

10. 대구광역시 수질개선특별회계 설치 및 운용조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- ☐ 제출일자 : 2023년 10월 26일
- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 회부일자 : 2023년 10월 27일
- ☐ 상정일자 : 제305회 대구광역시의회 정례회

제5차 경제환경위원회(2023년 12월 13일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 장재옥 맑은물하이웨이추진단장)

- ☐ 제안이유
 - 「대구광역시 수질개선특별회계 설치 및 운용조례」에 근거하여 운용 중인 수질개선특별회계의 존속기한이 2023년 12월 31일자로 만료됨에 따라, 특별회계를 지속 운용코자 그 존속기한을 2028년 12월 31일 까지 연장코자 하는 것임.
- ☐ 주요내용
 - 수질개선특별회계의 존속기한을 2028년 12월 31일까지 연장
(안 조례 제5158호 부칙 제2조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김재현)

□ 개정 취지 및 적법성 여부

- 본 개정조례안은 「낙동강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」(이하 “낙동강수계법”이라 한다.) 및 「대구광역시 수질개선특별회계 설치 및 운용조례」에 근거하여 설치·운용하고 있는 ‘수질개선특별회계’의 존속기한(23. 12. 31.까지) 만료에 따라, 그 기한을 2028년 12월 31일까지 연장하는 것으로, 그 내용과 체계는 관계 법령의 규정 범위 내에서 적정한 것으로 사료됨.

□ 주요 검토사항

- 특별회계 존속기한 연장(안 조례 제5158호 부칙 제2조)
 - 안 조례 제5158호 부칙 제2조(존속기한)는 현행 특별회계의 존속기한이 2023년 12월 31일자로 만료됨에 따라 이를 5년 연장하여 2028년 12월 31일까지로 정하는 것임.
 - 「지방재정법」 제9조는 특별회계의 존속기한을 5년 이내의 범위에서 조례로 명시하도록 하고 있으므로 법령의 규정 범위 내에서 적정한 개정으로 판단됨.

「지방재정법」

제9조(회계의 구분) ① ~ ② (생략)

③ 지방자치단체가 특별회계를 설치하려면 5년 이내의 범위에서 특별회계의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운용되는 특별회계는 그러하지 아니하다. <신설 2014. 5. 28.>

- 수질개선특별회계는 「낙동강수계법」 제29조(수질개선특별회계의 설치)에 따라 설치 여부가 재량사항이나, 조례에서 세입항목으로 목적세에 해당하는 ‘지역자원시설세 중 특정자원분 및 특정시설

분의 징수액'을 정하고 있어 특별회계 존치의 필요성이 있는 것으로 사료됨.

「낙동강수계법」

제29조(수질개선특별회계의 설치) 수질개선사업과 주민지원사업 등에 필요한 사업비를 확보하기 위하여 광역시·도 및 시·군에 수질개선특별회계(이하 “특별회계”라 한다)를 설치할 수 있다.

「지방재정법」

제9조(회계의 구분) ① 지방자치단체의 회계는 일반회계와 특별회계로 구분한다.
 ② 특별회계는 「지방공기업법」에 따른 지방직영기업이나 그 밖의 특정사업을 운영할 때 또는 특정자금이나 특정세입·세출로서 일반세입·세출과 구분하여 회계처리할 필요가 있을 때에만 법률이나 조례로 설치할 수 있다. 다만, 목적세에 따른 세입·세출은 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 특별회계를 설치·운영하여야 한다. <개정 2014. 5. 28.>

「대구광역시 수질개선특별회계 설치 및 운용 조례」

제3조(세입) 특별회계의 세입은 다음 각 호와 같다.

1. 「낙동강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제30조제1항에 따른 수입금
2. 「지방세법」 제142조에 따른 지역자원시설세 중 특정자원분 및 특정시설분의 징수액. 다만, 「지방세징수법」 제17조제2항에 따른 징수교부금은 제외한다.

○ 사전 절차 이행

- 「지방재정법」 제9조의 규정에 따른 지방재정계획심의위원회 심의를 완료하였고, 심의결과 '원안가결' 되었음.²⁰⁾

「지방재정법」

제9조(회계의 구분) ① ~ ③ (생략)

- ④ 지방자치단체의 장은 특별회계를 신설하거나 그 존속기한을 연장하려면 해당 조례안을 입법예고하기 전에 제33조제9항에 따른 지방재정계획심의위원회의 심의를 거쳐야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운영되는 특별회계는 그러하지 아니하다.

20) ‘제4차 지방재정계획심의위원회 심의(특별회계 조례 존속기한 연장) 결과 통보(예산담당관-7839, 2023. 7. 5.)

□ 검토결과

- 본 개정조례안은 수질개선특별회계의 존속기한 만료('23. 12. 31. 까지)에 따라, 이를 '28년 12월 31일까지 5년 연장하고자 하는 것임.
- 수질개선특별회계는 세입항목으로 목적세(지역자원시설세)를 포함하고 있어, 「지방재정법」의 규정에 따라 특별회계를 존치·운영할 타당성이 있으며, 개정 내용은 관계 법령의 규정 범위 내에서 적정하게 구성된 것으로 사료됨.
- 다만, '23년 9월 현재 특별회계 조성 총액(17.6억원)의 절반 가량(8.3억원)이 시 통합재정안정화기금에 예탁되어 있어 재원 활용의 효율성이 낮은 것으로 판단되므로, 특별회계 운용 목적에 적합한 신규사업 발굴 등의 노력이 필요할 것임.

참 고 1**수질개선특별회계 운용 현황****■ 일반현황**

- 설치근거 : 「낙동강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」 제29조
- 운용목적 : 수질개선사업과 주민지원사업 등에 필요한 사업비 확보
- 특별회계규모 : 17.6억원 [예탁금 8.3억, 보통예금(수입원) 9.3억] * 23. 10월 기준
- 특별회계 세입내역
 - 낙동강수계관리기금으로부터의 전입금
 - 지역자원시설세(특정자원분, 특정시설분) 등

■ '23년 수질개선특별회계 예산 편성 내역

* 추경1회 기준

구 분	세 입	세 출
	14.2억원	14.2억원
2023년	국고보조금 1	월성교우수토실 비점오염저감사업 2.5
	기금 3.2	비점오염원 관리 2.2
	지역자원시설세 9	오염총량관리 및 배출삭감시설 모니터링 2
	공공예금이자수입 등 0.8	상수원보호구역 관리 등 0.6
		예탁금 6
		인건비 등 0.9

■ '23년 수질개선특별회계 주요 집행 내역

- 월성교우수토실 비점오염저감사업 : 88백만원
- 비점오염원관리 : 158백만원
- 오염총량관리 및 배출삭감시설 모니터링 : 103백만원
- 상수원보호구역 관리 등 : 60백만원
- 인건비 등 : 58백만원

세입세출 현황(결산상 실제수납액·지출액)

(단위 : 백만원)

세입과목 / 세부사업		2022년	2021년	2020년	비고
세 입	합 계	6,362	7,551	5,237	
	공 공 예 금 이 자 수 입	82	17	23	
	그 외 수 입	-	-	6	
	국 고 보 조 금	248	2,697	1,100	
	기 금	337	518	1,384	낙동강수계관리기금
	보전수입 및 내부거래				
	순 세 계 잉 여 금	312	1,115	457	
	국고보조금사용잔액	22	20	78	
	전년도이월사업비	4,261	496	134	
	기 타 회 계 전 입 금	1,100	2,510	2,055	지역자원시설세, 사업비전입금
세 출	예탁금원금회수수입	-	178	-	
	예 탁 금 이 자 수 입	-	-	-	
	합 계	4,270	2,956	3,606	
	분 노 처 리 시 설 (위생처리 시설위탁운영)	-	-	2,697	
	기 금 관 리 기 타 경 비	12	10	12	
	배출삭감시설모니터링	102	61	72	
	수질오염총량관리 기본계획	-	-	125	
	오염총량관리 이행평가	63	64	65	
	수질오염총량관리 시행계획 변경	-	19	7	
	수질오염총량관리 시행계획	18	-	68	
	월 성 교 유 수 톱 실 비 점 오염 저 감 사 업	3,038	2,616	141	
	호소환경 및 생태조사	56	-	-	
	수계·호소환경조사 및 관 리 용 드 룬 구 입	10	-	-	
	상수원관리지역 관리비용	48	61	74	
	상수원보호구역 일반지원	6	7	6	
	주민지원사업 평가 및 DB지원	1	1	1	
	기 금 사 업 평 가 포 상	-	6	-	
	재무활동 및 행정경비				
	반 환 금 기 타	22	20	79	
	통합재정안정화기금 예탁금	832	-	178	
	인 력 운 영 비	62	91	81	

4. 질의 및 답변 요지

질	의	답	변
○ 특별회계 조성금액의 절반 이상을 통합 재정안정화 기금에 예탁하고 있는 것은 특별회계 운영 취지에 부합하지 않음.		○ 비점오염원 저감시설 사업에 국비를 매칭하여 내년 이후 집행 예정임.	

5. 토론요지

- 없음

6. 수정안 요지

- 없음

7. 심사결과

- 원안가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.