시설	18	2,834	18	2,834	100.0	-	-	-

※ 구·군 관리시설 제외

○ 단계별 집행계획(안)

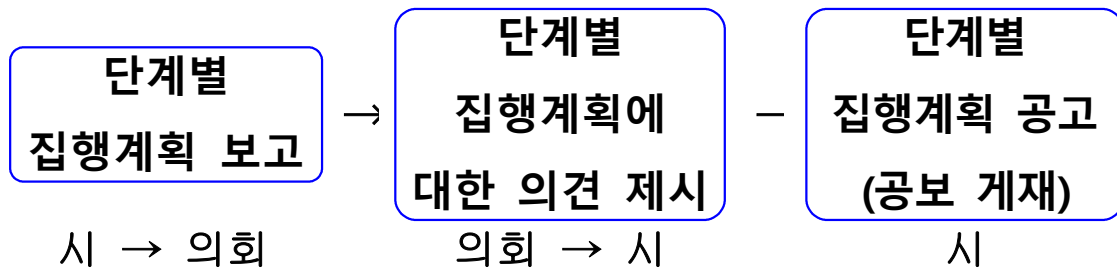
구 분			합 계			단계별 사업비					
						1단계(2024~2026)			2단계(2027~)		
			개 소	면 적 (천㎡)	금 액 (억원)	개소	면 적 (천㎡)	금 액 (억원)	개소	면 적 (천㎡)	금 액 (억원)
총 계			21	748	4,229	1	32	422	20	716	3,807
집행방식별 사업비	재정적	계	10	648	2,785	1	32	422	9	616	2,363
		도 로	5	72	686	-	-	-	5	72	686
		광 장	1	67	542	-	-	-	1	67	542
		공 원	2	466	707	1	32	422	1	434	285
		학 교	2	43	850	-	-	-	2	43	850
	비재정적	계	11	100	1,444	-	-	-	11	100	1,444
		도 로	8	49	946	-	-	-	8	49	946
		공 원	3	51	498	-	-	-	3	51	498

※ 우리 시, 시 교육청에서 집행하지 않는 시설 2개소[경북대학교 칠곡캠퍼스, 체육시설(골프장)], 집행계획 없는 학정지구1고등학교는 제외

※ 1·2단계에 걸쳐 계획된 시설 수 : 1개소(수발공원)

□ 참고사항

○ 보고 및 처리절차



3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 김종익)

- 본 의견제시의 건은 미집행 도시계획시설에 대한 단계별 집행 계획을 수립함에 있어 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 (이하 “법”이라 함) 제85조와 같은 법 시행령 제95조에 따라 시의회의 의견을 청취하고자 하는 것임.

□ 주요 내용을 보면

- 대구시의 도시계획시설 1,419개소 중 미집행 도시계획시설은 24개소이나, 이번 단계별 집행계획에는 대구시와 대구시교육청에서 집행하지 않는 시설 2개소와 집행계획이 없는 시설 1개소를 제외한 21개소에 대한 집행계획을 수립하였으며,
- 국가 또는 지방자치단체 재정으로 추진하는 재정적 집행시설은 10개소, 공공기여 등 민간 재정으로 추진하는 비재정적 집행 시설은 11개소임.

- 재정여건 및 사업 우선순위 등을 감안하여 1단계와 2단계로 구분한 내역을 보면, 2026년까지 집행예정인 1단계 사업은 1개소 422억원으로 달서구 도원동 소재 수발공원이 해당되며, 본 사업은 2024년부터 2027년까지 추진됨에 따라 1단계 422억원, 2단계 58억원이 집행될 예정임.
- 2단계 사업은 20개소 3,807억원으로 도로 13개소, 광장 1개소, 공원 4개소, 학교 2개소이며, 이 중 비재정적 사업은 11개소로 도로 8개소와 공원 3개소임.

□ 종합 검토의견

- 본 안건은 법 제85조에 따라 미집행 도시계획시설의 조속한 집행을 도모하기 위해 수립한 단계별 집행계획에 대하여 의회 의견을 청취하고자 하는 것으로 도시계획시설사업의 합리성 및 이행가능성을 제고하려는 것으로 집행계획에 있어 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.
- 2단계 사업 20개소 중 6개소는 2029년 이전에 실효시기가 도래함에도 불구하고 사업기간을 2029년 이후로 계획하였는데, 이는 자원부족과 우선순위 등을 고려하였을 때 실제 사업 추진은 어려우나 토지소유자가 미집행도시계획시설 부지에서의 허용행위(가설건축물 건축과 이를 위한 토지 형질 변경)를 할 수 있도록 하기 위한 것으로 설명하고 있으나, 이에 대한 상세한 설명이 필요하겠음.

※ 실효시기를 초과한 사업기간 설정 사업 현황

시 설 명	실 효 시 기	사 업 기 간
중로1-275	2025년	2-2단계(29년 이후)
중로1-241	2026년	"
중로1-276	2026년	"
중로1-76	2025년	"
명곡체육공원	2028년	"
월배1고	2024년	"

- 지난해 제297회 정례회에서 의견청취를 한 집행계획에서 1단계(2024년) 집행계획에 포함되었던 월배1고등학교가 이번 집행계획에서는 2단계(2029년 이후)로 변경된 사유에 대한 설명이 필요하겠으며, 수발공원의 사업기간이 지난해 계획 대비 1년 순연되었으므로 예산 확보와 사업 추진에 만전을 기하여 계획대로 집행될 수 있도록 할 필요가 있겠음.
- 또한, 도시계획시설 결정 후 장기 미집행으로 피해를 보는 토지 소유자가 발생하지 않도록 재원 조기 확보 등 면밀한 사업 추진 계획의 필요성이 지속적으로 강조되어 온 만큼 추후 도시계획시설을 결정함에 있어 사업타당성, 재정여건 등을 면밀히 검토함은 물론 적극적인 시민들의 공감대 형성을 위한 다양한 노력도 필요할 것으로 판단됨.

4. 질의 및 답변 요지

질 의	답 변
○ 2029년 이전에 실효시기가 도래하는 시설의 사업기간을 2029년 이후로 설정한 이유는 무엇인지?	○ 실효시기가 되어 실효되더라도 사업을 추진할 계획이며, 실제로 사업을 추진할 수 있는 시기인 2029년 이후를 사업기간으로 설정한 것임.
○ 월배1고등학교가 작년에는 1단계로 계획되어 있었는데 올해 2단계로 변경된 사유는 무엇인지?	○ 지난해 계획 수립 시에는 실효시기에 맞춰서 1단계로 설정했으나, 올해에는 실제 집행가능한 시기로 설정함에 따라 2단계로 변경된 것임.

5. 토론요지

- 없음

6. 수정안 요지

- 없음

7. 심사결과

- 원안 가결(재석위원 전원 찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음

9. 기타 필요한 사항

○ 없음