

### 13. 2024년도 경제국 소관 출연계획안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- ☐ 제출일자 : 2023년 10월 26일
- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 회부일자 : 2023년 10월 27일
- ☐ 상정일자 : 제305회 대구광역시의회 정례회

제1차 경제환경위원회(2023년 11월 21일), 원안가결

## 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 안중곤 경제국장)

### ☐ 제안이유

- 2024년도 대구광역시 일반회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대해 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거 미리 의회의 승인을 구하는 것임.

### ☐ 주요내용

- 2024년도 경제국 소관 출연계획 : 2개 기관, 20,200백만원
  - ① 대구신용보증재단 : 20,000백만원
    - 기본재산 출연 : 20,000백만원
  - ② 신 용 보 증 기 금 : 200백만원
    - 매출채권보험 가입지원 사업비 출연 : 200백만원

### 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김재현)

#### □ 2024년도 경제국 소관 출연계획안은,

- 2개 기관(대구신용보증재단, 신용보증기금)에 202억 원을 출연하려는 것으로써, 신용보증재단 기본재산 출연금이 '23년 대비 100억원 증액되었음.

#### <2024년도 경제국 소관 출연계획안 내역>

(단위 : 백만원)

출 연 기 관	사 업 명	예 산 액(한 도 액)		
		'24년도	'23년도	증감액
계		20,200	10,200	10,000
대구신용보증재단	대구신용보증재단 기본재산 출연	20,000	10,000	10,000
신 용 보 증 기 금	매출채권보험 가입지원	200	200	-

#### □ 주요 검토사항

- 대구신용보증재단 출연 200억원은,
  - ▶ 대구신용보증재단을 통해 담보력이 없거나 미약한 지역 영세 소기업·소상공인의 채무 보증을 지원하고자, 이를 위한 재원이 되는 기본재산을 출연하는 것으로, 출연 규모는 '23년 대비 100억 원 증액되었음.

### 대구신용보증재단 기본재산출연금 개요('23년 9월말 기준)

- 사업기간 : 1996. 12 ~ (계속)
- 사업내용 : 영세 소기업·소상공인 보증서발급, 창업 및 경영 지원
- 지원대상 : 대구광역시 소재 소기업, 소상공인
- 사업비 : 총 출연금 4,377억원 \* 대구시 1,645억원(37.6%)
- 보증잔액 : 2조 2,838억원
- 보증운용배수 : 8.8배(전국 재단 중 세 번째로 높음, 전국평균 7.7배)  
\* 자본총계 : 2,576억원

※ 보증잔액 : 기준일 현재 신용보증재단에서 보증 중인 금액

※ 보증운용배수 : 재단의 보증운용 여력을 나타내는 지수로, 운용배수가 높을수록  
보증공급의 여력이 낮아지는 것을 의미(보증잔액÷자본총계)

- ▶ 재단의 보증여력을 나타내는 중요한 지표인 보증운용배수를 살펴보면 대구신용보증재단의 경우 '23년 9월말 기준 8.8배로 추산되고 있는데, 이는 법정한도 15배와 통상 적정 한도로 평가되는 10배 이내의 수준에서 보증운용배수가 적정하게 관리되고 있음을 나타내는 것이라 할 수 있음.
- ▶ 이러한 대구신보의 보증운용배수는 전국 지역신용보증재단 중 서울신보(10.22배), 부산신보(8.86배)에 이어 세 번째로 높은 것으로, 전국 평균(7.7배)을 상회하고 있는데, 이는 상대적으로 타 지역신보에 비해 대구신보의 보증공급이 적극적으로 이뤄졌고, 그에 따른 보증사고율이 높아진 데 따른 것으로 볼 수 있음.
- ▶ 한편, 출연계획안의 운용배수 추정자료에 따르면, '23년 연말 보증운용배수는 9.0배, '24년은 9.7배로 증가할 것으로 추정하고

있는데, 이는 코로나19 시기에 대폭 증가된 보증공급과 정부 시책으로 시행한 대출 만기연장, 원리금 상환 유예 등의 정책 효과가 점차 사라지면서, 보증사고와 대위변제가 대폭 증가하였고, 그에 따라 재단의 기본재산 손실이 증가한 데 따른 것으로 사료됨.

\* 경영계수(추정)

구 분(억원)	'22년 실적	'23년 예상	'24년 예상
보증잔액	23,627	22,198	21,598
대위변제	407	1,323	1,350
기본재산	2,383	2,479	2,222
보증운용배수	9.9배	9.0배	9.7배

- ▶ 이에 따라, 대구시는 대구신보의 적정 보증운용배수 관리와 보증공급 여력 확보를 위해 기본재산 출연금 200억원을 출연코자 하는 것으로, 이를 통해 지역 소상공인에 대해 유동성 지원을 확대하여 지역경제 악화를 방지하는데 일정 부분 역할을 할 수 있을 것으로 판단됨.
- ▶ 다만, 출연금을 지난해 대비 100억원 증액하면서도 보증수요에 대한 면밀한 분석이 부족한 것으로 보이며, 보증여력이 높아짐에 따라 확대된 보증공급으로 보증사고 역시 증가할 여지가 있는 바, 이에 대한 대구시의 지도·감독이 필요할 것으로 보임.

#### ○ 신용보증기금 출연 2억원은

- ▶ 지역 중소기업의 거래 안전성 확보와 경영 부실화 방지를 위해 신용보증기금에서 운용중인 매출채권보험\*에 지역 중소기업들의 가입을 확대하고자 그에 따른 지원금을 출연하는 것임.

- ▶ 대구시가 가입 기업 산출보험료의 50%(250만원 한도)를 지원하고, 신용보증기금은 보험료의 10%를 우대하는 것을 주요 내용으로 '20년 4월부터 신용보증기금과 협약을 맺고 추진 중에 있으며, 출연 규모는 '23년과 같음.

\* 매출채권보험 : 기업이 거래처에 물품(용역)을 외상으로 제공한 뒤 대금을 회수하지 못해 발생한 손실금의 최대 80%를 보상하는 공적보험(중기부→신용보증기금 위탁)

- ▶ 지원대상은 「대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례」 제3조\*에 해당하는 중소기업으로, 대구시는 2억원 출연에 따른 지원기업수를 약 230개 기업, 보장규모는 2,700억원 정도를 예상하고 있음.

\* 제3조(지역산업의 범위) 이 조례를 적용하는 지역산업은 지역주력산업과 신성장동력산업, 지역특화산업 등으로 구분하며 다음 각 호의 사업으로 한다.

1. 자동차부품, 기계금속뿌리, 섬유패션 등 지역주력산업
2. ICT융합, 로봇, 에너지, 물, 첨단의료, 지식서비스 등 신성장동력산업
3. 안광학, 패션주얼리 등 지역특화산업

- ▶ 매출채권보험 가입 지원을 통해 자금력이 약한 지역 중소기업들의 거래안전망을 확보하게 함으로써, 신용거래를 활성화하여 기업 매출 증대와 지역 경제 활성화에 일정 부분 기여할 수 있을 것으로 판단됨.
- ▶ 다만, '20년부터 지속해 온 매출채권보험 가입지원 사업은 출연 규모나 기업 지원 비율 등을 조정 없이 지속해온 바, 사업의 경제적 효과를 면밀히 분석하여 사업의 확대 또는 지속 여부 등을 점검해 볼 필요가 있을 것으로 사료됨.

## □ 검토결과

- 2024년도 경제국 소관 출연계획안은,
  - ▶ 대구신용보증재단에 지역 영세 소기업·소상공인에 대한 원활한 보증 지원을 위한 보증 재원인 기본재산 출연금 200억원,
  - ▶ 신용보증기금에 지역 중소기업의 거래 안전성 확보를 위한 매출채권 보험 가입비 지원 사업비 2억원을 출연하고자 하는 것으로,
- 각각의 출연계획안은 근거 법령과 조례에 따라 적법·타당하게 추진 되는 것으로 판단됨.
- 대구신용보증재단 기본재산 출연금은 코로나 이후에도 지속되는 불황과 고환율, 원자재가 상승, 고금리 등 대내외 악재가 계속됨에 따라 기업들의 보증수요 역시 지속 증가할 것으로 예측되는 상황에서,
- 코로나 시기를 지나면서 대폭 증가한 보증공급과 그에 따른 보증 사고 및 대위변제 증가로 재단 기본재산의 잠식이 우려되는 바, 출연금 확충을 통해 적정 보증운용배수 관리와 보증공급을 유지 하도록 할 필요성이 있음.
- 다만, 대구신보의 보증운용배수가 타 지역신보에 비해 상대적으로 높은 수준이라고는 하나, 2024년에도 통상 적정운용배수로 평가 되는 10배수 이내로 관리될 것으로 추산되고 있는 상황에서, 출연금 규모를 두 배(100억원→200억원) 증액하면서도, 신규 보증 수요 분석, 보증공급 목표 확대 등 증액에 대한 근거 제시가 미흡한 것으로 사료되므로, 이에 대한 상세한 설명이 필요할 것으로 보임.

- 또한, 정부 정책으로 시행해 온 대출 만기연장과 원리금 상환 유예 등의 효과가 점차 사라지면서 보증사고와 대위변제가 지속 증가할 우려가 있으므로, 이에 대한 대구시의 적절한 지도·감독과 대책 마련이 필요할 것임.
- 신용보증기금 매출채권 보험 가입비 지원 출연금은 비교적 많지 않은 출연금으로도 기업 거래안전망 확보와 신용거래 활성화를 통한 지역 경제 부양에 일정 부분 기여할 수 있을 것으로 보이나, '20년 최초 시행 이후 그간 사업의 경제적 효과성에 대한 면밀한 분석 없이 출연 규모나 기업 지원 비율을 유지해 온 바,
- 향후 타시도 협약사례와 경제적 파급효과 등을 종합적으로 검토해 적정 출연 규모와 지원 비율 등을 재검토해 볼 필요가 있을 것으로 보임.

**참고1****대구신용보증재단 출연금, 보증공급 및 보증사고 현황****□ 출연현황**(‘23년 9월 말 기준, 누계)

(단위 : 억원, %)

구 분	계	대구시*	기초지자체**	정부	금융기관	기업체
출연금 (비중)	4,357 (100.0)	1,645 (37.8)	53 (1.2)	845 (19.4)	1,673 (38.4)	141 (3.2)

\* 대구시 출연 : ‘19년 30억, ‘20년 260억, ‘21년 260억, ‘22년 100억, ‘23년 100억

\*\* 기초지자체 출연 : 북구 15억원, 수성구 14억원, 달서구 12.8억원, 달성군 10억원, 중구 1억원

**□ 최근 5년간 보증공급 및 보증운용배수 현황**

(단위 : 건, 백만원)

구 분	‘18년	‘19년	‘20년	‘21년	‘22년	‘23.9월말
보증건수	33,924	37,816	73,233	51,967	69,333	48,963
보증공급	924,801	1,023,084	1,908,391	1,319,416	1,523,053	1,244,089
보증잔액(A)	1,267,948	1,380,163	2,292,001	2,260,922	2,362,672	2,263,161
자본총계(B)	157,893	162,658	194,500	219,599	238,312	-
보증운용배수*(A/B) (전국평균)	8.03 (5.78)	8.48 (6.21)	11.78 (9.16)	10.30 (8.72)	9.91 (8.36)	8.79 (7.74)

\* 보증운용배수=보증잔액÷자본총계, 브릿지보증 실적 제외

\* 기본재산의 관리업무비, 총당금 등은 전년도 값을 월간으로 추계하여 반영

**□ 최근 5년간 보증사고 및 대위변제 현황**

(단위 : 건, 백만원)

구 분	‘18년	‘19년	‘20년	‘21년	‘22년	‘23.9월말
보증사고발생금액	42,415	51,058	48,318	45,781	68,154	118,890
(보증사고발생율)	3.3%	3.7%	2.1%	2.0%	2.9%	6.9%
대위변제금액	35,311	42,998	42,209	39,907	41,087	95,038
(대위변제발생율)	2.8%	3.1%	1.8%	1.8%	1.7%	5.5%

\* 보증사고발생율은 보증잔액 대비 사고발생액의 연환산율



## 참고2

## 전국 신용보증재단 운용 현황(2023. 9월 말 기준)

(단위 : 억원 / 건 / 배/%)

구분	기본 재산*	보증공급		보증잔액		운용 배수*	보증(순)사고		사고율	비 고
		건수	금액	건수	금액		건수	금액		
대구	2,576	49,586	12,571	125,817	22,838	8.79	7,528	1,041	6.09	
강원	2,739	44,205	10,353	79,558	17,796	6.44	2,865	484	3.63	
경기	11,752	163,357	44,740	416,800	92,335	7.81	21,811	3,656	5.29	
경남	3,488	59,575	13,637	154,353	25,828	7.33	8,415	1,086	5.62	
경북	3,434	53,751	11,751	140,047	25,244	7.30	7,413	1,057	5.60	
광주	1,905	27,862	6,313	70,431	12,169	6.32	3,000	404	4.44	
대전	1,989	51,778	11,707	81,519	16,575	8.24	3,644	552	4.45	
부산	3,306	65,115	15,042	166,455	29,479	8.86	9,430	1,299	5.89	
서울	9,764	96,857	27,867	445,418	100,148	10.22	21,253	3,385	4.52	
세종	342	3,415	979	7,722	2,080	6.08	246	42	2.70	
울산	1,528	19,300	4,958	41,970	8,728	5.67	1,931	280	4.29	
인천	3,528	40,470	9,934	127,319	22,105	6.22	7,219	1,046	6.32	
전남	2,323	25,786	6,066	65,030	12,513	5.33	2,916	427	4.56	
전북	2,517	29,273	6,777	84,539	15,020	5.93	3,699	516	4.59	
제주	1,435	20,365	5,160	43,510	9,589	6.64	2,218	397	5.53	
충남	3,324	72,870	16,971	132,947	27,324	8.13	5,751	948	4.64	
충북	2,068	29,478	7,020	62,815	12,542	5.98	2,777	409	4.37	
평균	3,413	50,179	12,462	132,132	26,607	7.74	6,595	1,002	5.03	

\* 기본재산 및 운용배수는 사업자보증 기준

※ 기본재산의 관리업무비, 총당금 등은 전년도 값을 월간으로 추계하여 반영

※ 사고율은 사고발생액에서 사고정상화액을 차감한 보증순사고액의 연환산율

**참고3****대구지역 매출채권보험 운용현황(2023. 9월 말 기준)****□ 대구광역시 연도별 매출채권 보험 지원 상세내역**

○ (운영시기) '20. 4월 이후

(단위 : 건, 천원, %)

연도	예산 (억원)	지원 실적				
		업체수 (건수)	보험가입 매출채권	총보험료(A)	대구시 보험료 지원액(B)	지원비율 (B/A)
20년*	4	74 (76)	204,690,000	769,905	151,998	19.7
21년	2	306 (350)	356,962,000	1,246,804	269,823	21.6
22년	2	337 (399)	384,452,000	1,121,351	285,562	25.5
23년	2	268 (311)	327,238,000	984,656	279,416	28.4
합 계	10	985(1,136)	1,273,342,000	4,122,716	986,799	23.9

\* 20년도 사업기간 : 20.4.23.~12.31.

\*\* 지원비율 = 대구시 보험료 지원액 / 총보험료

**□ 대구광역시 보험료지원 협약보험 보상 현황**

○ (보상현황) 대구광역시 보험료지원 협약보험으로 가입한 내역 중 '23. 10월 말 현재 보상 청구건수는 23건, 1,701백만원임.

(단위 : 건, 백만원)

구 분		'20년도	'21년도	'22년도	'23.10월	합 계
대구광역시 협약보험	청구건수	2	2	6	13	23
	지급금액	214	91	375	1,021	1,701

## 4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 출연 규모를 늘려 지원규모를 확대하는 부분에 동의함. 대위변제가 증가하는데 손실 대책은?</li> <li>○ 200억원으로 출연금을 두배 증액한데 대한 근거는? 대위변제 증가에 대한 구체적 관리 대책은?</li> <li>○ 대구신용보증재단 사고율이 타시도 대비 월등히 높다는 부분에 주목할 필요가 있음. 타시도 평균치로 관리될 수 있도록 할 것.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 코로나 시기 대폭 증가한 보증공급의 파급 효과가 최근 나타나고 있음. 관심을 갖고 지켜보도록 하겠음.</li> <li>○ '22년 설문조사 결과 보증수요가 많았음. 내년에 1조 7천억원까지 보증공급을 확대할 계획이며, 보증사고와 대위변제 증가 문제는 보증공급과 관계가 있어 마냥 낮게 유지할 수 없는 문제로 판단함. 보증배수 추이를 관리하면서 신용보증재단과 협의 하여 운용의 묘를 살리도록 노력하겠음.</li> <li>○ 코로나 여파로 인한 일시적인 현상으로 시기를 지나면 나아질 것으로 판단됨.</li> </ul>

## 5. 토론요지

- 해당 없음.

## 6. 수정안 요지

- 해당 없음.

## 7. 심사결과

- 원안가결(재석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

○ 해당 없음.