

12. 2024년도 미래혁신성장실 소관 출연 변경 계획안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- ☐ 제출일자 : 2023년 10월 26일
- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 회부일자 : 2023년 10월 27일
- ☐ 상정일자 : 제305회 대구광역시의회 정례회

제1차 경제환경위원회(2023년 11월 21일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 최운백 미래혁신성장실장)

☐ 제안이유

- 지방재정법 제18조 제3항의 규정에 의거, 2024년도 대구광역시 세출 예산에 편성할 출연금을 반영한 「2024년도 미래혁신성장실 소관 출연 변경 계획안」에 대하여 대구광역시의회의 의결을 얻고자 함.

☐ 상정안건

- 국가로봇테스트필드 부지매입 비용 지원(분납1회차) 출연 계획안

☐ 주요내용

- 2024년도 미래혁신성장실 소관 출연 변경 계획 : 1개 기관, 25,000백만원(한도액)

- 한국로봇산업진흥원 : 25,000백만원(한도액)

* 국가로봇테스트필드 부지매입 비용(분납 1회차) : 25,000백만원

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김재현)

□ 미래혁신성장실 소관 출연 변경 계획안은,

- 한국로봇산업진흥원에 국가로봇테스트필드 부지매입 비용 250억원을 당초 출연액(158억 7,400만원)에 추가로 출연하고자 하는 것임.

< 2024년도 미래혁신성장실 소관 출연 변경 계획안 >

(단위 : 백만원)

출 연 기 관	사 업 명	출 연 액 (한 도 액)		
		기정액	증감액	계
계	5건	15,874	25,000	40,874
국립대구과학관	국립대구과학관 운영 지원	2,874	-	2,874
대구경북첨단의료산업진흥재단	대구경북첨단의료산업진흥재단 운영	5,000	-	5,000
대구테크노파크	대구테크노파크 펀드 조성	4,000	-	4,000
대구디지털혁신진흥원	대구디지털혁신진흥원 펀드 조성	4,000	-	4,000
한국로봇산업진흥원	국가로봇테스트필드 부지매입	-	25,000	25,000

□ 주요 검토사항

- 한국로봇산업진흥원 출연금 25,000백만원은

- ▶ 국가로봇테스트필드 사업이 예비타당성 조사를 통과(23. 8. 23.)함에 따라 대구시가 확약*한 국가로봇테스트필드 부지매입 비용 중 1차분 250억원을 출연하려는 것임.

* 국가로봇테스트필드 부지선정 시 비용부담 확약(21. 7. 30.)

- ▶ 한국로봇산업진흥원은 「지능형 로봇 개발 및 보급 촉진법(이하

“법”이라 한다)」에 따라 지능형 로봇산업 진흥을 위한 사업을 효율적이고 체계적으로 추진하고 지능형 로봇산업 관련 정책 개발을 지원하기 위해 설립된 기관으로서,
출연 가능 여부에 대해서는 「지방재정법」 제18조 제2항¹²⁾과 법 제3조 및 제46조제6항¹³⁾에 따라 법령에 근거가 있는 경우에 해당하여 출연이 가능할 것으로 판단됨. 더불어 대구시에서는 한국로봇산업진흥원 건립 시(‘11년 ~ ‘14년) 부지를 출연(100억원)하여 제공한 사례가 있음.

12) 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)

① 생략

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 생략

13) 「지능형 로봇 개발 및 보급 촉진법」 제3조(국가 및 지방자치단체의 책무)

① 국가 및 지방자치단체는 지능형 로봇이 국민의 안전과 편의를 증진시키는 방향으로 개발·보급될 수 있도록 사회적 기반을 조성하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 지능형 로봇의 개발 및 보급을 촉진하기 위하여 필요한 예산을 확보하고 관련 시책을 종합적이고 효과적으로 수립·추진하여야 한다.

제41조 (한국로봇산업진흥원의 설립 등)

① ~ ⑤ 생략

⑥ 국가와 지방자치단체는 진흥원의 설립 및 운영, 제4항 각 호의 사업의 수행 등에 필요한 경비를 예산의 범위에서 출연할 수 있다.

⑦ ~ ⑧ 생략

< 국가로봇테스트필드 사업비 내역 >

▪ 총사업비 : 1,997.5억원(국 1,305, 시520, 민 172.5)

* 시비 520억원(출연금으로 지급) : 부지비용 500억원, 정지비용 20억원

- 연차별 예산내역

(단위 : 억원)

구 분	합 계	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년
합 계	1,997.5	311.1	685.6	616.3	211.8	172.6
국 비	1,304.9	56.0	381.3	576.5	163	128.1
시 비	520	250	270	-	-	-
민 간	172.5	5.1	34.3	39.8	48.8	44.5

- 분야별 예산내역

(단위 : 억원)

구 분	분야별							합계
	부지	건축	장비	R&D	기업지원	운영	기타*	
합계	500	471.6	419.9	585.9	-	-	20	1,997.5
국비	-	471.6	419.9	413.4	-	-	-	1,304.9
시비	500	-	-	-	-	-	20	520
민자	-	-	-	172.5	-	-	-	172.5

* 기타 : 부지정지(평탄화 등) 비용

국가로봇테스트필드 구축 사업

- 위 치 : 달성군 유가읍 용리 365번지 일원(테크노폴리스)
- 기 간 : 2024. 1. ~ 2028. 12월(총 5년)
- 사 업 비 : 1,997.5억원(국 1,305, 시 520*, 민 172.5)
 - * 시비 : 520억원(부지매입 500억, 정지비용 20억)
- 사업내용 : 로봇 실증 평가기술 개발 및 실증 인프라 구축·운영을 위한 연차별 세부과제** 추진
 - ** KISTEP 예타조사(안) : 연구개발 14개, 장비 13종, 실증시설 5개 구역 구축
- 대구시 연도별 출연계획

(단위 : 억원)

계	'24년	'25년	비고
520	250	270	

□ 검토결과

○ 2024년도 미래혁신성장실 소관 출연 변경 계획안은

- ▶ 국가차원의 대규모 로봇 실증 인프라 구축과 데이터 기반 로봇 활용 생태계 조성을 통해 로봇 사업화를 촉진하고 해외진출을 지원하고자 추진하는 국가로봇테스트필드 구축 사업이 예비 타당성조사를 통과함에 따라 한국로봇산업진흥원에 대구시가 확약한 부지매입 비용*(520억원)중 일부인 **250억원**을 출연하고자 하는 것으로, 근거 법령 등에 따라 출연에 필요한 요건은 어느 정도 갖춘 것으로 판단됨.

* 부지 지방비 부담 근거 < 붙임3 참고 >

- ① 국가로봇테스트필드 혁신 사업(예산 사업 가칭) 부지 유치 공고 안내자료 (한국로봇산업진흥원 공고 제2021-46호, '21. 6. 21)
- ② 「국가로봇테스트필드 혁신사업」 부지 유치계획서(대구시, '21. 7. 30.) 및 「국가로봇테스트필드 부지선정 시 비용부담 확약('21. 7. 30.)」에 따라 대구시에서 한국로봇산업진흥원에 출연하여 부담하기로 함.

- 대구시에서는 그간 한국로봇산업진흥원 유치('10. 7월), 로봇산업 클러스터 조성('17. 6월) 등을 통하여 로봇산업 육성 기반을 마련하고, 야스카와('15. 11월), 현대로보틱스('17. 8월) 등 다양한 로봇관련 기업과 연구소 등을 유치하여 가시적인 성과를 보였으며, 이러한 노력의 결과로 국가로봇테스트필드를 유치('21. 8월)하였음.

또한, 정부에서는 「제5차 과학기술기본계획('23~'27)」, 「120대 국정 과제('22~'27)」에서 **로봇산업분야 글로벌 3대 강국**으로 도약하겠다고 발표하는 등 로봇산업의 중요성을 인식하고 적극적인 지원 의지를 밝힌 바 있음.

- 본 출연으로 글로벌 수준의 대규모 로봇 실증 인프라를 조성하여 로봇산업을 활성화하고 경쟁력을 강화하고자 하는 국가로봇테스트필드 사업이 계획대로 추진되는데 충분히 기여할 수 있을 것으로 보임.
- 다만, 국가로봇테스트필드 사업의 시행기관이 확정(산업부 공모 '24. 3월 선정예정)되지 않은 점과 사업시행자 선정 이후에나 한국토지주택공사(LH)와 부지대임비에 대한 세부적인 협상이 진행될 수 있는 점 등은 원활한 사업추진에 걸림돌이 될 수 있으므로, 산업부 및 한국토지주택공사(LH)와의 긴밀한 업무협의를 통해 사업 추진 중 발생할 수 있는 다양한 상황에 유연하게 대처할 수 있도록 준비에 만전을 기해야 할 것임.

참고 1**한국로봇산업진흥원 현황****□ 개요**

- 기관성격 : 산업통상자원부 산하 기타공공기관('10.6.24. 설립)
 - * 설립근거 : 「지능형로봇 개발 및 보급 촉진법」 제41조
- 이 사 장 : 손웅희('63년생 / 前 한국생산기술연구원 부원장)
 - * 임기 3년('21.4.1~'24.3.31)
- 위 치 : 대구광역시 북구 노원로 77
- 주요기능
 - 지능형 로봇산업 진흥을 위한 정책 수립 및 개발
 - 지능형 로봇 시범사업 및 보급·확산에 관한 사업
 - 지능형 로봇 국제표준, 인증, 창업, 로봇 전문인력 양성 지원
 - 지능형 로봇산업 지원시설 등 기반조성사업
 - 지능형 로봇 관련 국제협력 및 해외진출 지원

□ 조직 및 인력

- 조 직 : 3본부 1실



- 이사회 : 총 4명(선임직 임기 2년)

총계	당 연 직				선 임 직				감 사
	계	정부	지자체	원장	계	산	학	연	
4명	3	1 (산업부)	1 (대구)	1	0	0	0	0	1

* 선임직(5명) 임기 만료에 따른 임원추천위원회 진행 중

- 인 력 : 155명('23. 9월)
 - 정규인력 정원 72명 / 현원 69명(임원 및 정규직 기준)

(단위 : 명)

계(정원/현원)	원장	수석급	책임급	선임급
72/69	1	9/9	39/37	23/22

참고 2**국가로봇테스트필드 사업 개요****□ 필요성**

- (국가적) 급성장 중인 로봇산업*을 미래전략산업으로 육성하기 위해 다양한 실환경 테스트공간 및 표준·인증 체계 마련 필요

* ('21년) 282억불 → ('30년) 831억불 (World Robotics, '22, IFR)

- (지역적) 대규모 로봇실증 인프라 구축으로 잘 구축된 대구의 로봇생태계*와 대구 인근 전통산업**을 연계한 산업구조 혁신 촉진

* 로봇산업진흥원 등 49개 기관, 현대로보틱스 등 233개 로봇기업(비수도권 1위)

** (대구) 기계금속 - (구미) 전기전자 - (포항) 금속소재 등

□ 사업개요

- 사업기간 : '24년 ~ '28년(5년)
- 사업위치 : 달성군 테크노폴리스 166,973m²(약5만5백평)
- 총사업비 : 1,997.5억 원(국 1,305, 시 520*, 민 172.5) * 부지매입 및 정지비용
- 사업내용 : 사업화 수준에 따른 단계별 맞춤 실증지원 인프라구축, 로봇 제품 서비스 실증 평가 기술 개발 등

□ 추진경과

- 예타대상사업 선정 : '23. 1. 12.
- KISTEP 자문회의(2차례) : '23. 3. 3. / 4. 4.
- 사업부지 현장실사 : '23. 4. 26.
- KISTEP 점검회의(2차례) : '23. 6. 21. / 7. 26.
- 종합평가위원회 : '23. 8. 10.
- 국가연구개발사업평가 총괄위원회(최종심의) : '23. 8. 23.

* 예비타당성 조사 통과

□ 사업부지 위치 및 조감도

○ 사업부지 : 대구시 달성군 테크노폴리스 연구시설 용지

- 달성군 유가읍 용리 365번지 일원(약 5만평)



○ 국가로봇테스트필드 조감도



□ 향후계획

○ '24년도 예산확보, 부지매입 등 연차별 사업 추진(산자부 협의중)

붙임 3**국가로봇테스트필드 부지 지방비 부담근거****□ 국가로봇테스트필드 혁신 사업(예산 사업 가칭) 부지 유치 공고 안내자료**

* (한국로봇산업진흥원 공고 제2021-46호, '21. 6. 21. 2페이지 발췌)

2. 지자체 재원조달

- 사업부지, 진입로 및 부대시설(통신망, 전력인입선로) 등 : 광역지자체와 기초지자체가 부담

※ 기타지원시설, 기본요건 이외의 소요재원 부담 등은 유치 지자체 지원 방안에 따라 추후 결정

□ 「국가로봇테스트필드 혁신사업」 부지 유치계획서

* 대구광역시 → 한국로봇산업진흥원 제출자료('21. 7. 30.) 9 페이지 발췌

1. 매입방안

- (현상황) LH가 100% 소유·개발하여 토지보상이 완료된 상황
- (매입방안) 대구시가 부지매입비 약 520억원*을 한국로봇산업진흥원에 출연, 한국로봇산업진흥원이 LH와 부지계약 체결하여 매입
 - * 약 50,509평×평당단가 100만원 ≒ 500억원, 부지정지 등 비용 20억원
- (사용) 부지 계약체결 시 부지정지 가능(LH 협의 완료)

□ 국가로봇테스트필드 부지선정 시 비용부담 협약

* 현금/현물 출자확약서('21. 7. 30.) 발췌(대구광역시 → 한국로봇산업진흥원 제출)

[총 부담금]

(단위 : 천원)

총사업기간	현 금	현 물	계
2023년~2029년	82,000,000	-	82,000,000

[부담금 내역]

구 분		1차년도('23년)	2차년도('24년)	3차년도('24년)	계
현금	출자 금액	57,000,000	12,500,000	12,500,000	82,000,000
	주요출자내역 (토지, 시설 등)	-	-	-	-

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
<ul style="list-style-type: none"> ◦ 국가로봇테스트필드의 사업시행자가 선정되지 않았으며, 사업시행자가 선정되어야 부지매입 등 사업추진이 가능한 것이 아닌가? ◦ 현재 부지에 다른 건물은 없는가? ◦ 현 부지에 국가로봇테스트필드가 들어서면 다른 필지의 도로에는 영향이 없는 것인가? 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 사업시행자는 내년 3월에 선정됨. 사업시행자 선정 이후에 부지매입 등의 절차를 진행할 수 있음. ◦ 테크노폴리스 내의 연구시설 부지임. ◦ 한국토지주택공사에서 관련 절차를 추진중에 있음.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.