

「외부 특별교육이수기관 운영」 사무 민간위탁 동의안

의안 번호	6533
----------	------

제출연월일: 2022. 10.

제 출 자: 대구광역시교육감

1. 제안이유

민간위탁 계약기간 만료도래에 따라 공개모집을 통해 외부 특별교육이수기관을 선정하여 학교폭력 가해, 교권 침해, 학교 부적응 학생의 교육과 상담 업무의 전문성과 사업추진의 안정성을 도모하기 위함

2. 주요내용

가. 민간위탁 사무명: 외부 특별교육이수기관 운영

나. 민간위탁 추진 근거 및 필요성

○ 민간위탁 추진근거

- 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」 제11조(교육감의 임무) 제9항, 제17조(가해학생에 대한 조치) 제3항 및 제9항, 같은 법 시행령 제10조(전문기관의 설치 등) 제2항
- 「초·중등교육법」 제28조(학습부진아 등에 대한 교육) 제1항, 같은 법 시행령 제54조(학습부진아 등에 대한 교육 및 시책) 제2항 및 제3항
- 「교원의 지위 향상 교육활동 보호를 위한 특별법」 제18조(교육활동 침해 학생에 대한 조치 등) 제3항 및 제4항, 같은 법 시행령 제11조(교육활동 침해 학생에 대한 조치 등) 제7항
- 대구광역시교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조(민간위탁 사무의 기준 등) 및 제5조(의회의 동의)

○ 민간위탁 추진 필요성

- 법령에 따라 교육감이 정한 기관에서 학교폭력 가해, 교권 침해, 학교 부적응 학생의 특별교육 또는 심리상담을 받도록 정하고 있어 비지정 기관은 해당 학생의 특별교육 또는 심리상담을 실시할 수 없으며, 특히 외부 특별교육기관 운영은 주로 법령에 의해 조치를 받은 학생에 대한 특별교육과 심리상담에 관한 것으로 ‘피해학생’의 교육 또는 상담을 진행하는 타 사업과는 구분되어 전문성을 갖춘 ‘가해학생 및 보호자’의 교육 및 상담 운영이 필요함

다. 민간위탁 사무 내용

- 조치를 받은 학생의 사안, 학교급, 이수시간을 고려한 학생 및 학부모 특별교육 프로그램 구성 및 운영
- 교육 중 일일 출결상황, 상담결과 등 특이사항은 학교 담당교사에게 통보
- 학급 복귀 시 추수지도 계획에 따라 학생의 학교적응 상황을 모니터링 후 해당기관 또는 관련기관 연결

라. 민간위탁 기간 : 1년(2023년 3월 1일 ~ 2024년 2월 29일)

마. 수탁기관 선정 방식 : 공개모집 후 수탁기관선정심사위원회를 통해 기관 선정

바. 소요 예산액 : 220,000천원(20개 기관 차등 지급)

사. 민간위탁의 적정성 검토 결과(시교육청 생활인성교육과-11109, ' 22.10.25.)

- (관계법) 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」 제11조 제9항, 제17조 제3항 및 제9항, 같은 법 시행령 제10조 제2항, 「초·중등교육법」 제28조 및 같은 법 시행령 제54조, 「교원의 지위 향상 교육활동 보호를 위한 특별법」 제18조 및 같은 법 시행령 제11조, 대구광역시교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조에 따라 외부 특별교육이수기관 운영 위탁 가능
- (적정성) 외부 특별교육이수기관은 조치를 받은 학생과 학부모에 대하여 사전 면담을 통해 사안, 학교급, 이수시간에 맞는 프로그램을 개설하고 교육 후 추수지도까지 수행하여야 하므로 가해학생 및 보호자 특별교육 사업은 전문 자격을 갖춘 민간기관에 위탁하여 실시하는 게 적정함

3. 참고사항

가. 민간위탁(외부 특별교육이수기관 운영) 추진현황(최근 3년)

년도	지정기관	학생교육 이수 인원	학부모교육 이수 인원	지원금(천원)
2020	대구청소년성문화센터 외 23개 기관	596명	333명	260,580
2021	대구청소년꿈키움센터 외 19개 기관	913명	445명	220,001
2022. 8월까지	대구북구청소년회관 외 19개 기관	472명	227명	220,000

나. 2022년 민간위탁사업 추진 계획 : 붙임

붙임

민간위탁사무 위탁 추진계획

외부 특별교육이수기관 민간위탁 추진계획

I 추진배경

- 전문성을 갖춘 특별교육이수기관 지정을 통한 학교폭력 재발 방지
- 민간의 상담 및 특별교육에 대한 전문지식 활용을 통한 가해학생 상담 및 재발 예방 교육 프로그램의 효과적 운영

- 민간위탁 협약기간 만료도래에 따른 공개모집에 의한 위탁 추진
- 전문성을 갖춘 민간위탁기관을 선정하여 효율적인 관리 및 운영 실시

II 관련근거

- 학교폭력예방 및 대책에 관한 법률 제11조 제9항 및 같은 법 시행령 제10조 제2항
- 학교폭력예방 및 대책에 관한 법률 제17조(가해학생에 대한 조치) 제3항 및 제9항
- 초·중등교육법 제28조 제1항, 같은 법 시행령 제54조 제2항 및 제3항
- 교원의 지위 향상 교육활동 보호를 위한 특별법 제18조 제3항 및 제4항, 같은 법 시행령 제11조 제7항(교육활동 침해 학생에 대한 조치 등)
- 대구광역시교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

III 추진현황

년도	지정기관	학생교육 이수 인원	학부모교육 이수 인원	지원금(천원)
2020	대구청소년성문화센터 외 23개 기관	596명	333명	260,580
2021	대구청소년꿈키움센터 외 19개 기관	913명	445명	220,001
2022. 8월까지	대구청소년꿈키움센터 외 19개 기관	472명	227명	220,000

IV

민간위탁 추진계획

1. 추진 방향

- 증가하고 있는 학교폭력 및 교권침해 사안에 대한 전문적이고 효과적인 특별교육 이수 프로그램 운영을 통한 사안의 재발방지 및 예방 목적 달성
- 민간위탁공고 후 공개모집 및 선정심사위원회를 통해 적격자를 선정하여 사업의 투명성 유지

2. 위탁 기간: 2023. 3. 1. ~ 2024. 2. 29.(1년 간)

3. 위탁 대상: 외부 특별교육이수기관 20개 기관

4. 위탁 방법

- 수탁기관 공개 모집 추진
- 수탁기관은 민간위탁 수탁기관 선정심의위원회 심사 후 선정

5. 위탁 주요사업 내용

- 가해학생의 사안, 학교급, 이수시간을 고려한 프로그램 구성 및 운영
- 성폭력 가해학생과 학부모의 경우 특별교육 프로그램 안에 성인식 교정, 피해자 공감, 친밀한 대인관계 만들기, 재발방지 계획 세우기 등 성폭력 예방 교육 내용 포함
- 인성교육, 예절교육, 개인 및 집단상담 활동, 미래설계, 가족동행, 체험학습, 자원봉사활동, 금연교육 등
- 교육 중 일일 출결상황, 상담결과 등 특이사항은 학교 담당교사에게 통보
- 학급 복귀 시 추수지도 계획에 따라 학생의 학교적응 상황을 모니터링 후 해당기관 또는 관련기관 연결

6. 위탁 소요예산: 220,000천원(20개 기관 운영계획에 따른 보조금 차등 지급)

7. 수탁대상 자격기준

- 대구에 위치한 공공기관, 비영리법인, 민간기관 등 학생 상담, 교육 등이 가능하며 상담 가능한 상근직원(상담사, 사회복지사)이 필수 배치된 기관

8. 민간위탁기관 선정

가. 민간위탁 공고

- 관련법규: 대구광역시교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례

- 공고내용: 외부 특별교육이수기관 운영 기관 모집 공고
- 공고방법: 대구광역시교육청 홈페이지 공지사항 게시
- 공고기간: 2023. 1. 2.(월) ~ 1. 13.(금)

나. 신청서 교부 및 접수

- 접수기간: 2023. 1. 9.(월) 9:00 ~ 1. 20.(금) 17:00
- 접수방법: 직접(인편) 및 전자메일(파일) 모두 제출

다. 민간위탁 적격자 수탁기관선정심사위원회 구성

- 근거: 대구광역시교육감 사무의 민간위탁에 관한 조례 제9조(수탁기관선정심사위원회 구성 등)
- 구성계획: 공무원과 당해 전문가 6인 구성

라. 위탁기관 선정 심사 기준

- 1) 서류 심사 기준: 사업목적 및 기관 성격의 적합성, 재무구조 및 인력구조, 사업 실적 프로그램 구성의 합리성, 보조금 집행 계획의 적정성, 추수지도 및 기관 홍보 방안 등 종합적으로 고려
- 2) 현장 심사 내용: 접근성, 특별교육 프로그램 진행을 위한 시설 규모 및 수준의 적정성 등 고려
- 3) 2022학년도 지정 기관 중 「2022학년도 운영 실적 평가」 결과 “미흡”(70점미만)에 해당하는 기관은 미지정

V

적정성 검토 결과

- (관계법) 법령에 따라 교육감이 정한 기관에서 특별교육을 이수하거나 심리상담을 받도록 정하고 있어 비지정 기관은 조치를 받은 학생의 특별교육 또는 심리상담을 실시할 수 없음
- (전문성) 외부 특별교육기관 운영은 법령에 의해 조치를 받은 가해학생에 대한 특별교육과 심리상담에 관한 것으로 ‘피해학생’의 교육 또는 상담을 진행하는 타 사업과는 구분됨
- (연계성) 교육감 지정 기관은 관련기관과 연계하여 학생의 학교 적응력 신장, 재발 방지 및 예방을 달성할 책임이 있으며, 시교육청 사업 담당 부서는 감독기관으로서 외부 특별교육이수기관의 정기적 점검 및 지도를 통해 원활하고 효율적인 사업 시행을 위해 노력함
- (적정성) 외부 특별교육이수기관은 조치를 받은 학생과 학부모에 대하여 사전 면담을 통해 사안, 학교급, 이수시간에 맞는 프로그램을 개설하고 교육 후 추수지도까지 수행하여야 하므로 특별교육 사업을 전문 자격을 갖춘 민간기관에 위탁하여 실시하는 게 적정함

VI

향후 추진 일정

	내 용	일 시	비 고
1	민간위탁기관 심사 계획수립	2022년 12월	
2	수탁기관 모집공고 및 신청서 접수	2023년 1월	
3	민간위탁기관 선정 심의위원회	2023년 1월	
4	위탁 운영계약 체결	2023년 2월	
5	수탁기관 점검	2023년 10~11월	
6	수탁기관 만족도 평가	2024년 1~2월	
7	수탁기관 교부금 정산	2024년 3~5월	

VII

기대효과

- 체계적인 적응 프로그램 및 기관 확보
- 가해 학생에 대한 엄격한 조치 및 교육지원으로 학교폭력 재발 방지 효과
- 학교폭력예방 및 재발률 감소를 통해 가해학생의 학교적응력 향상 및 건강한 사회의 일원으로 성장 발판 마련
- 학업중단 예방 및 복교 후 생활지도 문제점 해소
- 학생의 학습권과 교사의 교육권이 함께 존중받는 협력적 학교 분위기 조성