

대구농수산물유통관리공사 설립 및 운영에 관한 조례안

의안 번호	6816
----------	------

제출연월일 : 2023. 10.

제 출 자 : 대구광역시장

1. 제안이유

농수산물 유통환경 변화에 대응하고 도매시장 운영의 전문성 확보를 위해 ‘대구농수산물유통관리공사’를 설립하고, 공사 운영에 필요한 사항을 규정함으로써 주민복지 증진 및 지역경제 활성화에 기여하고자 함

2. 주요내용

- 가. 대구농수산물유통관리공사 설립 총칙에 관한 사항(안 제1조 ~ 제6조)
- 나. 대구농수산물유통관리공사 임·직원에 관한 사항(안 제7조 ~ 제16조)
- 다. 대구농수산물유통관리공사 사업에 관한 사항(안 제17조 ~ 제18조)
- 라. 대구농수산물유통관리공사 재무회계에 관한 사항(안 제19조 ~ 제24조)
- 마. 대구농수산물유통관리공사 감독 등에 관한 사항(안 제25조 ~ 제27조)

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「지방자치법 제163조」 등 (※ 불임)
- 나. 신구조문 대비표 : 해당없음
- 다. 예산조치 : 결산 추경 시 자본금 반영
- 라. 합 의 : 예산부서 협의
- 마. 기타사항
 - 1) 입법예고

가) 예고기간: 2023. 9. 20. ~ 10. 10.(20일간)

나) 예고결과: 의견 없음

2) 규제심사 : 심사대상 규제사무 없음

3) 부패영향평가 : 개선의견 없음

4) 갑질영향심사 : 개선의견 없음

5) 성별영향평가 : 개선사항 없음

6) 비용추계서: 불임

대구광역시조례 제 호

대구농수산물유통관리공사 설립 및 운영에 관한 조례안

제1장 총칙

제1조(목적) 이 조례는 「지방공기업법」 제49조 및 「농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률」 제21조에 따라 대구농수산물유통관리공사의 설립 및 운영에 필요한 사항을 규정하여 농수산물의 원활한 유통과 적정한 가격 유지를 통한 국민생활의 안정에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(법인격) 대구농수산물유통관리공사(이하 “공사”라 한다)는 법인으로 한다.

제3조(사무소) ① 공사의 주된 사무소의 소재지는 정관으로 정한다.

② 공사는 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)의 승인을 받아 필요한 곳에 지사를 둘 수 있다.

제4조(자본금) ① 공사의 수권자본금은 5천억 원으로 하고 대구광역시(이하 “시”라 한다)가 전액 현금 또는 현물로 출자한다.

② 제1항에 따른 자본금 납입 시기와 방법은 시장이 정한다.

제5조(정관) ① 공사의 정관에는 다음 각 호의 사항을 기재하여야 한다.

1. 목적
2. 명칭
3. 사무소의 소재지

4. 자본금에 관한 사항
5. 임직원에 관한 사항
6. 이사회에 관한 사항
7. 사업에 관한 사항
8. 재무회계에 관한 사항
9. 공고에 관한 사항
10. 사채 발행에 관한 사항
11. 정관 변경에 관한 사항
12. 조직 및 정원에 관한 사항
13. 그 밖에 필요한 사항

② 공사의 정관은 시장의 인가를 받아야 한다. 정관을 변경하고자 할 때에도 또한 같다.

제6조(설립등기) 공사는 그 주된 사무소의 소재지에서 설립등기를 함으로써 성립한다.

제2장 임원과 직원

제7조(임원) ① 공사의 임원은 사장을 포함한 이사 및 감사로 하며, 그 수 및 자격요건은 정관으로 정한다.

② 임원의 임기는 3년으로 하되, 임원은 1년 단위로 연임될 수 있다.

③ 임명권자는 경영성과계약 이행실적, 경영평가 결과 등을 고려하여 임원의 연임여부를 결정하여야 한다.

제8조(임원추천위원회) ① 공사의 임원 후보자를 추천하기 위하여 공사에 임원추천위원회(이하 "위원회"라 한다)를 둔다.

② 위원회의 구성 및 운영에 대하여는 「지방공기업법 시행령」(이하 "령"이라 한다) 제56조의3에 따른다.

③ 그 밖에 위원회의 구성 및 운영에 필요한 사항은 공사의 정관으로 정한다.

제9조(사장) ① 사장은 시장이 임면하되, 위원회에서 추천한 자 중에서 임명한다.

② 사장은 공사를 대표하고 공사의 업무를 총괄하며 경영 성과에 대하여 책임을 진다.

③ 사장이 공석이거나 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우에는 정관이 정하는 바에 따라 해당 이사가 그 직무를 대행한다.

제10조(이사) ① 이사는 상임이사와 비상임이사로 하되, 비상임이사에는 공사의 업무와 관련된 실·국장급 공무원을 포함하여야 한다.

② 상임이사는 사장이 임면하되, 위원회에서 추천한 자 중에서 임명한다.

③ 비상임이사는 시장이 임면하되, 위원회에서 추천한 자 중에서 임명한다. 다만, 정관으로 정하는 당연직 이사의 경우에는 그러하지 아니하다.

④ 이사는 정관이 정하는 바에 따라 공사의 업무를 분장한다.

제11조(감사) ① 감사는 시장이 임면하되, 위원회에서 추천한 자 중에서 임명한다. 다만, 정관으로 정하는 당연직 비상임감사의 경우에는 그러하지 아니하다.

② 감사는 공사의 회계 및 업무를 감사한다.

제12조(임원의 대표권 제한) 공사의 이익과 사장 또는 사장의 직무를 대행하는 이사의 이익이 상반되는 사항에 대하여는 사장 또는 사장의 직무를 대행하는 이사는 공사를 대표하지 못하며, 감사가 공사를 대표한다.

제13조(직원의 임면) 공사의 직원은 정관이 정하는 바에 따라 사장이 임명한다.

제14조(임직원의 겸직제한) ① 공사의 임원과 직원은 그 직무 이외에 영리

를 목적으로 하는 업무에 종사하지 못하며, 임원은 시장의 허가 없이, 직원은 사장의 허가 없이 다른 직무를 겸할 수 없다. 다만, 상근이 아닌 임원은 그러하지 아니하다.

② 비상임이사와 감사는 공사의 사업과 직접 관계되는 영리 목적의 업무에 종사할 수 없다.

제15조(비밀누설 금지 등) 공사의 임직원이나 그 직에 있었던 자는 그 직무상 알게 된 비밀을 누설하거나 직무 이외에 이용하여서는 아니된다.

제16조(이사회) ① 공사의 업무에 관한 중요 사항을 심의·의결하기 위하여 공사에 이사회를 둔다.

② 이사회는 사장을 포함한 이사로 구성한다.

③ 이사회 의장은 당연직이 아닌 비상임이사 중에서 이사회 의결을 통하여 선임한다.

④ 감사는 이사회에 출석하여 의견을 진술할 수 있다.

⑤ 임원은 자기 또는 자기의 친족과 이해관계가 있는 의안을 심의할 경우에 이사회 의결에 참여할 수 없다.

⑥ 그 밖에 이사회 의 권한과 운영에 필요한 사항은 정관으로 정한다.

제3장 사업

제17조(사업내용) 공사는 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 시가 개설한 도매시장의 시설물 유지·관리 및 개선
2. 도매시장 거래질서 유지
3. 도매시장 유통 종사자 지도·감독
4. 도매시장 사용료, 시설 사용료 부과 및 징수
5. 농수산물 유통구조 개선 및 상품성 제고
6. 농수산물 유통정보 제공 및 컨설팅
7. 주차관리 등 수익사업의 경영

8. 그 밖에 도매시장 관리를 위하여 필요한 사업

제18조(대행사업) ① 공사는 국가, 지방자치단체 등의 사업을 시장의 승인을 받아 대행할 수 있다.

② 공사는 제1항에 따른 사업을 대행함에 있어 필요한 경우 시장의 승인을 받아 그 사업의 일부를 제3자로 하여금 시행하게 할 수 있다.

③ 제1항 및 제2항에 따른 비용의 부담에 관하여는 국가, 해당 지방자치단체 등 위탁자가 부담하며, 그 밖에 필요한 사항은 위탁자와 수탁자가 상호 협의하여 정하되 시장의 승인을 받아야 한다.

제4장 재무회계

제19조(사업연도) 공사의 사업연도는 시의 일반회계의 회계연도에 따른다.

제20조(회계처리의 원칙) ① 공사는 경영 성과 및 재무 상태를 명백하게 파악할 수 있도록 회계거래를 발생 사실에 따라 기업회계기준을 준수하여 회계 처리를 하여야 한다.

② 공사는 사업 분야별로 회계를 분리하여 처리할 수 있으며, 필요한 사항은 회계규정에 따른다.

제21조(사업계획 및 예산) ① 사장은 매 사업연도의 사업계획 및 예산을 예산편성 지침에 따라 편성하여 해당 사업연도 개시 전까지 이사회의 의결을 거쳐 확정하여야 한다. 예산이 확정된 후에 불가피한 사유로 인하여 예산을 변경하는 경우에도 또한 같다.

② 사장은 예산이 성립 또는 변경된 때에는 지체 없이 이를 시장에게 보고하여야 한다.

③ 시장은 제2항에 따라 보고된 예산이 법령에 위반되거나 현저하게 부당하다고 인정되는 경우에는 그 시정을 명할 수 있다.

④ 사장은 특별한 사유가 없는 한 지체 없이 시정명령에 따라 예산을 수정

하여 이사회 의결을 받아야 한다.

제22조(결산) ① 공사는 매 사업연도의 결산을 해당 사업연도 종료 후 2개월 이내에 완료하여야 한다.

② 공사는 결산 완료 후 결산서를 작성하여 영 제59조에서 정한 서류 및 시장이 지정하는 공인회계사의 회계감사보고서를 첨부하여 지체 없이 시장에게 보고하고 승인을 받아야 한다.

③ 시장은 결산서에 부당하다고 인정하는 사항이 있는 경우에는 그 시정을 명할 수 있다.

제23조(자금차입) ① 공사는 시장의 승인을 받아 자금을 차입할 수 있다. 다만, 제2항에 따른 차입의 경우에는 그러하지 아니하다.

② 공사는 예산 내의 지출에 있어서 현금이 부족할 때에는 일시 차입할 수 있으며 이의 차입 한도는 예산으로 정한다.

③ 시장은 제1항의 차입금의 상환을 보증할 수 있다.

④ 제2항에 따른 일시 차입금은 해당 연도에 상환하여야 한다.

제24조(사채발행) ① 공사는 필요한 경우에 시장의 승인을 받아 사채를 발행할 수 있다.

② 사채의 발행, 매각 및 상환에 관한 사항은 정관으로 정한다.

③ 시장은 제1항의 사채 상환을 보증할 수 있다.

제5장 감독 등

제25조(감독) ① 시장은 공사의 업무를 관리·감독한다.

② 공사는 다음 각 호의 사항에 대하여 시장의 승인을 받아야 한다.

1. 기구 및 정원에 관한 사항
2. 인사에 관한 사항
3. 임직원의 보수에 관한 사항

4. 중요한 재산의 관리 및 처분에 관한 사항
5. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

제26조(보고 및 검사) 시장은 공사의 업무 및 회계·재산에 관한 사항을 검사할 수 있으며 필요한 보고를 명할 수 있다.

제27조(공무원의 파견·겸임) 시장은 공사의 운영과 관리의 적정을 기하기 위하여 특별히 필요하다고 인정하는 경우에는 그 소속공무원을 파견하거나 겸임하게 할 수 있다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(최초로 구성되는 위원회의 설치) 임원후보자의 추천을 위하여 최초로 구성하는 위원회는 제8조제1항에도 불구하고 시에 둔다.

관 계 법 령

□ 지방자치법

제163조(지방공기업의 설치·운영) ① 지방자치단체는 주민의 복리증진과 사업의 효율적 수행을 위하여 지방공기업을 설치·운영할 수 있다.

② 지방공기업의 설치·운영에 필요한 사항은 따로 법률로 정한다.

□ 지방공기업법

제2조(적용 범위) ① 이 법은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업(그에 부대되는 사업을 포함한다. 이하 같다) 중 제5조에 따라 지방자치단체가 직접 설치·경영하는 사업으로서 대통령령으로 정하는 기준 이상의 사업(이하 “지방직영기업”이라 한다)과 제3장 및 제4장에 따라 설립된 지방공사와 지방공단이 경영하는 사업에 대하여 각각 적용한다.

1. 수도사업(마을상수도사업은 제외한다)
2. 공업용수도사업
3. 궤도사업(도시철도사업을 포함한다)
4. 자동차운송사업
5. 지방도로사업(유료도로사업만 해당한다)
6. 하수도사업
7. 주택사업
8. 토지개발사업
9. 주택(대통령령으로 정하는 공공복리시설을 포함한다)·토지 또는 공용·공공용건축물의 관리 등의 수탁
10. 「도시 및 주거환경정비법」 제2조제2호에 따른 공공재개발사업 및 공공재건축사업

② 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업 중 경상경비의 50퍼센트 이상을 경상수입으로 충당할 수 있는 사업을 지방직영기업, 지방공사 또는 지방공단이 경영하는 경우에는 조례로 정하는 바에 따라 이 법을 적용할 수 있다.

1. 민간인의 경영 참여가 어려운 사업으로서 주민복리의 증진에 이바지할 수 있고, 지역 경제의 활성화나 지역개발의 촉진에 이바지할 수 있다고 인정되는 사업
2. 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업 중 같은 항 각 호 외의 부분에 따라 대통령

령으로 정하는 기준에 미달하는 사업

3. 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」에 따른 체육시설업
4. 「관광진흥법」에 따른 관광사업(여행업 및 카지노업은 제외한다)

③ (생략)

제49조(설립) ① 지방자치단체는 제2조에 따른 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 필요한 경우에는 지방공사(이하 “공사”라 한다)를 설립할 수 있다. 이 경우 공사를 설립하기 전에 특별시장, 광역시장, 특별자치시장, 도지사 및 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)는 행정안전부장관과, 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다)은 관할 특별시장·광역시장 및 도지사와 협의하여야 한다.

② 지방자치단체는 공사를 설립하는 경우 그 설립, 업무 및 운영에 관한 기본적인 사항을 조례로 정하여야 한다.

③ 지방자치단체는 공사를 설립하는 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 주민복지 및 지역경제에 미치는 효과, 사업성 등 지방공기업으로서의 타당성을 미리 검토하고 그 결과를 공개하여야 한다.

④ 제3항에 따른 타당성 검토는 전문 인력 및 조사·연구 능력 등 대통령령으로 정하는 요건을 갖춘 전문기관으로서 행정안전부장관이 지정·고시하는 기관에 의뢰하여 실시하여야 한다.

제51조(법인격) 공사는 법인으로 한다.

제52조(사무소) ① 공사의 주된 사무소의 위치는 정관으로 정한다.

② 공사는 지방자치단체의 장의 승인을 받아 필요한 곳에 지사(支社) 또는 출장소를 둘 수 있다.

제58조(임원의 임면 등) ① 공사의 임원은 사장을 포함한 이사(상임이사와 비상임이사로 구분한다) 및 감사로 하며, 그 수는 정관으로 정한다.

② 사장과 감사는 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방공기업의 경영에 관한 전문적인 식견과 능력이 있는 사람 중에서 지방자치단체의 장이 임면(任免)한다. 다만, 제50조 제1항에 따라 설립된 공사의 경우에는 지방자치단체 간의 규약으로 정하는 바에 따른다.

③ 지방자치단체의 장은 제2항에 따라 사장과 감사(조례 또는 정관으로 정하는 바에 따라 당연히 감사로 선임되는 사람은 제외한다)를 임명할 경우 대통령령으로 정하는 임원추천위원회(이하 이 조에서 “임원추천위원회”라 한다)가 추천한 사람 중에서

임명하여야 한다. 다만, 제4항에 따라 사장을 연임시키려는 경우에는 임원추천위원회의 심의를 거쳐야 한다.

④ 지방자치단체의 장은 사장의 경영성과에 따라 임기 중에 해임하거나 임기가 끝나더라도 연임시킬 수 있다. 이 경우 다음 각 호의 사항을 고려하여야 한다.

1. 제58조의2에 따른 경영성과계약의 이행실적
2. 제78조제1항 및 제2항에 따른 경영평가의 결과
3. 제78조제4항에 따른 사장의 업무성과 평가 결과

⑤ 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 경우 사장을 임기 중에 해임할 수 있다.

1. 제78조의2제3항에 의한 경영 개선 명령을 정당한 사유 없이 이행하지 아니한 경우
2. 그 밖에 업무 수행 중 관계 법령을 중대하고 명백하게 위반한 경우

⑥ 제4항에 따른 사장의 연임 또는 해임의 기준 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

⑦ 이사(조례 또는 정관으로 정하는 바에 따라 당연히 이사로 선임되는 사람은 제외한다)는 임원추천위원회가 추천한 사람 중에서 임명하되, 상임이사는 사장이 임면하고 비상임이사는 지방자치단체의 장이 임면한다. 이 경우 이사의 임면에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

⑧ 임원추천위원회는 임원후보자를 추천하려는 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 후보자를 공개모집하여야 한다.

제59조(임기 및 직무) ① 공사의 사장, 이사 및 감사의 임기는 3년으로 한다. 이 경우 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 임기가 만료된 임원으로 하여금 그 후임자가 임명될 때까지 직무를 수행하게 할 수 있다.

② 공사의 사장, 이사 및 감사는 1년 단위로 연임될 수 있다.

③ 공사의 사장은 그 공사를 대표하고 업무를 총괄하며, 임기 중 그 공사의 경영성과에 대하여 책임을 진다.

④ 공사의 사장은 그 공사의 이익과 자신의 이익이 상반되는 사항에 대하여는 공사를 대표하지 못한다. 이 경우 감사가 공사를 대표한다.

⑤ 그 밖에 공사의 사장, 이사 및 감사의 직무에 필요한 사항은 정관으로 정한다.

제61조(임직원의 겸직 제한) ① 공사의 임원 및 직원은 그 직무 외에 영리를 목적으로 하는 업무에 종사하지 못하며, 임원은 지방자치단체의 장의 허가 없이, 직원은 사장의 허가 없이 다른 직무를 겸할 수 없다. 다만, 상근(常勤)이 아닌 임원은 그러하지 아니하다.

② 제1항에서 “영리를 목적으로 하는 업무”란 해당 업무에 종사함으로써 직무에 부당한 영향을 끼치거나 직무능률을 떨어뜨릴 우려가 있는 업무 등으로서 대통령령으로 정하는 업무를 말한다.

제62조(이사회) ① 공사의 업무에 관한 중요 사항을 의결하기 위하여 공사에 이사회를 둔다.

② 이사회는 사장을 포함한 이사로 구성한다.

③ 이사회의 권한과 운영에 필요한 사항은 정관으로 정한다.

제75조의4(권한의 위탁) 이 법에 따른 지방자치단체의 장의 권한은 공사의 목적을 수행하기 위하여 필요한 경우에는 조례로 정하는 바에 따라 그 일부를 공사의 사장에게 위탁할 수 있다.

□ 농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률

제21조(도매시장의 관리) ① 도매시장 개설자는 소속 공무원으로 구성된 도매시장 관리사무소(이하 “관리사무소”라 한다)를 두거나 「지방공기업법」에 따른 지방공사(이하 “관리공사”라 한다), 제24조의 공공출자법인 또는 한국농수산물유통공사 중에서 시장관리자를 지정할 수 있다.

② 도매시장 개설자는 관리사무소 또는 시장관리자로 하여금 시설물관리, 거래질서 유지, 유통 종사자에 대한 지도·감독 등에 관한 업무 범위를 정하여 해당 도매시장 또는 그 개설구역에 있는 도매시장의 관리업무를 수행하게 할 수 있다.

대구농수산물유통관리공사 설립 및 운영에 관한 조례안 비용추계서

I. 비용추계 요약

1. 비용발생 요인

- 자본금 출자, 법인등기를 위한 등록면허세

2. 비용추계의 전제

- 출자대상 행정재산 감정평가 결과를 반영한 설립 시 총출자액 4,500억 원 가정

3. 비용추계의 결과

(단위 : 천원)

연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
구분							
지출	현금출자	1,000,000	1,000,000				2,000,000
	등록면허세	1,080,000					1,080,000
	소계(a)	2,080,000	1,000,000				3,080,000
수입	○						
	○						
	소계(b)						
□총 비용(a-b)		2,080,000	1,000,000				3,080,000

※ 현물출자 불포함

4. 재원조달 방안

(단위 : 천원)

연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
구분							
국비							
시비	지방세수입						
	세외수입	2,080,000	1,000,000				3,080,000
	지방채 등						
민간							
기타							
합계		2,080,000	1,000,000				3,080,000

5. 덧붙이는 의견 : 없음

6. 작성자 : 경제국 농산유통과장 최 상 욱

Ⅱ. 비용추계의 상세내역

1. 관련조문

- 지방공기업법 제53조(출자)
- 지방세법 제24조(납세의무자)
- 안 제5조(자본금), 제7조(설립등기)

2. 비용 추계결과

가. 추계 결과 : 5년 간 4,520.8억 원 소요 예상

- 1차년도 4,510.8억 원

· 설립 자본금 4,500억 원, 등록면허세 4,500억 원 \times 0.24%=10.8억 원

- 2차년도 10억 원

· 신규수익사업 투자비, 초기 시설공사비 등

나. 재원조달방안

- 현물출자 : 행정재산 용도폐지

- 현금출자 : 시비(일반회계)