

8. 대구광역시 도심항공교통산업 육성 및 지원에 관한 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- ☐ 발의일자 : 2023년 11월 17일
- ☐ 발 의 자 : 김원규, 김태우, 류종우, 박소영, 박창석, 손한국, 이성오,
이영애, 이태손, 임인환, 전경원, 정일균, 하병문, 하중환 의원
- ☐ 회부일자 : 2023년 11월 21일
- ☐ 상정일자 : 제305회 대구광역시의회 정례회
제5차 경제환경위원회(2023년 12월 13일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 김원규 의원)

- ☐ 제안이유
 - 대구광역시 도심항공교통산업의 육성 및 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 지역의 미래 성장 동력 산업의 발전 기반을 마련하여 시민의 삶의 질 향상과 지역경제 발전에 이바지하기 위함
- ☐ 주요내용
 - 조례의 목적(안 제1조)
 - 도심항공교통산업 기본계획 수립에 관한 사항(안 제4조)
 - 도심항공교통산업 실태조사 등에 관한 사항(안 제5조)

- 도심항공교통산업 육성지원 등에 관한 사항(안 제6조)
- 협력체계 구축에 관한 사항(안 제7조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김재현)

□ 적법성 여부

- 본 제정 조례안은 대구광역시 도심항공교통산업의 육성 및 지원에 필요한 사항을 규정하여 지역의 도심항공산업 발전 기반을 마련하고 지역경제 발전에 이바지하고자 하는 것으로 내용이나 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 조례안의 주요 내용을 보면
 - 안 제2조(정의) 및 제3조(시장의 책무)에서는 조례에서 사용할 “도심항공교통”과 “도심항공교통산업” 등의 용어를 정의하고, 대구광역시장(이하 “시장”)에게 도심항공교통산업 육성 및 지원에 노력할 것을 규정함.
 - 현재 상위법인 「도심항공교통 활용 촉진 및 지원에 관한 법률(이하 “법”)」이 제정(‘23. 10. 24.)되어 시행(‘24. 4. 25.) 예정이며, 국토부에서는 실증·시범사업 신청 및 운용구역 규정 등을 담은 하위법령을 마련중임.
 - 안 제4조(기본계획의 수립)에서는 도심항공교통산업의 체계적인 육성과 효율적인 지원을 위해 정책방향, 국내외 환경분석, 기술

개발, 인력양성 등의 내용이 포함된 기본계획을 수립할 것을 규정함.
대구시에서는 올해 기본계획 성격의 「UAM 연계 산업육성 및 수립
연구용역*」을 추진하여 12월말에 마무리할 예정임.

기본계획 수립을 통해 새로운 미래 먹거리산업으로 각광받고 있는
도심항공교통산업의 체계적인 기반 마련과 효율적인 예산 편성 등에
상당부분 기여할 수 있을 것으로 보임.

다만, 법 제4조(도심항공교통기본계획의 수립 등)에서는 국토교통부
장관에게 기본계획을 5년마다 수립할 것을 규정하고 있어 조례
시행 후 대구시 기본계획 수립 주기에 대한 추가적인 검토가 필요할
것으로 보임.

*UAM 연계 산업육성 전략 수립 연구용역

- (용역기간) '23. 3. 13. ~ '24. 1. 12.(착수일로 10개월)
- (용역비) 금180백만원(시비)
- (수행사) : KIAP(지능형자동차부품진흥원), KAIST(한국과학기술원)
- (과업의 목적)
 - K-UAM 상용화 실현 및 도심항공교통(UAM) 산업육성과 연계하여 대구시 실정에 맞는 미래 모빌리티 산업육성 및 서비스 정책 마련
 - 도심항공교통(UAM) 산업육성 거점 도시를 위한 대구시 로드맵 마련
- (주요 과업내용)
 - ① UAM 산업 및 정책 동향, 대구지역 경쟁력 분석, ② UAM 제조·부품산업 육성방안 제시,
 - ③ UAM 연계 미래모빌리티 서비스 산업 육성 방안 제시, ④ UAM 시범서비스 노선 및 다양한 상용화 운행 노선제시 ⑤ 대구형 UAM 육성 비전 로드맵 및 전략 수립

- 안 제5조(실태조사)에서는 시장은 도심항공교통산업의 육성 및 지원에 필요한 정책 수립과 시행을 위해 실태조사를 실시할 수 있으며, 필요한 경우 관련·기관 등에 자료의 제출이나 의견을 요청할 수 있음을 규정함.
- 안 제6조(육성사업 등)에서는 도심항공교통산업 육성을 위하여

기술개발 및 상용화 지원, 인력양성, 국제교류 등 산업육성에 필요하다고 인정하는 사업을 추진하기 위한 근거를 마련하고 필요한 경우 사업의 전부 또는 일부를 위탁할 수 있음을 규정함.

대구시에서는 그간 도심항공교통산업 관련 사업을 “대구광역시 미래자동차산업 육성 및 지원 조례” 및 “대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례” 등을 근거로 추진하였으나 본 조례 제정을 통해 도심항공교통산업에 대한 직접적인 지원 근거가 마련되어 보다 적극적인 사업추진이 가능할 것으로 보임.

대구광역시 UAM관련 사업현황

- UAM 연계 산업육성 전략 수립 연구용역(2억원, '22년)
- UAM 등 모빌리티 산업 기반 구축(10억원, '23년)

□ 검토결과

- 본 제정 조례안은 도심 내 교통체증으로 인한 사회적 비용의 증가와 환경오염 등 다양한 사회문제를 해소할 수 있고 미래교통수단으로 주목받고 있는 도심항공교통산업을 대구시의 미래산업으로 육성하기 위한 사업추진의 근거를 마련하고자 하는 것으로 조례 제정의 필요성은 충분해 보임.
- 또한, 법 시행 이전에 대구시 도심항공교통산업 육성을 위한 제도적 기반을 마련함으로써 정부 정책과 관련 산업 활성화에 선제적으로 대응한다는 점에서 그 의의가 크다고 할 것임.

타 광역자치단체 입법 사례

- 인천광역시 도심항공교통 체계 구축에 관한 조례('20. 10. 7.)
- 울산광역시 도심항공교통산업 육성 및 지원 조례('21 . 5. 20.)
- 부산광역시 도심항공교통산업 육성 및 지원에 관한 조례('23. 5. 17.)

- 한편, 정부에서는 '20. 6월 K-UAM 로드맵 발표(국토부)를 시작으로 UAM 기술로드맵 수립('21. 6월), K-UAM 운영개념서 수립('21. 9월) 후 근거 법률을 제정('23. 10월)하고, 실증사업과 시범사업*을 거쳐 2030년까지 상용화한다는 계획임.

* 실증사업 : 1단계(개활지, 전남고흥, '23. 8. ~ '24. 12.) / 2단계(도심지·수도권, '24. 8. ~ '25. 6.)
비수도권 시범사업지 : '25년 2~3곳 정도 선정 예정

- 이에 따라 대구시에서는 '22. 7월 전담팀을 신설하고, SKT·한화 시스템 등 국내외 선도기업과 업무협약 체결('22. 10월), UAM 육성 협의회 출범('23. 4월) 등 정부정책에 적극적으로 대응하고 있으며, 향후 산업육성 기반을 마련하고 타 지자체와 차별화된 서비스모델 개발을 통해 국토부 시범사업에 응모하여 '30년 신공항 개항에 맞춰 상용화한다는 계획임.

대구시 UAM 관련사업 추진현황

- UAM 전담팀 신설('22. 7월)
- 국내외 선도기업과 업무협약(MOU) 체결('22. 10월)
 - (국내) SKT·한화시스템·티맵모빌리티·한국공항공사 / (국외) 벨텍스트론
- UAM 육성협의회(산학연관 3개분과 23명) 출범('23. 4월), 분과회의(4회)
- UAM 연계 미래모빌리티 산업육성 전략 수립 연구용역 추진('23. 3~12월)
- 국회 포럼 “UAM 시범도시 지정 및 산업육성 전략”(‘23.4월 / 강대식·이인선의원)
- UAM 예타 R&D 국비 과제 설명회('23. 6월), R&D 사업비 지원(3억)
- DIFA 연계 UAM 특별체험관 운영(SK트콘소공동관 운영) ('23.10월)

- 대구시에서는 용역 결과를 바탕으로 지역 산업 인프라와 연계한 대구형 UAM 제조산업과 서비스산업 육성, 인프라 구축과 인력 양성, 시범사업 선정 등 UAM 산업생태계 조성을 위한 다양한 정책을 마련하고 적극적인 사업 추진을 통해 도심항공교통산업이 지역의 미래 주력산업으로 성장할 수 있도록 지속적인 노력을 기울여야 할 것임.

4. 질의 및 답변 요지

| 질 | 의 | 답 | 변 |
|--|---|---|---|
| ○ 현재 「도심항공교통 활용 촉진 및 지원에 관한 법률」의 시행은 '24. 4. 25이고, 조례안의 시행은 공포한 날부터 시행함. 법률 시행에 앞서 조례가 시행되는데 문제는 없는 것인가? | | ○ 이미 법이 시행예정이기 때문에 시행 날짜가 다르다고 해서 문제가 되지는 않는다고 생각함. | |

5. 토론요지

- 해당 없음

6. 수정안 요지

- 해당 없음

7. 심사결과

- 원안가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.