

8. 대구광역시 쪽방생활인 복지 및 생활안정지원에 관한 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2022년 11월 18일
- 발 의 자 : 김재우 의원, 김원규 의원, 김지만 의원, 류종우 의원
박소영 의원, 이영애 의원, 이재숙 의원, 전경원 의원
- 회부일자 : 2022년 11월 22일
- 상정일자 : 제297회 대구광역시의회 정례회
제6차 문화복지위원회(2022년 12월 16일) 원안 가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 김재우 의원)

□ 제안이유

- 본 제정조례안은 최저 주거기준에 미치지 못하는 열악한 주거환경과 최근 고물가에 생활고가 심화되고 있는 쪽방생활인의 인간다운 생활을 할 권리를 보호하고 쪽방생활인들의 생활안정과 복지증진을 위해 쪽방생활인 지원에 필요한 사항을 규정하고 관련된 시책을 체계적으로 추진하기 위하여 제정하려는 것임.

□ 주요내용

- 쪽방생활인 · 쪽방생활인 지원시설 · 쪽방생활인 지원시설 종사자의 정의 규정(안 제2조)
- 쪽방생활인의 복지 및 생활안정지원에 관한 5년 주기 종합계획 수립 및 실태조사에 관한 규정(안 제5조 및 제6조)
- 쪽방생활인의 복지증진 및 생활안정을 위한 사업에 관한 규정(안 제7조)
- 쪽방정책자문위원회의 구성 및 운영, 쪽방생활인 지원시설의 설치 · 운영 및 비용의 지원에 관한 사항 규정(안 제8조, 제10조 및 제11조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이규홍)

□ 주요 검토사항

- 안 제2조는 쪽방생활인 · 쪽방생활인 지원시설 · 쪽방생활인 지원시설 종사자의 정의를 규정하였으며,
- 안 제5조 및 안 제6조는 쪽방생활인의 복지증진 및 생활안정 지원에 관한 5년 주기 종합계획 수립 및 실태조사에 관하여 명시하였음.
- 안 제7조는 쪽방생활인의 복지증진 및 생활안정을 위한 사업에 관하여 규정하였으며,
- 안 제8조, 안 제10조 및 안 제11조는 쪽방정책자문위원회의 구성 및 운영, 쪽방생활인 지원시설의 설치 · 운영 및 비용의 지원에 관한 사항을 규정하였음.

□ 검토결과

- 본 조례안은 쪽방생활인에 대한 복지증진과 생활안정을 위한 사업을 체계적으로 추진하기 위한 근거를 마련하려는 것임.
- 쪽방에 대한 명확한 법적 규정은 없으며, 본 조례안의 상위법인 「노숙인 등의 복지 및 자립지원에 관한 법률」¹⁰⁾에서도 노숙인 복지시설의 종류에 쪽방상담소만 포함시켜 정의하고 있음.
- 대구시에는 4개의 쪽방밀집지역이 있으며, 총 634명의 쪽방주민이 거주하고 있는 것으로 나타나고 있음.
- 대구시에서는 올해 쪽방생활인 생활지원 및 의료지원 사업 등 연간 7,600만원 정도 예산을 편성하여 사업을 추진하고 있지만, 이번 조례제정을 계기로 쪽방생활인의 생활안정, 권리증진 및 정서지원 등 보다 다양하고 폭넓은 시책의 발굴과 추진이 필요해 보임.

〈쪽방생활인 현황〉

쪽방건물(동)	쪽방수(실)	쪽방생활인(명)	쪽방생활인 현황(명)			
			중구	동구	서구	북구
66	926	634	263	159	153	59

10) 제16조(노숙인복지시설의 종류) ① 노숙인복지시설의 종류는 다음 각 호와 같다.<개정 2018. 12. 11.>

1. 노숙인일시보호시설: 노숙인 등에게 일시보호 및 복지서비스 연계 등을 제공하는 시설
 2. 노숙인자활시설: 노숙인 등의 자립을 지원하기 위하여 전문적인 직업상담·훈련 등의 복지서비스를 제공하는 시설
 3. 노숙인재활시설: 신체 및 정신장애 등으로 자립이 어려운 노숙인 등에게 치료 및 재활서비스를 제공하는 시설
 4. 노숙인요양시설: 건강상의 문제 등으로 단기간 내 가정 및 사회복귀가 어려운 노숙인 등에게 요양서비스를 제공하는 시설
 5. 노숙인급식시설: 제11조에 따른 급식시설
 6. 노숙인진료시설: 제12조에 따른 진료시설
 7. 쪽방상담소: 쪽방 밀집지역에서 쪽방거주자에 대한 상담·취업지원·생계지원, 그 밖의 행정지원 서비스를 제공하는 시설
 8. 그 밖에보건복지부령으로 정하는 시설
- ② 제1항에 따른 노숙인복지시설의 구체적인 사업내용 및 기준에 관하여 필요한 사항은보건복지부령으로 정한다.

성별현황			기초생활보장 수급여부				주민등록상태			
							계	유	무	기타
계	남	여	계	수급	비수급	기타	634	596	10	28
634	575	59	634	360	248	24				

- 쪽방생활인의 보호와 관련하여 동절기에 재해위험과 추위 등으로 어려움에 직면할 가능성이 높은 만큼 취약계층이 안전하고 따뜻하게 겨울을 보낼 수 있도록 난방용품 지원 및 안전점검 등 보호대책을 강화해야 할 것이며, 또한 이들이 코로나19 등 감염병에 취약해질 수 있으므로 감염병 예방을 위한 조치도 보다 우선적으로 시행되어야 하겠음.
- 최근 언론에서도 보도된 바와 같이 재개발·재건축으로 인해 쪽방생활인이 원치 않게 이주하게 되어 힘든 상황에 처해지는 현실을 감안하여 향후 주거상담, 매입임대주택 지원 등 주거복지 대책도 적극 추진해 나갈 필요가 있겠음.
- 쪽방생활인 복지 분야 정책 방향 설정 및 종합계획의 수립·시행을 위해 설치 가능(임의규정)한 쪽방정책자문위원회는 대구광역시 사회보장위원회에서 통합 운영토록하고 있어 자칫 우선 순위에 밀려 유명무실해질 우려가 있으므로, 실질적인 정책 효과를 거둘 수 있도록 운영 활성화 노력이 요구된다 하겠음.
- 특히 쪽방생활인의 종합적인 지원 정책 수립을 위해서는 실태조사를 근간으로 추진되어야 하므로 「노숙인 등의 복지 및 자립지원에 관한 법률」 제9조에 근거하여 정확한 현황을 바탕으로 종합계획이 마련될 수 있도록 실태조사 계획단계부터 철저를 기해야 할 것임.

노숙인 등의 복지 및 자립지원에 관한 법률

제9조(실태조사) ① 보건복지부장관은 이 법의 적절한 시행을 위하여 노숙인 등의 현황·욕구 및 심리와 이들에 대한 공공 및 민간의 지원상황에 대하여 5년마다 실태조사를 실시하고 그 결과를 공표하여야 한다. <개정 2015. 1. 28.>

② 보건복지부장관은 제1항에 따른 실태조사를 위하여 필요한 경우 관계 중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장, 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관의 장, 그 밖에 관련 시설·법인·단체의 장에게 필요한 자료의 제출 또는 의견의 진술 등을 요청할 수 있다. 이 경우 관계 중앙행정기관의 장 등은 특별한 사유가 없으면 그 요청에 따라야 한다. <신설 2015. 1. 28.>

③ 제1항에 따른 실태조사의 시기·방법과 내용 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다. <개정 2015. 1. 28.>

- 아울러 쪽방생활인의 복지 및 생활안정 등을 지원하기 위해서는 현장에 밀착해 있는 쪽방생활인 지원시설의 역할이 중요할 것으로 보이므로, 실질적인 지원 정책이 도출될 수 있도록 관련 시설과 보다 긴밀한 협조체제를 유지할 필요가 있겠음.

〈쪽방생활인 지원시설 현황〉

(단위 : 천원)

시설명	위 치	대표자	2021년 지원액	2022년 지원액	운영주체
계	3개소		572,060	574,777	
대구쪽방상담소	서구 문화로47길 13-3(평리동)	장민철	459,260	451,521	자원봉사 능력개발원
대구희망진료소 (무료진료소)	중구 국채보상로 531 (수동, 광병원 별관)	백순영 (공중보건과)	10,800	10,800	쪽방상담소 부설
행복나눔의집	중구 서성로16길 53 (대안동)	장민철	102,000	112,456	자원봉사 능력개발원

4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
질의없음.			

5. 토론요지

○ 없음.

6. 수정안 요지

○ 없음.

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음.

9. 기타 필요한 사항

○ 없음.