

대구광역시 주차공유 활성화에 관한 조례안

(박소영 의원 대표발의)

의안 번호	6823
----------	------

발의년월일 : 2023. 10. 26.

발의의원 : 박소영, 권기훈,
김정옥, 김태우,
류종우, 박종필,
윤영애, 육정미,
이성오, 이영애,
이재숙, 이태손,
전경원, 조경구,
하중환 의원
(15명)

1. 제안 이유

이웃간 주차 시비가 사회적 문제로 떠오른 요즘 주차장에 ‘공유’ 개념을 도입하여 지역 내 주차 공간 부족 문제 완화, 불법 주·정차 감소 및 주차 공간의 효율적 사용을 통한 사회적·경제적 이익 실현을 도모하고 쾌적한 도로 환경조성에 이바지하려는 것임.

2. 주요내용

가. 주차공유계획 수립 등(안 제5조)

- 시장은 대구광역시 주차공유계획 매년 수립·수행하여야 하고, 계획을 수립할 때 구·군 등의 의견을 수렴하여야 함

나. 주차공유 활성화 사업(안 제6조)

- 시장은 주차공유 플랫폼 구축·운영 등 주차공유 활성화 사업을 할 수 있음

다. 민간자원 활용 및 지원(안 제7조)

- 시장은 민간사업자와 협력하여 주차공유 플랫폼을 개발·운영·제공·활용할 수 있고, 주차공유 활성화를 위한 사업에 참여하는 법인 및 단체 등에 필요한 지원을 할 수 있음

라. 구·군 지원(안 제8조)

- 시장은 주차공유 활성화 사업 등을 추진하는 구·군에 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있음

마. 주차공유 운영 현황의 공개(안 제9조)

- 시장은 대구광역시 및 구·군의 주차공유 운영 현황 등을 종합하여 관련 정보를 대구광역시 인터넷 홈페이지 등에 공개할 수 있음

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「지방자치법」, 「주차장법」 등

나. 예산조치 : 관계부서 협의 필요

다. 기 타 : 별도조치 필요 없음

대구광역시 주차공유 활성화에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 주차공유 활성화에 필요한 사항을 규정함으로써 지역 내 주차 공간 부족 문제 완화, 불법 주·정차 감소 및 주차 공간의 효율적 사용을 통한 사회적·경제적 이익 실현을 도모하고 쾌적하고 안전한 도로 환경조성을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “주차 공간”이란 「주차장법」에 따른 주차장, 주차단위구획 등 주차가 가능한 공간을 말한다.
2. “주차공유”란 주차 공간을 사용할 권한을 가진 자가 사용하지 않는 시간대에 다른 사람에게 사용을 허락하는 방법으로 주차 공간의 사용을 공유하는 것을 말한다.
3. “주차공유 플랫폼”이란 실시간으로 주차가 가능한 주차 공간의 정보를 시민에게 제공하여 주차장을 사용할 수 있도록 하는 온라인·오프라인 환경을 말한다.

제3조(다른 조례와의 관계) 주차공유에 관하여 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따른다.

제4조(시장의 책무) ① 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 주차공유를 실현하기 위한 제도와 여건을 조성하고 이를 위한 시책을 개발하여 추진하도록 노력하여야 한다.

② 시장은 주차공유 활성화를 위한 사업을 원활하고 효율적으로 추진하기 위하여 구·군 및 관련 기관·단체 등과 협력하여야 한다.

제5조(주차공유계획 수립 등) ① 시장은 주차공유 활성화를 위하여 다음 각 호의 사항이 포함된 대구광역시 주차공유계획(이하 “공유계획”이라 한다)을 매년 수립·시행하여야 한다.

1. 주차공유의 기본방향 및 추진목표
2. 주차공유에 관한 시책 개발
3. 제6조에 따른 주차공유 활성화 사업
4. 주차공유 활성화 사업의 재원 및 평가
5. 그 밖에 주차공유 활성화를 위하여 필요한 사항

② 시장은 「대구광역시 공유(共有) 촉진 조례」에 따른 공유촉진 정책을 고려하여 공유계획을 수립하여야 한다.

③ 시장이 공유계획을 수립할 때는 구·군, 관련 기관·단체, 전문가 및 주차공유 참여자 등의 의견을 수렴하여야 한다.

④ 시장은 공유계획을 효율적으로 수립·시행하기 위하여 주차공유 현황 등 실태조사를 할 수 있다.

제6조(주차공유 활성화 사업) 시장은 주차공유 활성화를 위하여 다음 각 호의 사업을 실시할 수 있다.

1. 주차공유 플랫폼 구축·운영
2. 주차공유에 관한 인식개선 및 활성화 등을 위한 홍보
3. 그 밖에 주차공유 활성화를 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업

제7조(민간자원 활용 및 지원) ① 시장은 주차공유 사업의 원활한 추진을

위하여 민간사업자와 협력하여 주차공유 플랫폼을 개발·운영·제공·활용할 수 있다.

② 시장은 주차공유 활성화를 위한 사업에 참여하는 법인 및 단체 등에 예산의 범위에서 필요한 지원을 할 수 있다. 다만, 법령이나 다른 조례 등에 따라 유사한 지원을 받은 경우에는 중복지원 하지 아니한다.

제8조(구·군 지원) ① 시장은 제6조 각 호의 사업 또는 그 밖에 주차공유 활성화를 위한 자체 사업을 추진하는 구·군에게 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다. 이 경우 사업의 추진 성과 등에 따라 구·군별로 차등 지원할 수 있다.

② 제1항에 따른 지원 방법 및 절차 등에 필요한 사항은 시장이 정한다.

제9조(주차공유 운영 현황의 공개) ① 시장은 대구광역시 및 구·군의 주차공유 운영 현황 등을 종합한 주차공유 관련 정보를 대구광역시 인터넷 홈페이지 등을 통하여 공개할 수 있다.

② 제1항에 따른 주차공유 운영 공개에 관하여 구체적인 사항은 시장이 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관 계 법 령

□ 「지방자치법」

제9조(지방자치단체의 사무범위) ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

4. 지역개발과 주민의 생활환경시설의 설치·관리에 관한 사무

파. 주차장·교통표지 등 교통편의시설의 설치 및 관리

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

□ 「주차장법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. <개정 2011. 6. 8., 2012. 1. 17., 2016. 1. 19.>

1. “주차장”이란 자동차의 주차를 위한 시설로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 종류의 것을 말한다.

가. 노상주차장(路上駐車場): 도로의 노면 또는 교통광장(교차점광장만 해당한다. 이하 같다)의 일정한 구역에 설치된 주차장으로서 일반(一般)의 이용에 제공되는 것

나. 노외주차장(路外駐車場): 도로의 노면 및 교통광장 외의 장소에 설치된 주차장으로서 일반의 이용에 제공되는 것

다. 부설주차장: 제19조에 따라 건축물, 골프연습장, 그 밖에 주차수요를 유발하는 시설에 부대(附帶)하여 설치된 주차장으로서 해당 건축물·시설의 이용자 또는 일반의 이용에 제공되는 것

2. “기계식주차장치”란 노외주차장 및 부설주차장에 설치하는 주차설비로서 기계장치에 의하여 자동차를 주차할 장소로 이동시키는 설비를 말한다.

3. “기계식주차장”이란 기계식주차장치를 설치한 노외주차장 및 부설주차장을 말한다.

4. “도로”란 「건축법」 제2조제1항제11호에 따른 도로로서 자동차가 통행할 수 있는 도로를 말한다.
5. “자동차”란 「도로교통법」 제2조제18호에 따른 자동차 및 같은 법 제2조제19호에 따른 원동기장치자전거를 말한다.
6. “주차”란 「도로교통법」 제2조제24호에 따른 주차를 말한다.
7. “주차단위구획”이란 자동차 1대를 주차할 수 있는 구획을 말한다.
8. “주차구획”이란 하나 이상의 주차단위구획으로 이루어진 구획 전체를 말한다.
9. “전용주차구획”이란 제6조제1항에 따른 경형자동차(輕型自動車) 등 일정한 자동차에 한정하여 주차가 허용되는 주차구획을 말한다.
10. “건축물”이란 「건축법」 제2조제1항제2호에 따른 건축물을 말한다.
11. “주차전용건축물”이란 건축물의 연면적 중 대통령령으로 정하는 비율 이상이 주차장으로 사용되는 건축물을 말한다.
12. “건축”이란 「건축법」 제2조제1항제8호 및 제9호에 따른 건축 및 대수선(같은 법 제19조에 따른 용도변경을 포함한다)을 말한다.
13. “기계식주차장치 보수업”이란 기계식주차장치의 고장을 수리하거나 고장을 예방하기 위하여 정비를 하는 사업을 말한다.

제10조(노상주차장의 사용 제한 등) ① 특별시장·광역시장, 시장·군수 또는 구청장은 교통의 원활한 소통과 노상주차장의 효율적인 이용을 위하여 필요한 경우에는 다음 각 호의 제한조치를 할 수 있다. 다만, 「도로교통법」 제2조제22호에 따른 긴급자동차는 제한조치와 관계없이 주차할 수 있다. <개정 2011. 6. 8., 2013. 3. 23., 2016. 1. 19., 2020. 6. 9.>

1. 노상주차장의 전부나 일부에 대한 일시적인 사용 제한
 2. 자동차별 주차시간의 제한
 3. 노상주차장의 일부에 대하여 국토교통부령으로 정하는 자동차와 경형자동차, 환경친화적 자동차를 위한 전용주차구획의 설치
- ② 제1항에 따른 제한조치를 하려는 경우에는 그 내용을 미리 공고하거나 게시하여야 한다.

제19조(부설주차장의 설치·지정) ① 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 도시지역, 같은 법 제51조제3항에 따른 지구단위계획구역 및 지방자치단체의 조례로 정하는 관리지역에서 건축물, 골프연습장, 그 밖에 주차수요를 유

발하는 시설(이하 “시설물”이라 한다)을 건축하거나 설치하려는 자는 그 시설물의 내부 또는 그 부지에 부설주차장(화물의 하역과 그 밖의 사업 수행을 위한 주차장을 포함한다. 이하 같다)을 설치하여야 한다. <개정 2011. 4. 14.>

② 부설주차장은 해당 시설물의 이용자 또는 일반의 이용에 제공할 수 있다.

③ 제1항에 따른 시설물의 종류와 부설주차장의 설치기준은 대통령령으로 정한다.

④ 제1항의 경우에 부설주차장이 대통령령으로 정하는 규모 이하이면 같은 항에도 불구하고 시설물의 부지 인근에 단독 또는 공동으로 부설주차장을 설치할 수 있다. 이 경우 시설물의 부지 인근의 범위는 대통령령으로 정하는 범위에서 지방자치단체의 조례로 정한다.

⑤ 제1항의 경우에 시설물의 위치·용도·규모 및 부설주차장의 규모 등이 대통령령으로 정하는 기준에 해당할 때에는 해당 주차장의 설치에 드는 비용을 시장·군수 또는 구청장에게 납부하는 것으로 부설주차장의 설치를 갈음할 수 있다. 이 경우 부설주차장의 설치를 갈음하여 납부된 비용은 노외주차장의 설치 외의 목적으로 사용할 수 없다.

⑥ 시장·군수 또는 구청장은 제5항에 따라 주차장의 설치비용을 납부한 자에게 대통령령으로 정하는 바에 따라 납부한 설치비용에 상응하는 범위에서 노외주차장(특별시장·광역시장, 시장·군수 또는 구청장이 설치한 노외주차장만 해당한다)을 무상으로 사용할 수 있는 권리(이하 이 조에서 “노외주차장 무상사용권”이라 한다)를 주어야 한다. 다만, 시설물의 부지로부터 제4항 후단에 따른 범위에 노외주차장 무상사용권을 줄 수 있는 노외주차장이 없는 경우에는 그러하지 아니하다.

⑦ 시장·군수 또는 구청장은 제6항 단서에 따라 노외주차장 무상사용권을 줄 수 없는 경우에는 제5항에 따른 주차장 설치비용을 줄여 줄 수 있다.

⑧ 시설물의 소유자가 변경되는 경우에는 노외주차장 무상사용권은 새로운 소유자가 승계한다.

⑨ 제5항과 제7항에 따른 설치비용의 산정기준 및 감액기준 등에 관하여 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

⑩ 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장은 부설주차장을 설치하면 교통 혼잡이 가중될 우려가 있는 지역에 대하여는 제1항 및 제3항에도 불구하고 부설주차장의 설치를 제한할 수 있다. 이 경우 제한지역의

지정 및 설치 제한의 기준은 국토교통부령으로 정하는 바에 따라 해당 지방자치단체의 조례로 정한다. <개정 2013. 3. 23., 2018. 12. 18.>

⑪ 시장·군수 또는 구청장은 설치기준에 적합한 부설주차장이 제3항에 따른 부설주차장 설치기준의 개정으로 인하여 설치기준에 미달하게 된 기존 시설물 중 대통령령으로 정하는 시설물에 대하여는 그 소유자에게 개정된 설치기준에 맞게 부설주차장을 설치하도록 권고할 수 있다.

⑫ 시장·군수 또는 구청장은 제11항에 따라 부설주차장의 설치권고를 받은 자가 부설주차장을 설치하려는 경우 제21조의2제6항에 따라 부설주차장의 설치비용을 우선적으로 보조할 수 있다.

⑬ 시장·군수 또는 구청장은 주차난을 해소하기 위하여 필요한 경우 공공기관, 그 밖에 대통령령으로 정하는 시설물의 부설주차장을 일반이 이용할 수 있는 개방주차장(이하 “개방주차장”이라 한다)으로 지정할 수 있다. <신설 2020. 2. 4.>

⑭ 시장·군수 또는 구청장은 개방주차장을 지정하기 위하여 그 시설물을 관리하는 자에게 협조를 요청할 수 있다. 이 경우 요청을 받은 자는 특별한 사정이 없으면 이에 따라야 한다. <신설 2020. 2. 4.>

⑮ 시장·군수 또는 구청장은 제13항에 따라 지정된 개방주차장의 위치, 개방시간 및 주차요금 등 국토교통부령으로 정하는 사항을 인터넷 홈페이지에 게재하는 등의 방법으로 홍보하여야 한다. <신설 2023. 8. 16.>

⑯ 개방주차장의 지정에 필요한 절차, 개방시간, 보조금의 지원, 시설물 관리 및 운영에 대한 손해배상책임 등에 관하여 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다. <신설 2020. 2. 4., 2023. 8. 16.>

제19조의3(부설주차장의 관리방법 등) ① 부설주차장을 관리하는 자는 주차장에 자동차를 주차하는 사람으로부터 주차요금을 받을 수 있다.

② 제1항에 따른 부설주차장의 관리자에 대하여는 제17조를 준용한다.

③ 시장·군수 또는 구청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 제8조의2제2항에 따른 조치를 취할 수 있다. <신설 2020. 2. 4.>

1. 개방주차장의 지정된 주차구획 외의 곳에 주차하는 경우
2. 개방주차장의 지정된 개방시간을 위반하여 주차하는 경우

④ 제3항에 따라 자동차를 이동시키는 경우에는 「도로교통법」 제35조제3항부터 제7항까지 및 제36조를 준용한다. <신설 2020. 2. 4.>

□ 「공공데이터의 제공 및 이용 활성화에 관한 법률」

제15조의2(중복·유사 서비스 개발·제공의 방지) ① 공공기관의 장은 공공데이터를 활용하여 개인·기업 또는 단체 등이 제공하는 서비스와 중복되거나 유사한 서비스를 개발·제공하여서는 아니 된다.

② 공공기관의 장은 중복·유사 서비스의 개발·제공을 방지하기 위한 방침을 마련하고, 새로운 서비스를 개발·제공하기 전에 중복·유사 투자 여부를 확인하여야 한다.

□ 「대구광역시 공유(共有) 촉진 조례」

제5조(공유 촉진 정책) 시장은 공유 촉진을 위하여 다음 각 호를 포함한 관련 정책을 추진하여야 한다.

1. 공유 영역의 발굴 및 실천 지원
2. 공유단체 및 공유기업 육성·지원
3. 공유 촉진을 위한 인식 확산
4. 공유 촉진을 위한 법규 및 제도 개선
5. 공유 촉진을 위한 정보네트워크 구축·운영 지원사업
6. 국내외 공유 관련 단체, 기업, 기관 간 협력
7. 그 밖에 공유 촉진을 위하여 필요하다고 인정되는 사항

대구광역시 주차공유 활성화에 관한 조례안

비용추계서 미첨부 사유서

1. 비용발생 요인

- 대구광역시 주차공유 활성화에 관한 조례안(제6조 제1항)에 따른 주차공유플랫폼 구축 및 운영을 위한 비용 발생
- 제7조(민간자원 활용 및 지원)을 위한 비용 발생
- 제8조(구·군지원)을 위한 비용 발생

2. 미첨부 근거 규정(제3조제2항)

- 「대구광역시 의안의 비용 추계에 관한 조례」 제3조제1항제2호에 해당함
 - 의안의 내용이 선언적·권고적 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

3. 미첨부 사유

- 조례안 제6조, 제7조, 제8조에서 비용 발생에 대한 규정이 있으나, 이미 추진하고 있는 사업에 따라 예산이 선반영되었거나 지원대상 및 범위에 대하여 구체적으로 명시되지 아니하여 기술적으로 추계가 곤란함
- **조례안 제6조와 관련하여** 대구시는 이미 ‘통합주차정보시스템 구축 용역’을 시행하고 있으며, 그 사업 내용 중에 주차관제 구축, 빅데이터 수집을 통한 공유주차장 연동 기능을 포함하는 등 이와 관련한 사업을 이미 추진(※참고)하고 있어 민간과의 연계 활용이 가능할 것으로 예상됨

※ 참고 : 통합주차정보시스템 구축용역 추진현황

< 사업개요 >

- 사업기간/사업비 : '23. 12. ~ '24. 10. (11개월)/ 3,352백만원(국비 1,616, 시비 1,736)
- 사업내용 : 주차정보 수집, 제공을 위한 통합 주차관제 구축, 실시간 주차정보 제공을 위한 주차정보 포탈 구축 등

- **조례안 제7조와 관련하여** 민간자원 활용 및 지원을 위한 비용이 발생할 수 있으나 민간자원 활용 및 지원 대상과 사업이 구체적으로 명시되어 있지 않아 비용추계가 곤란함
- **조례안 제8조와 관련하여** 구·군지원을 위한 지원 비용이 발생할 수 있으나 대구시와 구·군간 행정적·재정적 지원에 대한 구체적인 명시가 없는 단순 선언적·권고적 규정으로 보여 현재로서는 비용에 대한 기술적인 추계가 어려움

4. 작성자

대구광역시의회사무처 정책분석담당관실 주무관 박종기(053-803-5069)