

16. 대구광역시 대중교통 이용촉진 및 편의증진 기본 조례 일부개정조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 제안일자 : 2023년 10월 26일
- 제 안 자 : 김정옥·김대현·김태우·박종필·박창석·손한국·이동욱  
이영애·이재숙·이태순·전경원·조경구·황순자 의원
- 회부일자 : 2023년 10월 27일
- 상정일자
  - 대구광역시의회 제305회 정례회
- 제2차 건설교통위원회(2023년 11월 22일) : 원안 가결

## 2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 김정옥 의원)

### ☐ 제안이유

- 지난 7월 21일 신림역 칼부림 사건을 시작으로 도시철도 역사 인근을 중심으로 이른바 ‘묻지마 칼부림’ 사건이 잇따라 발생하였고, 성범죄, 폭행, 절도 등 도시철도 내 범죄가 지속적으로 발생하고 있음에 따라 도시철도를 이용하는 시민들의 생명과 재산을 보호하기 위해 역무시설에 안전장비를 구비·비치할 수 있도록 개정하려는 것임.

## □ 주요내용

- 도시철도운영자가 역무시설에 안전장비를 구비·비치하도록 규정 신설(안 제5조제4항)
- 안전장비 종류와 비치 방법 등 필요한 사항에 대한 협의 및 결정, 보고에 관한 규정 신설(안 제5조제5항)

## 3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 김종익)

- 본 개정조례안은 최근 도시철도 역사 인근을 중심으로 잇따라 발생하고 있는 흉기난동 사건과 도시철도 역사 내에서 지속적으로 발생하고 있는 성범죄, 폭행, 절도 등 다양한 범죄로부터 시민들의 생명과 재산을 보호하기 위해 역무시설에 필요한 안전장비를 구비·비치할 수 있도록 근거를 마련하려는 것임.
- 「교통안전법」 제3조제2항에서 지방자치단체는 주민의 생명·신체 및 재산을 보호하기 위하여 교통안전에 관한 시책을 수립하고 시행하도록 규정하고 있고, 「도시철도법」 제3조의2에서 지방자치단체는 도시철도 이용자의 생명·신체 및 재산상의 위해 방지를 위해 시책을 강구하도록 규정하고 있어 본 조례안 개정예 특별한 법률적 문제점은 없는 것으로 판단됨.

○ 안 제5조제4항 및 제5항은 도시철도운영자는 흉기난동 등 긴급한 위협으로부터 여객의 생명·신체 및 재산을 보호하기 위해 필요한 안전장비를 역무시설에 구비·비치하고, 안전장비의 종류와 비치 방법 등 필요한 사항은 관계기관과 협의 후 정하고, 결과를 시장에게 보고하도록 규정하였음.

○ 최근 도시철도 역사 인근 등 다중밀집장소에서 불특정 다수를 대상으로 한 흉기난동 및 범죄예고글 게시 등이 동시다발적으로 발생<sup>14)</sup>하고 있고, 성범죄, 폭행, 절도 등 도시철도 내 범죄 또한 연평균 100여건 이상 지속적으로 발생하고 있는 상황으로 다수의 시민이 이용하는 도시철도 시설 내 안전 강화를 위해서는 대책 마련이 시급한 실정임.

#### ※ 최근 5년간 도시철도 내 범죄현황

(단위 : 건)

연 도	계	폭 행	절 도	성범죄	기타(점유이탈물 횡령, 과실치상 등)
2018년	140	49	11	33	47
2019년	132	34	19	27	52
2020년	97	24	10	19	44
2021년	109	25	10	32	42
2022년	84	27	3	29	25

(출처 : 대구교통공사)

\* 기타 범죄 중 80% 이상이 점유이탈물 횡령(유실물 신고없이 횡령) 건임.

#### 14) 최근 발생한 다중밀집시설 흉기 난동 등 주요 사건 현황

- 2023.7.21. 신림역 인근 칼부림 사건 / 사망 1명, 부상 3명
- 2023.8.3. 서현역(AK플라자 분당점) / 사망 2명, 부상 12명
- 2023.8.7. 동대구역 흉기소지자 체포 / 피해자 없음
- 2023.8.17. 신림동 공원 강간살인사건 / 사망 1명
- 2023.8.19. 2호선 홍대입구역~합정역구간 흉기난동 / 부상 2명
- 2023.8.31. 광명역 2번 출구 폭행사건 / 부상 2명

- 한편 도시철도 등 대중교통을 이용하는 시민들이 범죄에 대한 두려움이 커지고 있는 상황에서, 특히 '23년 8월 기준 일평균 수송인원이 386천명에 달하는 대구 도시철도 시설 내 흉기 난동 사건이 발생할 경우 다수의 시민들이 심각한 피해를 입을 수 있기 때문에 도시철도 이용자들의 생명과 재산을 보호하기 위해 필요한 안전장비를 구입하도록 규정한 이번 조례 개정은 필요성이 충분히 인정된다고 하겠음.

#### ■ 일평균 수송 현황



#### 〈도시철도 일평균 수송 현황〉

- 또한 현행 규정에서는 도시철도 역사 내에서 발생할 수 있는 긴급한 위협에 대응할 수 있도록 관련 장비 도입에 관하여 명시적으로 정하는 내용이 없는 상황이었으나, 본 조례 개정을 통해 안전 장비 구비·비치를 법제화한다는 측면에서 의미가 있다고 하겠음.
- 이번 조례 개정을 통해 도시철도 내 범죄로부터 시민들을 보호할 수 있도록 장비도입을 위한 근거를 마련한 만큼, 호신용 보호구 등 보다 실질적으로 범죄대응에 도움이 되는 장비를 구비하도록 방안을 마련하여야 하겠으며, 범죄의 유형이 위협적이고 다양해지고 있는 실정임에 따라 범죄에 대한 현장조치 매뉴얼과 훈련을 강화함으로써 시민들의 피해가 발생하지 않도록 노력하여야 하겠음.

## 4. 질의 및 답변 요지

질	의	답	변
○ 도시철도 역무시설에 비치된 안전 장비 활용주체가 누구이며, 활용주체를 명확하게 할 필요가 있다고 보여짐. 또한 도시철도 내 범죄예방을 위해서는 보안관 제도 활용 등을 통해 보다 적극적인 순찰활동을 추진할 수 있도록 방안을 강구하기 바람.		○ 안전장비 활용주체는 역무시설 내 배치된 안전요원이며, 도시철도 내 범죄예방을 위해 최선을 다하도록 하겠음.	
○ 역무시설에 비치된 안전장비 내구 연한이 경과하지 않도록 장비 관리에 철저를 기하기 바람.		○ 그렇게 하겠음.	

## 5. 토론요지

- 없음

## 6. 수정안 요지

- 없음

## 7. 심사결과

- 원안 가결(재석위원 전원 찬성)

## 8. 소수의견 요지

○ 없음

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없음