

# 마약류 등 유해약물 예방교육 「한국마약퇴치운동본부 대구본부」 민간위탁 동의안

의안 번호	6843
----------	------

제출연월일: 2023. 10. 26.

제 출 자: 대구광역시교육감

## 1. 제안이유

- 가. 전문성을 갖춘 마약류 등 유해약물 예방교육기관 지정 운영을 통한 학생교육의 내실화 요구
- 나. 민간의 상담 및 예방교육에 대한 전문지식 활용을 통한 마약류 등 유해약물로부터의 학생 보호 및 예방교육 프로그램의 지속적 운영 필요

## 2. 주요내용

가. 민간위탁 사무명: 2024. 마약류 등 유해약물 예방교육 운영

나. 민간위탁 추진 근거 및 필요성

- 민간위탁 추진근거
  - 「학교보건법」 제9조(학생의 보건관리)
  - 「청소년 보호법」 제5조(국가와 지방자치단체의 책무) 제2항
  - 「마약류 관리에 관한 법률」 제2조의5(청소년 마약중독예방교육과 학교교육의 연계)
  - 「아동복지법」 제31조(아동의 안전에 대한 교육)
  - 「대구광역시교육청 학생 유해약물 예방교육 조례」
  - 「대구광역시교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간 위탁 사무의 기준 등) 및 제5조(의회의 동의)
- 민간위탁 추진 필요성
  - 법령에 따라 청소년 마약 중독예방교육과 「교육기본법」에 따른 학교교육을 연계할 수 있도록 교육 콘텐츠 개발 등 필요한 시책을

대통령으로 정하는 바에 따라 수립·시행하도록 정하고 있어 마약류 등 유해약물로부터 청소년을 보호하기 위하여 연령대별 체계적인 약물 오·남용 예방교육, 상담 제공, 마약류 퇴치 홍보 사업 등 타 사업과는 구분되는 전문성을 갖춘 민간위탁기관을 선정·운영으로 유해약물에 대한 올바른 가치관 형성이 필요함

#### 다. 민간위탁 사무 내용

- 학생 및 교직원 대상 마약류 등 유해약물 예방 교육 협력 및 지원
- 초·중·고 마약류 오남용 인식개선을 위한 협력 및 지원
- 연수·교육·연구 교류에 관한 협력 및 지원
- 학부모, 교사 대상 유해약물 예방교육 사업
- 마약류 등 유해약물 예방 문화 확산 및 교육안전망 구축 사업

라. 민간위탁 기간: 1년(2024년 3월 ~ 2025년 2월)

마. 수탁기관 선정 방식: 수탁기관선정심사위원회를 통해 기관 선정(수의 계약)

바. 소요 예산액: 50,000천원

(단위: 천원)

구분	예산액	내 용	비고
연수비	7,900	강사비, 자료집, 홍보물품비 등	
운영비	38,100	강사비, 교육자료 등	
	4,000	수당비, 여비 등	
합계	50,000		

사. 민간위탁 사전 적정성 검토 결과(체육예술보건과-10482, 2023.10.10.)

- (관계법) 「학교보건법」 제9조, 「청소년 보호법」 제5조, 「국민건강증진법」 제3조, 「마약류 관리에 관한 법」 제2조의5, 「아동복지법」 제31조, 「대구광역시교육청 학생 유해약물 예방교육 조례」, 「대구광역시교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조에 따라 민간위탁 운영 가능
- (적정성) 마약류 등 유해약물 예방교육 인프라와 전문역량을 갖춘 우수한 강사 인력풀을 구성하여 연령대별 체계적인 약물 오·남용 예방교육, 마약류 퇴치 홍보, 상담 제공 및 치료·재활기관으로의 연계, 학부모·교원역량강화 연수 운영 등 지속적인 예방교육활동을 수행하여야

하므로 마약류 등 유해약물 예방교육 사업은 전문 자격을 갖춘 민간기관에 위탁하여 실시하는 게 적정함

### 3. 참고사항

#### 가. 민간위탁 추진현황

년도	지정기관	학생교육 인원	교원연수 인원	지원금 (천원)
2022. 10. ~ 2023. 6.	한국마약퇴치운동본부 대구 본부	22,571명 (초·중·고)	469명 (초·중등)	43,198

나. 관련법규: [붙임 1]

다. 2024. 마약류 등 유해약물 예방교육 민간위탁 추진 계획: [붙임 2]

**붙임 1****관련법규****학교보건법**

**제9조(학생의 보건관리)** 학교의 장은 학생의 신체발달 및 체력증진, 질병의 치료와 예방, 음주·흡연과 마약류를 포함한 약물 오용(誤用)·남용(濫用)의 예방, 성교육, 이동통신단말장치 등 전자기기의 과의존 예방, 도박 중독의 예방 및 정신건강 증진 등을 위하여 보건교육을 실시하고 필요한 조치를 하여야 한다. <개정 2008. 3. 21., 2012. 1. 26., 2019. 12. 10., 2021. 12. 28.>

[전문개정 2007. 12. 14.]

**청소년 보호법**

**제5조(국가와 지방자치단체의 책무)** ① 국가는 청소년 보호를 위하여 청소년유해환경의 개선에 필요한 시책을 마련하고 시행하여야 하며, 지방자치단체는 해당 지역의 청소년유해환경으로부터 청소년을 보호하기 위하여 필요한 노력을 하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 전자·통신기술 및 의약품 등의 발달에 따라 등장하는 새로운 형태의 매체물과 약물 등이 청소년의 정신적·신체적 건강을 해칠 우려가 있음을 인식하고, 이들 매체물과 약물 등으로부터 청소년을 보호하기 위하여 필요한 기술개발과 연구사업의 지원, 국가 간의 협력체제 구축 등 필요한 노력을 하여야 한다.

③ 국가와 지방자치단체는 청소년 관련 단체 등 민간의 자율적인 유해환경 감시·고발 활동을 장려하고 이에 필요한 지원을 할 수 있으며 민간의 건의사항을 관련 시책에 반영할 수 있다.

④ 국가와 지방자치단체는 청소년을 보호하기 위하여 청소년유해환경을 규제할 때 그 의무를 충실히 수행하여야 한다.

**청소년 보호법 시행령**

**제3조(청소년유해약물의 결정기준)** 법 제2조제4호가목5)에서 “대통령령으로 정하는 기준”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 것을 말한다.

1. 청소년의 정신기능에 영향을 미쳐 판단력 장애 등 일시적 또는 영구적 정신장애를 초래할 수 있는 약물일 것
2. 청소년의 신체기능에 영향을 미쳐 정상적인 신체발육에 장애를 초래할 수 있는 약물일 것.
3. 습관성, 중독성, 내성(耐性) 또는 금단증상 등을 유발함으로써 청소년의 정상적인 심신발달에 장애를 초래할 수 있는 약물일 것

## 마약류 관리에 관한 법률

**제2조의5(청소년 마약중독예방교육과 학교교육의 연계)** ① 국가와 지방자치단체는 청소년 마약 중독예방교육과 「교육기본법」에 따른 학교교육을 연계할 수 있도록 교육 콘텐츠 개발 등 필요한 시책을 대통령령으로 정하는 바에 따라 수립·시행하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 제1항에 따른 시책을 수립할 때에는 미리 관계 기관과 협의하여야 하며, 전문가의 의견을 들어야 한다.

③ 제2항에 따른 협의를 요청받은 관계 기관은 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

[본조신설 2023. 8. 16.]

**부칙** <제19648호, 2023. 8. 16.>

**제1조(시행일)** 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다. 다만, 제40조의 개정규정은 2024년 1월 1일부터 시행하고, 법률 제19604호 마약류 관리에 관한 법률 일부개정법률 제2조의2, 제2조의4 및 제2조의5의 개정규정은 2024년 8월 9일부터 시행하며, 제2조의3의 개정규정, 제51조제2항제3호의 개정규정 및 제51조의3의 개정규정(제51조의3을 신설하는 개정규정을 말한다)은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다.

**제2조(적용례)** 제51조제2항제3호의 개정규정은 같은 개정규정 시행 이후 제조하거나 거래 계약을 체결하는 원료물질부터 적용한다.

## 아동복지법

**제31조(아동의 안전에 대한 교육)** ① 아동복지시설의 장, 「영유아보육법」에 따른 어린이집의 원장, 「유아교육법」에 따른 유치원의 원장 및 「초·중등교육법」에 따른 학교의 장은 교육 대상 아동의 연령을 고려하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 매년 다음 각 호의 사항에 관한 교육계획을 수립하여 교육을 실시하여야 한다. 이 경우 그 대상이 「영유아보육법」 제2조제1호에 따른 영유아인 경우 아동복지시설의 장, 같은 법에 따른 어린이집의 원장 및 「유아교육법」에 따른 유치원의 원장은 보건복지부령으로 정하는 자격을 갖춘 외부전문가로 하여금 제1호의2에 따른 아동학대 예방교육을 하게 할 수 있다. <개정 2015. 12. 29., 2021. 12. 21.>

1. 성폭력 예방

1의2. 아동학대 예방

2. 실종·유괴의 예방과 방지

3. 감염병 및 약물의 오남용 예방 등 보건위생관리

4. 재난대비 안전

5. 교통안전

② 아동복지시설의 장, 「영유아보육법」에 따른 어린이집의 원장은 제1항에 따른 교육계획 및 교육실시 결과를 관할 시장·군수·구청장에게 매년 1회 보고하여야 한다.

③ 「유아교육법」에 따른 유치원의 원장 및 「초·중등교육법」에 따른 학교의 장은 제1항에 따른 교육계획 및 교육실시 결과를 대통령령으로 정하는 바에 따라 관할 교육감에게 매년 1회 보고하여야 한다.

## 대구광역시교육청 학생 유해약물 예방교육 조례

**제1조(목적)** 이 조례는 대구광역시 학생에 대한 유해약물 예방교육에 필요한 사항을 규정함으로써 학생이 신체적·정신적·사회적으로 건강하게 성장하는데 이바지함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “학생”이란 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교에 재학 중인 사람을 말한다.
2. “유해약물”이란 「청소년 보호법」 제2조제4호가목에 따른 것을 말한다.
3. “유해약물 예방교육”이란 학생들에게 유해약물의 위험성에 대하여 알리고 지도함으로써 학생의 건전한 성장을 도모하기 위하여 실시하는 교육활동을 말한다.

**제3조(책무)** 교육감은 유해약물로부터 학생을 보호하기 위하여 유해약물 예방교육에 필요한 정책을 적극 마련하고 시행하여야 한다.

**제4조(기본계획 수립·시행)** ① 교육감은 유해약물 예방교육의 체계적이고 지속적인 추진을 위하여 대구광역시교육청 학생 유해약물 예방교육 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 매년 수립·시행하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 유해약물 예방교육 기본 목표 및 방향
2. 유해약물 예방교육 추진 사업 및 방법
3. 유해약물 예방교육에 관한 학생·학부모 교육
4. 유해약물 예방교육 프로그램 연구·개발 및 자료 제공
5. 유해약물 예방교육을 위한 행정적·재정적 지원 방안
6. 그 밖에 유해약물 예방교육을 위해 필요한 사항

**제5조(실태조사)** ① 교육감은 유해약물 예방교육을 효율적으로 추진하기 위하여 학생을 대상으로 유해약물에 관한 실태조사를 실시할 수 있다.

② 교육감은 제1항에 따른 실태조사를 실시하는 경우 관련 분야 전문지식과 연구경험이 풍부한 기관, 단체 등에 이를 위탁할 수 있다.

**제6조(유해약물 예방교육 등)** ① 학교의 장은 학생을 대상으로 유해약물 예방교육을 실시하여야 하고, 교육감은 이를 지원할 수 있다.

② 학교의 장은 유해약물 예방교육을 보건교육 등 관련 교육과정과 연계하여 운영하고, 학생의 발달단계에 따라 적합하게 실시할 수 있도록 노력하여야 한다.

③ 학교의 장은 유해약물 오·남용 학생 발견 시 필요한 경우 전문기관 연계를 통한 교육·상담·치료 등 지원이 제공될 수 있도록 하여야 하며, 가정과 연계한 지도를 할 수 있다.

**제7조(교원 연수)** ① 교육감은 유해약물 예방교육의 역량 강화를 위하여 학교의 장 및 교사를 대상으로 교원 연수를 실시할 수 있다.

② 제1항에 따른 연수의 전문성 제고를 위하여 관련 전문기관과 연계하여 연수를 실시하거나 전문기관에 위탁할 수 있다.

**제8조(협력체계 구축)** 교육감은 유해약물 예방교육의 원활한 추진을 위하여 대구광역시 및 보건소, 전문기관·단체 등과 필요한 협력체계를 구축할 수 있다.

**제9조(표창)** 교육감은 학생 유해약물 예방교육에 공적이 있다고 인정되는 학교, 교사, 기관·단체 또는 개인 등을 「대구광역시 교육·학예에 관한 표창 조례」에 따라 표창할 수 있다.

**제10조(시행규칙)** 이 조례의 시행에 필요한 사항은 교육규칙으로 정한다.

부칙

이 조례는 2022년 7월 1일부터 시행한다.

## 대구광역시교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례

**제4조(민간위탁 사무의 기준 등)** ① 교육감은 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관계되지 않는 다음 각 호의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 단순 행정사무로서 교육감이 필요하다고 인정하는 사무

② 교육감은 제1항 각 호의 사무를 민간위탁하려는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁의 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

1. 민간위탁이 아닌 다른 방식으로의 운영 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 민간위탁의 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 민간위탁하려는 사무의 성과측정의 용이성
6. 민간위탁하려는 사무의 관리 및 운영의 투명성
7. 그 밖에 민간의 서비스공급 시장여건 등 민간위탁 적정성 검토를 위해 교육감이 필요하다고 인정하는 사항

**제12조(계약의 체결)** ① 교육감은 수탁기관이 선정된 때에는 수탁기관과 위탁에 관한 계약을 체결하여야 한다.

② 제1항에 따른 계약내용에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 수탁기관의 명칭(성명) 및 주소
2. 민간위탁의 목적
3. 민간위탁 기간
4. 민간위탁 사무 내용
5. 민간위탁 수수료 또는 비용 부담에 관한 사항
6. 수탁기관의 의무 사항
7. 계약 위반 시의 책임 및 계약 해지
8. 계약의 해석 등 그 밖에 교육감이 필요하다고 인정하는 사항

**제13조(위탁기간 및 재계약)** ① 위탁기간은 3년 이내로 하되, 필요한 경우 재계약할 수 있다. 다만, 재계약 및 위탁기간에 관하여 다른 법령 또는 조례에 특별한 규정이 있는 경우에는 그에 따른다.

② 교육감은 기존 수탁기관과 재계약하고자 할 때에는 위탁기간 만료 90일 전까지 위원회 심의를 거쳐 재계약의 적정여부를 판단하여야 한다.

## 붙임 2

## 2024. 마약류 등 유해약물 예방교육 민간위탁 추진 계획

## 2024. 마약류 등 유해약물 예방교육 민간위탁 추진 계획

체육예술보건과

## I

## 추진배경

- 전문성을 갖춘 마약류 등 유해약물 예방교육기관 지정을 통한 학생교육의 내실화 요구
- 민간의 상담 및 예방교육에 대한 전문지식 활용을 통한 마약류 등 유해약물로부터의 학생 보호 및 예방교육 프로그램의 지속적 운영 필요

- 민간위탁 협약기간 만료도래에 따른 수의계약에 의한 위탁 추진
- 전문성을 갖춘 민간위탁기관을 선정하여 효율적인 학생교육 및 교육생태계 조성

## II

## 관련근거

- 학교보건법 제9조(학생의 보건관리)
- 아동복지법 제31조(아동의 안전에 대한 교육)
- 청소년 보호법 제5조(국가와 지방자치단체의 책무)
- 마약류 관리에 관한 법 제2조의5(청소년 마약중독예방교육과 학교교육의 연계)
- 대구광역시교육청 학생 유해약물 예방교육 조례(2022. 4. 11. 제정/2022. 7. 1. 시행)
- 2024. 마약류 등 유해약물 예방교육(안)(체육예술보건과-10010, 2023.9.23.)

## III

## 추진현황

년도	지정기관	학생교육 인원	교원연수 인원	지원금(천원 )
2022. 10. ~ 2023. 6.	한국마약퇴치운동본부 대구 지부	22,571명 (초·중·고)	469명(초·중등)	43,198



## IV

## 민간위탁 추진계획

## 1. 추진 방향

- 청소년 대상의 마약범죄가 급증하여 심각한 사회문제로 대두됨에 따라 청소년 마약류 등 유해약물에 대한 전문적이고 효과적인 예방교육을 통한 예방 문화 확산
- 민간위탁 사전 적정성 심사 및 수탁기관선정심사위원회를 통해 적격자를 선정하여 사업의 투명성 유지

## 2. 위탁 기간: 2024. 3. ~ 2025. 2.(1년 간)

## 3. 위탁 대상: 한국마약퇴치운동본부 대구본부(마약류 등 유해약물 예방교육 전문 인력풀 및 인프라 구축 기관)

## 4. 위탁 주요사업 내용

- 마약류를 비롯한 유해 약물들의 폐해에 대해 교육하고 약물 오·남용 및 중독의 위험으로부터 우리 사회를 지키기 위한 홍보, 인식개선 활동
- 학교급별 체계적인 예방교육을 통해 약물 오·남용 및 중독으로부터 자신의 건강을 스스로 지킬 수 있도록 하기 위한 교육 활동
- 학부모, 교사, 사회복지시설 대상 예방교육, 예방교육 전문가 양성 및 보수교육 등
- 마약류를 비롯한 약물 중독자들이 자신의 가정과 일상으로 돌아갈 수 있도록 교육 및 상담 제공
- 약물 오·남용, 중독예방 및 중독자 치료재활을 돕기 위한 자료를 개발 및 보급

## 5. 위탁 소요예산: 50,000천원

## 6. 민간위탁기관 선정

- (선정방법) 대구광역시교육청 체육예술보건과\* 수탁기관선정심사위원회에서 심사를 거쳐 수의계약 대상자 선정

\* 마약류 등 유해약물교육 담당부서

## 〈 위원회 개요 〉

- 근거: 「대구광역시교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제9조
- 구성: 총 6~9명 이내 위원으로 구성(위원장, 부위원장 포함)
  - 위탁사무별로 담당부서에서 구성·운영(위원장과 부위원장은 위원 중 호선)
  - 위원 중 공무원인 위원 수는 전체 위원수의 3분의 1 이내로 구성
  - 위원이 심의대상기관과 이해관계가 있는 경우 참여 제한
- 위원회 운영
  - 사업계획서 등 심사, 현장 확인 및 필요한 소명자료 요청 가능
  - 재적의원 과반수 출석으로 개의하고, 출석의원 과반수 찬성으로 의결
- 위원회 자격 및 임기
  - (자격) 대학교수·변호사·공인회계사·세무사 등의 자격이 있는 사람, 교육감 소속 관계 공무원
  - (임기) 위촉날부터 민간위탁선정 관련 심의 종료시까지

## - (심사기준)

- 서류심사: 사업목적 및 기관 성격의 적합성, 재무구조 및 인력구조, 사업 실적 프로그램 구성의 합리성, 보조금 집행 계획의 적정성, 추수지도 및 기관 홍보 방안 등 종합적으로 고려
- 현장심사: 교육 프로그램 진행을 위한 시설 규모 및 수준의 적정성 등 고려
- (심사평가) 제출한 사업계획서를 바탕으로 선정 평가 기준표에 의거 실시

- (참여요건) <아래 사항을 모두 충족해야 함>

- 신청기관은 사업 총괄책임자를 선정하여 참여
- 지역의 마약류 등 유해약물 교육 인프라에 대한 분석을 바탕으로 약물 오·남용 교육 프로그램과 연계한 사업계획을 수립
- 사업 계획서에 성과목표를 설정하고 향후 성과평가 실시
- 민간 법인 및 단체의 경우, 기관장 및 실무 담당자의 성범죄 경력 조회 회신서 첨부 필수
- 민간의 경우 국세 및 지방세를 체납한 단체·법인은 신청 제외

- (심사내용)

심사항목	세부 심사기준
1. 사업수행실적	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 최근 3년간 지역사회 유해약물예방교육업 수행실적</li> <li>○ 최근 3년간 위탁사무 성과 평가 결과</li> </ul>
2. 사업추진의 적합성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기관의 사업 수행에 대한 추진 의지</li> <li>○ 기관의 사업 추진에 필요한 인력 조직 재정 등 적합성</li> </ul>
3. 사업수행의 전문성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 센터장의 사업 수행 경력 및 역량</li> <li>○ 기관의 전문성</li> </ul>
4. 사업계획의 타당성 및 적절성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업 이해도 및 목표의 타당성</li> <li>○ 조직 구성 및 투입 인력, 예산 편성의 적절성</li> <li>○ 사업내용의 구체성 및 실현가능성</li> <li>○ 사업수행 방법 및 지역사회 연계 방안의 적절성</li> </ul>
5. 근로조건보호	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 근로조건 보호를 위한 노력성 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 고용승계 및 유지, 합리적 임금체계, 취약계층 채용, 노동관계법령 준수, 협력적 노사관계 구축</li> </ul> </li> </ul>
6. 안전관리능력	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 안전 인력 및 예산 현황</li> <li>○ 안전관리 규정·지침·매뉴얼 구비</li> <li>○ 재해대응체계 현황</li> <li>○ 안전교육 및 훈련실적</li> <li>○ 중대재해 발생에 따른 행정처분 등</li> </ul>

V

추진 일정

순번	업무 내용	기 간	비 고
1	민간위탁기관 심사 계획수립	2023. 10.	
2	대구시의회 민간위탁 동의 및 예산 심의	2023. 11.~12.	
3	수탁기관 신청서 접수	2023. 12.	
4	민간수탁기관선정심사위원회	2023. 12.	
5	위·수탁운영계약 체결	2023. 12.	
6	수탁기관 사후관리	2024. 3. ~ 2025. 2	
7	수탁기관 만족도 평가 및 정산	2025. 1. ~ 2025. 2.	

VI

## 기대 효과

- 학생들의 마약류 등 유해약물에 대한 올바른 가치관 형성
- 체계적인 마약류 등 유해약물 예방교육 프로그램 및 기관 확보
- 유해약물 예방교육 인프라 및 지역 협력체계 구축으로 유해약물 오·남용 예방 문화 확산
- 마약류 등 유해약물 오·남용 예방교육으로 학생의 건강한 성장과 발달을 지원하는 교육생태계 조성