

12. 2023년도 경제국 소관 출연계획안 심 사 보 고 서

1. 심사경과

- ☐ 제출일자 : 2022년 10월 27일
- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 회부일자 : 2022년 10월 31일
- ☐ 상정일자 : 제297회 대구광역시의회 정례회

제2차 경제환경위원회(2022년 11월 23일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 :정의관 경제국장)

- ☐ 제안이유
 - 2023년도 대구광역시 일반회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대해 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거 미리 의회의 의결을 얻고자 하는 것임.
- ☐ 상정안건
 - 대구신용보증재단 출연 계획안
 - 신용보증기금 출연 계획안
 - 대구테크노파크 출연 계획안

□ 주요내용

○ 2023년도 경제국 소관 출연계획 : 3개 기관, 16,000백만원

① 대구신용보증재단 : 10,000백만원

- 기본재산 출연 : 10,000백만원

② 신용보증기금 : 200백만원

- 매출채권보험 가입지원 사업비 출연 : 200백만원

③ 대구테크노파크 : 5,800백만원

- 대구·제주·광주 지역혁신 벤처펀드 조성 출연 : 3,300백만원

- POST코로나 창업·벤처펀드 조성 출연 : 1,800백만원

- 연구개발특구 지역혁신펀드 조성 출연 : 700백만원

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김제관)

□ 2023년도 경제국 소관 출연계획안은,

○ 3개 기관(대구신용보증재단, 신용보증기금, 대구테크노파크)에 160억원을 출연하려는 것으로서 전년대비 15억 7,500만원이 감액(△8.9%)되었음.

<2023년도 경제국 소관 출연계획안 내역>

(단위 : 백만원)

출 연 기 관	사 업 명	예 산 액(한 도 액)		
		'23년도	'22년도	증감액
계		16,000	17,575	△1,575
대구신용보증재단	대구신용보증재단 기본재산 출연	10,000	10,000	-
신 용 보 증 기 금	매출채권보험 가입지원	200	200	-
대 구 테 크 노 파 크	대구·제주·광주 지역혁신 벤처펀드 조성 외	5,800	7,375	△1,575

□ 주요 검토사항

○ 대구신용보증재단 출연 100억원은,

- ▶ 대구신용보증재단을 통해 담보력이 없거나 미약한 지역 영세 소기업·소상공인의 채무 보증을 지원(보증서 발급)하고자, 이를 위한 재원이 되는 기본재산을 출연하는 것으로 출연 규모는 '22년과 동일함.

대구신용보증재단 기본재산출연금 개요

- 사업기간 : 1996. 12 ~ (계속)
- 사업내용 : 영세 소기업·소상공인 보증서발급, 창업 및 경영 지원
- 지원대상 : 대구광역시 소재 소기업, 소상공인
- 사업비 : 총 출연금 3,798억원('22년 9월말 기준)

(단위 : 억원, %)

구 분	계	대구시	기초지자체	정부	금융기관	기업체
출연금 (비중)	3,798 (100.0)	1,545 (40.7)	27 (0.7)	669 (17.6)	1,416 (37.3)	141 (3.7)

- 보증잔액 : 2조 4,042억원('22년 9월말 기준)
- 보증운용배수 : 9.59배(전국 재단 중 2위, 전국평균 8.40배, '22. 9월말 기준)
- * 자본총계 : 2,507억원('22. 9월말 기준)

※ 보증잔액 : 기준일 현재 당 재단에서 보증 중인 금액

※ 보증운용배수 : 재단의 보증운용 여력을 나타내는 지수로, 운용배수가 높을수록
보증공급의 여력이 낮아지는 것을 의미(보증잔액÷자본총계)

- ▶ 올해에는 코로나19 지속에 따라 보증공급 실적(1조 3,300억원, 9월 말 기준)이 당초 목표(1조 3,100억원)를 이미 초과하였고, 특히, '22. 10. 4.자로 코로나로 불가항력적 피해를 입어 대출 상황에 어려움을 겪는 소상공인·자영업자들의 대출상환 부담 완화를 위한 '새출발기금'(국정과제)이 시행됨에 따라 재단의 재정 부담 증가 및 보증운용배수 상승이 불가피한 상황임.

< 보증운용배수 추정*>

(단위 : 억원, 배)

구 분		보증잔액	자본총계	보증운용배수
예상	2022년 연말	24,562	2,267	10.84
추정	2023년 연말 추정	21,654	1,676	12.92
출연	2023년 100억원 출연 시	21,654	1,776	12.19

* 대구신용보증재단 자체 추정치

- ▶ 대구신용보증재단 자체 추정에 따르면 '새출발기금'¹) 시행에 따라 '23년도에는 약 770억원의 손실²)이 발생할 것으로 예상하고 있으며, 이에 따른 '23년 연말 보증운용배수는 12.92까지 상승할 것으로 예상됨.
- ▶ 대구시의 기본재산 출연금 100억원 출연 시 연말 보증운용배수는 12.19로 예상하고 있으며, 이는 법정 운용배수 한도 15배에는

1) 소상공인 자영업자 새출발기금 사업 개요

- 추진방식 : 한국자산관리공사가 특수목적법인(SPC)인 '소상공인 새출발기금'을 설립 하여 금융회사 등의 대출채권을 매입하는 방식으로 채무감면(60~90%) 지원
- 지원규모 : 총 30조원(채권매입 규모)(정부재원 3.6조원)
- 시행시기 : 2022. 10. ~ 2025. 9.까지 3년간 운영
- 지원대상 : 개인사업자 또는 법인소상공인으로 코로나19 피해기업이면서 부실이 이미 발생 하였거나(=부실차주) 부실발생 확률이 높은 차주(=부실우려차주)
- 지원내용
 - 채무조정 신청 : 차주의 직접 신청 또는 금융회사 신청에 따라서 채무조정 개시
 - 채무조정 내용 : 추심중단, 상환일정 조정, 분할상환 최대 10년 금리감면을 지원하고, 부실차주의 신용채무에는 원금감면(60~90%)
 - 상환일정 조정 : 거치기간(최대1년) 및 장기분할상환(최대 10년) 조건

2) 매각대금 감안 재단 순손실 규모 추정(3년 간) : 약 1,541억원 (신용보증재단 추정치)

- 부실차주 채권 매각 시: 매입가율 34% 가정시, 1,182억원 순손실 예상
- 부실우려차주 채권 매각 시: 매입가율 70% 가정시, 359억원 순손실 예상
- ※ '08년 글로벌 금융위기사 시행한 3대 특례보증의 누적 대위변제율 적용하여 손실 예측(추정치)

* 사업시행 초기 신청이 집중되는 점을 감안 1차년도에 순손실 770억 추정

미치지 않으나 통상 10배 이내로 관리되는 적정 운용배수를 넘어서는 수치로 재단의 보증여력 감소로 인한 보증공급 축소의 우려가 있음.

- ▶ 이에 따라 대구시는 '새출발기금' 시행에 따른 정확한 손실규모 산출과 그에 따른 신용보증기금 기본재산 확충 방안 마련 등의 대책을 검토할 필요가 있을 것으로 보임.

○ 신용보증기금 출연 2억원

- ▶ 지역 중소기업의 거래 안전성 확보와 경영 부실화 방지를 위해 신용보증기금에서 운용중인 매출채권보험*에 지역 중소기업들의 가입을 독려하고자 대구시가 가입 기업 산출보험료의 50%(250만원 한도)를 지원하는 것을 주요 내용으로 신용보증기금과 협약(20. 4월)을 맺고, 이에 따른 경비를 출연코자 하는 것으로 출연 규모는 '22년과 같음.

* 매출채권보험 : 기업이 거래처에 물품(용역)을 외상으로 제공한 뒤 대금을 회수하지 못해 발생한 손실금의 최대 80%를 보상하는 공적보험(중기부→신용보증기금 위탁)

- ▶ 지원대상은 「대구광역시 지역산업 육성 및 지원 조례」 제3조*에 해당하는 중소기업으로, 대구시는 2억원 출연에 따른 지원기업수를 약 200개 기업, 보장규모는 2,600억원 정도를 예상하고 있음.

* 제3조(지역산업의 범위) 이 조례를 적용하는 지역산업은 지역주력산업과 신성장동력산업, 지역특화산업 등으로 구분하며 다음 각 호의 사업으로 한다.

1. 자동차부품, 기계금속뿌리, 섬유패션 등 지역주력산업
2. ICT융합, 로봇, 에너지, 물, 첨단의료, 지식서비스 등 신성장동력산업
3. 안광학, 패션주얼리 등 지역특화산업

○ 대구테크노파크 출연 출연 58억원은

- ▶ '23년도 신규 조성 펀드인 연구개발특구 지역혁신 벤처펀드(7억원)를 비롯해 POST코로나 창업벤처펀드(18억원), 대구·제주·광주 지역혁신 벤처펀드(33억원) 조성에 58억원을 출자하고자 하는 것으로 '22년 대비 15억 7,500만원(21.3%)이 감소* 되었음.

* '22년 출자 종료 펀드 : 청년벤처 창업펀드(20억원), 대경기술지주 지방기업펀드(2억 7,500만원)

- ▶ 대구·제주·광주 지역혁신 벤처펀드 조성 33억원은 '22년 2월 중기부에서 발표한 '지역 벤처투자 활성화 계획'의 일환으로 대구시와 제주, 광주, 모태펀드, 한국수자원공사 등이 공동으로 출자하여 1,278억원 규모의 초광역권 모펀드를 조성 후, 이를 기반으로 지역투자 자펀드(3년간 6개)를 조성해 지역 주력 신산업(ABB 산업 등) 중소·벤처기업에 집중 투자코자 하는 것임.
- 대구시는 '22년 추가경정 예산을 통해 33억원을 확보해 모펀드 조성에 투입하고, 연도별 출자계획에 따른 2차년도 출자금을 '23년 출연계획에 반영하여 출연하고자 하는 것임.

출 연 개 요

- 펀드규모 : 1,278억원(모펀드 894억*, 민간자금 384억)
* 모태펀드(국비) 447, 수자원공사 240, **대구시 99**, 제주도 60, 광주시 48
- 존속기간 : '22년 ~ '34년(12년)
- 사업내용 : 지역연합 모펀드 조성 후 이를 기반으로 지역투자 자펀드(6개) 조성
- 지역투자 : ABB산업 분야 등 기업에 市 출자액 2배수(198억원) 이상 투자

- ▶ POST코로나 창업벤처펀드 조성 18억원은 코로나19로 어려움을 겪고 있는 창업기업에 선제적인 투자를 통한 자금난 해소와 성장 유도를 통해 포스트 코로나 시대의 경기침체 극복과 구조적 대전환에 대응하고자 조성하는 펀드임.

- 대구시는 '20년부터 출자를 시작하여 '22년까지 42억원을 출자하였으며, '23년 4년차 출자금 18억원을 끝으로 펀드 출자를 완료하고, '24년부터 투자금을 회수할 계획임.

출 연 개 요

- 펀드규모 : 220억원(모태펀드 125억, 대구시 60, 기타 31, 운용사 4)
- 존속기간 : '20년 ~ '28년(투자 4년, 회수 4년)
- 투자대상 : 업력 3년 이내 연간 매출액 20억원 이하 창업기업
- 지역투자 : 市 출연액 2배수(120억원) 이상 투자

- ▶ 연구개발특구 지역혁신펀드 조성 7억원은 과기부의 '제5차 연구개발특구펀드 조성 계획'에 따라 특구가 소재한 지자체가 참여하여 580억원 규모의 펀드를 조성 후, 특구권역 및 지역 기술창업 기업에 대한 투자자금 지원을 통해 기업성장 촉진과 지역 기술투자 활성화를 도모하고자 조성하는 펀드임.
- 대구시는 '23년 7억원을 시작으로 '26년까지 총 20억원 출자할 계획이며, 이를 지역 내 기술기반 창업·벤처기업에 시 출연액의 2배수(40억원) 이상 투자코자 하는 것임.

출 연 개 요

- 펀드규모 : 580억원*
* 특구재단 150억, 산업은행 240, 6개 지자체 160(대구 20 포함), 민간 9, 운용사 21
- 존속기간 : '22년 ~ '30년(투자 4년, 회수 4년)
- 투자대상 : 지역(특구 포함) 기술기반 기업, 연구소기업 등
- 지역투자 : 市 출연액 2배수(40억원) 이상 투자

□ 검토결과

○ 2023년도 경제국 소관 출연계획안은

- ▶ 대구신용보증재단에 지역 영세 소기업·소상공인에 대한 원활한 보증 지원을 위한 보증 재원인 기본재산 출연금 100억원,
- ▶ 신용보증기금에 지역 중소기업의 거래 안전성 확보를 위한 매출채권 보험 가입비 지원 사업비 2억원,
- ▶ 대구테크노파크에 지역 벤처투자 활성화와 창업·벤처기업 자금난 해소, 기술창업기업에 대한 투자자금 지원을 목적으로 하는 3개의 펀드 조성 출연금 58억원을 출연하고자 하는 것으로,

○ 각각의 출연계획안은 근거 법령과 조례에 따라 적법·타당하게 추진 되는 것으로 판단됨.

○ 다만, 대구신용보증재단의 경우 코로나 이후에도 지속되는 불황과 고환율, 원자재가 상승, 고금리 등 대내외 악재가 계속됨에 따라 기업들의 보증수요 역시 지속 증가할 것으로 예측되는 상황이고, 특히, 정부시책으로 추진하는 ‘소상공인 자영업자 새출발기금’ 시행(‘22. 10월)에 따라 대규모 자본금 손실이 예상되고 있어, 대구시의 기본재산 출연 100억원에도 불구하고 안정적인 보증운용배수 및 보증 공급 유지에 우려가 있으므로,* 이에 대한 대책 검토가 추가적으로 필요할 것으로 보임.

* 2023년 연말 보증운용배수 추정 12.19배(적정운용배수 9~10배, 법정한도 15배)

- 한편, 제2의 벤처붐이라고 할 정도로 벤처투자가 활성화 되고 있는 가운데 수도권 위주의 투자 관행도 여전한 상황³⁾에서, 신정부의 국정과제인 지역 주도 혁신성장과 기술투자 환경개선 기조에 발맞춰, 지자체가 지역 내 벤처기업 투자 확대를 위한 공공펀드 조성에도 적극 동참하는 것은 자금력이 부족한 중소·벤처기업에 큰 의미가 있을 것으로 보이며,
- 대구시는 이러한 공공투자가 민간의 투자 확대에 선순환될 수 있도록 유인책을 마련하는 등 적극 노력해야 할 것임.

3) < 최근 5년('17~'21) 수도권-비수도권 벤처투자 현황 (억원, %) > (중소벤처기업부)

구 분	'17년		'18년		'19년		'20년		'21년	
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중
수도권	18,029	82.3	25,299	81.5	30,685	79.4	30,986	78.2	57,672	81.8
서울	12,719	58.1	17,097	55.1	23,041	59.6	21,831	55.1	43,243	61.4
비수도권	3,866	17.7	5,756	18.5	7,947	20.6	8,656	21.8	12,795	18.2
합 계	21,895	100.0	31,055	100.0	38,632	100.0	39,642	100.0	70,467	100.0

< 수도권-비수도권 중소/기술창업/벤처기업 현황 (개사, %) >

구 분	중소기업 (‘19년 기준)		벤처기업 (‘21년 기준)		기술창업기업 (‘21.10월 기준)	
	기업 수	비중	기업 수	비중	기업 수	비중
수도권	3,533,662	51.3	23,794	62.1	126,730	63.9
서울	1,474,464	21.4	10,450	27.3	47,016	23.7
비수도권	3,354,773	48.7	14,525	37.9	71,547	36.1
합 계	6,888,435	100.0	38,319	100.0	198,277	100.0

참고1 대구신용보증재단 출연금, 보증공급 및 보증사고 현황

□ 출연현황('22년 9월 말 기준, 누계)

(단위 : 억원, %)

구 분	계	대구시*	기초지자체**	정부	금융기관	기업체
출연금 (비중)	3,798 (100.0)	1,545 (40.7)	27 (0.7)	669 (17.6)	1,416 (37.3)	141 (3.7)

* 대구시 출연 : '19년 30억, '20년 260억, '21년 260억, '22년 100억

** 기초지자체 출연 : 북구('21년 3억, '22년 5억), 수성구('19년 1억, '20년 6억, '21년 3억, '22년 3억), 달서구청('20년 2억, '21년 4억)

□ 최근 5년간 보증공급 및 보증운용배수 현황

(단위 : 건, 백만원)

구 분	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년 9월
보증건수	30,490	33,924	37,816	73,233	51,967	60,903
보증공급	859,531	924,801	1,023,084	1,908,391	1,319,416	1,330,051
보증잔액(A)	1,177,235	1,267,948	1,380,163	2,292,001	2,260,922	2,404,247
자본총계(B)	160,109	157,893	162,658	194,500	219,599	250,698
보증운용배수*(A/B) (전국평균)	7.35 (5.48)	8.03 (5.78)	8.48 (6.21)	11.78 (9.16)	10.30 (8.72)	9.59 (8.40)

* 보증운용배수=보증잔액÷자본총계

* 기본재산의 관리업무비, 총당금 등은 전년도 값을 월간으로 추계하여 반영

□ 최근 5년간 보증사고 및 대위변제 현황

(단위 : 건, 백만원)

구 분	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년 9월
보증사고발생금액	33,045	42,415	51,058	48,318	45,781	35,808
(보증사고발생율)	2.8%	3.3%	3.7%	2.1%	2.0%	2.0%
대위변제금액	26,639	35,311	42,998	42,209	39,907	28,499
(대위변제발생율)	2.3%	2.8%	3.1%	1.8%	1.8%	1.6%

* 보증사고발생율은 보증잔액 대비 사고발생액의 연환산율

참고2

전국 신용보증재단 운용 현황(2022. 9월 말 기준)

(단위: 억원 / 건 / %)

구분	기본 재산	보증공급		보증잔액		운용 배수*	보증(순)사고		사고율	비 고
		건수	금액	건수	금액		건수	금액		
서울	9,194	145,634	35,972	467,676	109,528	11.91	6,868	1,294	1.58	
부산	3,193	85,364	16,758	166,481	29,280	9.17	2,434	360	1.65	
대구	2,507	60,903	13,301	127,644	24,042	9.59	2,004	304	1.69	
인천	3,318	56,895	12,005	124,361	23,187	6.99	2,239	370	2.13	
광주	1,705	25,061	4,997	69,541	12,369	7.25	1,118	162	1.75	
대전	1,788	54,490	11,285	82,846	16,983	9.50	906	163	1.28	
울산	1,492	24,477	5,616	43,069	9,018	6.05	585	93	1.38	
경기	11,925	214,877	53,996	413,360	95,910	8.04	6,142	1,139	1.59	
강원	2,735	42,935	9,976	73,895	16,967	6.20	773	142	1.12	
충북	1,893	35,096	7,550	63,102	12,854	6.79	800	125	1.30	
충남	3,156	70,108	15,387	133,163	28,066	8.89	1,970	343	1.63	
전북	2,433	31,818	6,304	79,815	14,479	5.95	1,218	177	1.58	
전남	2,228	33,169	7,181	37,791	13,394	6.01	926	157	1.52	
경북	3,166	60,311	12,212	138,646	25,108	7.93	2,225	363	1.78	
경남	3,125	83,394	15,895	160,161	26,842	8.59	2,210	298	1.46	
제주	1,528	21,405	4,794	37,791	8,295	5.43	550	110	1.80	
세종	274	3,835	1,007	3,816	1,001	3.66	11	2	0.20	
평균	3,274	61,751	13,779	130,774	27,490	8.40	1,940	330	1.60	

* 사고율은 사고발생액에서 사고정상화액을 차감한 보증순사고액의 연환산율

참고3

2023년도 경제국 출연 펀드 개요

구 분	존 속 기 간	조 성 규 모 (출 자 자)	연 도 별 시출연금	운 용 사	투 자 대 상	투 자 실 적 (지 역 투 자)
대구제주광주 지 역 혁 신 벤 처 펀 드	'22~'34 (12년)	1,278억원 (모태펀드 447억원) (수자원 240억원) (대구시 99억원) (기 타 492억원)	'22년 33억원 '23년 33억원 '24년 33억원	한국 벤처투자	지역 주력산업 (ABB 등) 중소 벤처기업	'22. 12월 결성 예정
POST코로나 창업벤처펀드	'20~'28 (8년)	220억원 (모태펀드 125억원) (대구시 60억원) (기 타 31억원) (운용사 4억원)	'20년 12억원 '21년 12억원 '22년 18억원 '23년 18억원	인라이트 벤처스	초기창업기업 (창업 3년 이내, 매출 20억원 미만)	21개사 150억원 (12개사 99억원)
연구개발특구 지역혁신펀드	'22~'30 (8년)	580억원 (산업은행 240억원) (특구재단 150억원) (대구시 20억원) (기 타 170억원)	'23년 7억원 '24년 7억원 '25년 6억원	인라이트 벤처스	특구 권역 내 기술 기반 중소 벤처기업	'22. 12월 결성예정
(출 자 원 료) 2 단 계 청 년 벤 처 창 업 펀 드 (C-Fund 2.0)	'20~'27 (7년)	121.5억원 (대구시 60억원) (삼 성 60억원) (운용사 1.5억원)	'20년 20억원 '21년 20억원 '22년 20억원	인라이트 벤처스	C-Lab 입주기업	20개사 67억원 (20개사 67억원)
(출 자 원 료) 대경기술지주 지방기업펀드	'20~'30 (10년)	43억원 (모태펀드 23억원) (대구시 8.75억원) (경북도 8.75억원) (대경기술지주 2.5억원)	'20년 3억원 '21년 3억원 '22년 2.75억원	대경 기술지주	대구·경북소재 대 학 창 업 및 벤 처 기 업 (창업 3년 이내)	11개사 26억원 (5개사 11억원)

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
<ul style="list-style-type: none"> ○ POST코로나 창업·벤처펀드 등 투자가 진행되고 있는 펀드의 지역투자 실적은? ○ 계획과 같이 지역에 2배수 이상 많은 투자가 이루어질수 있도록 적극적인 관리 당부드립니다 ○ ABB 등 신산업 관련 펀드가 다른 부서에도 많이 있는 것으로 알고 있는데, 통합적으로 관리할 수 있는 방안을 검토하시기 바랍니다. 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시 출연금 500억원 정도인데, 지역 투자가 1,000억원 이상 투자되어 실제 2배수 이상 투자되고 있음. ○ 적극 관리하겠습니다. ○ 검토하겠습니다.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.