

17. 대구광역시 학교용지부담금 부과·징수 및 특별회계 설치 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2023년 10월 26일
- 제 출 자 : 대구광역시장(도시주택국장)
- 회부일자 : 2023년 10월 27일
- 상정일자
 - 대구광역시의회 제305회 정례회
 - 제2차 건설교통위원회(2023년 11월 22일) : 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 김창엽 도시주택국장)

☐ 제안이유

- 학교용지 부담금 등의 부과·징수에 관한 권한의 위임을 명확히 함으로써 법 집행의 실효성을 높여 학교용지 확보를 통한 학습권 보장과 교육여건 조성에 기여하고자 함

□ 주요내용

○ 권한의 위임에 관한 사항 정비(안 제8조)

- 위임사무의 범위에 가산금과 과태료의 부과·징수를 명시함
- 수임자의 범위에 대구경북경제자유구역청장을 추가함

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 김종익)

- 본 개정조례안은 학교용지부담금 등의 부과 및 징수에 관한 권한의 위임을 구청장·군수에서 대구경북경제자유구역청장까지 확대하고, 부담금 부과 이후의 가산금과 과태료 부과·징수 사무의 위임을 조례에 명시함으로써 법 집행력을 높이려는 것임.
- 안 제8조제1항제1호부터 제3호까지는 위임된 사무의 범위를 「학교용지 확보 등에 관한 특례법」(이하 “법”이라 한다) 제5조에 따른 부담금의 부과·징수와 법 제5조의3에 따른 체납된 부담금과 가산금에 대한 강제 징수, 법 제11조에 따른 과태료의 부과·징수로 세분하여 명시하였음.
- 이는 현행 조례에서 위임사무가 ‘부담금등의 부과·징수에 관한 사무’로 규정되어 있어 가산금과 과태료의 부과·징수에 대한 권한 위임이 불명확하여 관련 업무 추진 시 다툼의 여지가 있어 권한의 위임에 대해 보다 명확히 규정하려는 것임.

- 학교용지부담금에 대한 가산금과 과태료의 부과·징수는 분양 자료를 제출받아 부담금을 부과·징수하고 체납관리로 이어지는 일련의 과정에서 발생하는 부과·징수의 연속적 사무로 볼 수 있고, 법 제5조에서 규정한 ‘부과금의 부과·징수’에 가산금과 과태료 부과·징수가 포함되는지에 대한 교육부의 답변을 참고 하였을 때, 가산금과 과태료의 부과·징수는 부담금의 부과·징수 범위에 포함되는 것으로 판단되므로 본 조례 개정 내용은 타당한 것으로 보이며, 본 조례 개정을 통해 부담금 부과·징수 사무에 대한 책임성을 보다 강화할 수 있을 것으로 보임.

※ 학교용지법 관련 질의·회신 (1)

< 질의 > (대구시)

- 「학교용지법」 제9조(권한의 위임)에 따라 「같은 법」 제5조의3(가산금) 및 제11조(과태료의 부과·징수)도 군수·구청장의 위임사무로 명시 가능 여부

< 회신 > (교육부 지방교육재정과, 2023.5.16.)

- 「학교용지법」 제9조*에서는 학교용지부담금 부과·징수 권한의 위임을 규정하고 있으나, 질의하신 사항에 대해 규정하고 있지는 않습니다.
- * 제9조(권한의 위임) ① 시·도지사는 그 시·도의 조례로 정하는 바에 따라 제5조에 따른 부담금의 부과·징수에 관한 업무를 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다)에게 위임할 수 있다.
- 다만, 「지방행정제재·부과금의 징수 등에 관한 법률」(이하 “지방행정제재부과금법”이라 한다) 제2조 각 호에 부과·징수의 정의 및 가산금의 정의를 규정하고 있어,
- 이를 근거로 할 때, 부담금의 부과·징수 외에 행정제재의 수단인 가산금이 부과·징수의 범위에 포함된다고 할 것이며,
- 「질서위반행위규제법」 제2조(정의)제1호에 따라, 과태료 또한 부담금의 부과·징수에 관한 업무에 포함되는 것이 타당하다고 보입니다.

- **안 제8조제1항 각 호 외의 부분**에서는 학교용지부담금의 부과·징수 업무의 수입자에 대구경북경제자유구역청장을 추가하였음.
- 대구경북경제자유구역청장에게 부담금 부과·징수 사무를 위임하는 것은 해당업무의 관련성, 사무의 수행 가능 여부 등을 종합적으로 판단하여 지자체별 자치법규에 규정하여 추진해야 할 사항으로 판단된다는 교육부의 답변이 있었고, ‘대구광역시 사무위임조례’ [별표 4]의 대구경북경제자유구역청장에게 권한위임하는 사항에 ‘학교용지부담금의 부과·징수에 관한 권한’이 포함되어 있으며, 이를 근거로 현재 대구경북경제자유구역청장이 부담금 부과·징수 업무를 수행하고 있는 상황을 감안할 때 본 조례 개정에서 특별한 문제점은 없는 것으로 보임.

※ 학교용지법 관련 질의·회신 (2)

< 질의 > (대구시)

- 「학교용지법」 제9조(권한의 위임)의 군수구청장의 범위에 대구경북경제자유구역청장 포함 가능 여부

< 회신 > (교육부 지방교육재정과, 2023.5.16.)

- 대구경북경제자유구역청장에게 부담금 부과·징수 사무의 위임은 해당 업무의 관련성, 사무의 수행 가능 여부 등을 종합적으로 판단하여 지자체별 자치법규에 규정하여 추진해야 할 사항으로 판단됩니다.

※ 대구광역시 사무위임 조례 [별표 4]

대구경북경제자유구역청장에게 권한위임하는 사항

소관부서	일련번호	위 임 사 무 명	근 거 법 규	비고
도시계획과 주택과	2	학교용지부담금의 부과·징수에 관한 권한	「학교용지 확보 등에 관한 특례법」제5조	

- 본 조례 개정으로 학교용지부담금의 가산금과 과태료의 부과·징수 사무에 대한 위임이 명확히 규정되는 만큼, 추후 구·군에서 가산금과 과태료 부과·징수가 지연되거나 누락되지 않도록 관련 업무 추진에 만전을 기할 필요가 있겠음.

4. 질의 및 답변 요지

질 의	답 변
○ 경제자유구역에 인구가 많이 유입되어야 학교용지를 확보하고 교육여건을 개선하는 것이 의미가 있다고 보는데 이에 대한 국장님 생각은 어떠한지?	○ 경제자유구역으로 지정된 지역의 분양허가나 분양승인을 경제자유구역청장이 하도록 되어 있기 때문에 경제자유구역청장이 학교용지부담금을 징수하는 것이 맞다고 생각하며, 현재도 그렇게 운영하고 있음.
○ 학교용지부담금 체납이 있는 걸로 알고 있는데 현황이 어떠한지?	○ 동구의 동대구역엘크루에비뉴원은 4억 7천만원 정도에 대한 부담금에 대한 소송이 진행 중임에 따라 미납된 상태이며, 남구의 영대병원역 골드클래스 센트럴은 미분양 등으로 인해 분양공고 취소 후 임대전환을 검토 중임에 따라 일부 분양세대에 대한 부담금 6,300만원을 미납 중임.

5. 토론요지

○ 없음

6. 수정안 요지

○ 없음

7. 심사결과

- 원안 가결(재석위원 전원 찬성)

8. 소수의견 요지

- 없음

9. 기타 필요한 사항

- 없음