

6. 대구광역시 사회서비스원의 설립 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2022년 7월 13일
- 발 의 자 : 김태우 의원, 류종우 의원, 박종필 의원, 이성오 의원
이재숙 의원, 전경원 의원, 정일균 의원, 하병문 의원
- 회부일자 : 2022년 7월 13일
- 상정일자 : 제294회 대구광역시의회 임시회
제4차 문화복지위원회(2022년 7월 20일) 수정안 가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 김태우 의원)

□ 제안이유

- 본 일부개정조례안은 대구광역시 사회서비스원, 대구광역시 평생 학습진흥원, 대구청소년지원재단, 대구광역시 여성가족재단을 통폐합하여 '대구광역시 행복진흥사회서비스원'을 설립함으로써 재정건전성을 높이고, 사업의 효율적 추진을 도모하기 위하여 개정하려는 것임.

□ 주요내용

- 조례의 제명을 「대구광역시 행복진흥사회서비스원의 설립 및 운영 지원 등에 관한 조례」로 변경
- 목적 및 명칭 변경(안 제1조 및 안 전반)
- 사업에 관한 사항을 규정함(안 제3조)
- 공유재산의 대부, 수익사업에 관한 사항을 규정함(안 제14조~제15조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이규홍)

□ 주요 검토사항

- 조례의 제명을 「대구광역시 사회서비스원의 설립 및 운영에 관한 조례」에서 「대구광역시 행복진흥사회서비스원의 설립 및 운영 지원 등에 관한 조례」로 변경하였으며,
- 안 제1조는 대구광역시 행복진흥사회서비스원의 명칭변경 및 목적에 관하여 규정하였으며,
- 안 제3조는 대구광역시 행복진흥사회서비스원의 수행 사업에 관하여 규정하였음.
- 안 제14조부터 안 제15조까지는 공유재산의 대부, 수익사업에 관한 사항을 규정하였음.

□ 검토결과

- 현재 우리사회에서 복지서비스 수요가 지속적으로 증가하지만 중복·분절적으로 제공되는 서비스로 복지대상자 전체를

아우르는 시스템은 미비한 실정이며, 최근 저출생·고령사회 가속화, 한부모 가정, 1인가구 증가 등 사회구조가 변화됨에 따라 여성·노인·아동·청소년 등에 이르는 복지서비스의 정책연계가 시급한 상황임.

- 이런 문제점을 해소하기 위해 대구시에서는 기관별로 흩어져 있는 복지, 여성, 청소년 업무를 하나로 통합하여 유기적으로 상호보완 기능을 함으로써 복지사각지대를 해소하는 등 복지서비스의 혁신적 지원을 강화하기 위해 「사회보장기본법」 및 「사회서비스 지원 및 사회서비스원 설립·운영에 관한 법률」에 근거하여 대구시 사회서비스원을 근간으로 통·폐합한 후 대구광역시 행복진흥사회서비스원을 설립할 예정임.

< 통합 대상기관 운영현황 >

구 분	사회서비스원	청소년지원재단	여성가족재단	평생학습진흥원
설 립	'19. 3. 4.	'08. 4. 7.	'12. 6. 5.	'21. 1. 4.
주요사업	복지·돌봄 (연구+돌봄+시설운영)	청소년 복지 (돌봄+시설운영)	여성복지양성평등 (연구+시설운영)	평생학습 (프로그램 개발+교육)

- 이번 조례에 따라 설립될 예정인 대구광역시 행복진흥사회서비스원에서는 향후 노인·장애인·청소년·여성·평생학습 등 시민들에게 필요한 복지서비스 제공에 차질이 없도록 컨트롤 타워로서의 역할을 충실히 수행해야 할 것임.
- 다만, 금번 공공기관 통·폐합과 관련하여 대구시에서 충분한 여론수렴과 공론화 과정없이 성급하게 추진했다는 지적이 많았고, 특히 대구시의 공공기관 통·폐합 계획에 따라 평생학습진흥원,

여성가족재단, 청소년지원재단을 통합할 경우 예산절감 효과는 크지 않으면서 해당기관의 전문성이 훼손될 우려가 크다는 지적이 있었던 만큼 실제 추진과정에서 각 기관의 고유성과 전문성을 잘 살릴 수 있는 최적의 운영방안이 마련되어야 하겠음.

- 또한 대구시의 고용승계원칙 통·폐합 방침에도 불구하고 기관별 종사자들이 고용에 대한 불안이 매우 큰 것으로 나타나고 있으므로 고용승계 등 향후 추진정책에 대해 충분히 설명하고 설득하는 것이 필요하겠고, 모체가 되는 사회서비스원의 각 기관과 통합되는 3개 기관간 임금과 처우도 다른 상황인 점을 고려할 때, 조직간 형평성을 기하고 향후 원활한 조직 운영을 위해서는 연차적 개선 방안도 미리 함께 강구되어야 하겠음.

4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
「대구광역시 사회서비스원의 설립 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안」 심사와 관련하여 공공기관 통·폐합의 필요성은 어느 정도 인정하나 공론화 과정이나 충분한 논의의 과정없이 성급하게 추진되었다고 보임. 국장님 의견은?		위원회의 의견을 존중하며 사전에 계획을 면밀히 검토하고 추진계획에 따라 최선의 효과를 거둘수 있도록 노력하겠음.	
기관 통·폐합시 종사자들의 고용승계가 완벽히 추진될 수 있는지 의문이 듦. 종사자들이 고용승계와 처우개선에 불안을 가지고 있으므로 대구시에서는 추진과정중에 빈틈이 없도록 철저하게 준비하고 조직정비시 의회에 충실히 보고하는 등 업무추진에 만전을 기하기 바람.		종사자들에게 불이익이 없도록 최대한의 노력을 다하겠음.	

5. 토론요지

- 「대구광역시 사회서비스원의 설립 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안」에 대해서 위원님들 간에 충분한 논의와 심사가 있었으므로 배부해 드린 수정내용과 같이 수정의결 할 것을 동의함.

6. 수정안 요지

- 「대구광역시 사회서비스원의 설립 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안」 제6조제3항에 “위원은 사회서비스, 평생교육, 청소년, 여성가족 등과 관련된 전문가 및 공무원으로 구성한다” 조항을 신설하였음.
- 또한 제17조(이사회)를 추가하여 “이사의 임원은 사회서비스, 평생교육, 청소년, 여성가족 등과 관련한 전문가 및 공무원으로 균형 있게 구성되도록 정관에 반영하여야 한다” 조항을 신설하였으며, 제18조(운영규정)을 현행 제17조와 같이 규정하였음.

7. 심사결과

- 수정안 가결(재석위원 전원찬성)
- 위원회 의견 제시(붙임1)

8. 소수의견 요지

- 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 없음.

10. 첨부서류

- 위원회 의견 제시 : [붙임1]
- 위원회 수정안 : [붙임2]

[붙임1] 위원회 의견 제시

대구광역시 사회서비스원 설립 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안에 대한 위원회 의견

- 민선8기 대구시의 주요 공약 중 하나인 공공기관 통폐합은 대구 시민들이 바라는 것이기도 하고, 통폐합의 필요성에 대해서도 우리 위원회에서는 공감을 하는 바임. 다만, 추진일정을 맞추기 위해 공론화 과정이나 충분한 논의의 과정이 없이 성급하게 추진된 부분은 안타까운 점이라 하겠음.
- 우리 위원회에서 이러한 점을 고려하여, 이번 임시회 기간 동안 위원회 자체 간담회를 여러 차례 가지면서 조례 개정 시 예견되는 각 기관의 고유특성과 전문성 훼손 우려, 사무의 연속성 확보, 종사자의 고용승계, 예산절감의 효과성, 기관간 시너지효과 등에 대해 심도 있는 논의를 거쳤고, 제294회 문화복지위원회 업무보고 시에도 필요성을 다시 한번 꼼꼼히 확인하고, 다른 문제점은 없는지 깊이 있게 따져 본 바 있음.
- 따라서, 우리 문화복지위원회에서는 향후 조례 개정 과정에서 제기된 바와 같이 조직 개편 과정에서 기관별 고유특성과 전문성이 훼손되지 않고, 당초 대구시가 계획한 대로 종사자들의 고용승계와 기관간 유기적 연계를 통한 시너지 효과가 잘 발휘될 수 있도록 철저를 기해 줄 것을 주문함. 또한, 조직개편의 과정에서도 우리 위원회에 적극 보고하여 함께 논의하고 소통할 수 있도록 조치해 주기 바라며, 우리 시의회도 계속해서 각별한 관심을 가지고 지켜 보도록 하겠음.

[붙임2] 위원회 수정안

대구광역시 사회서비스원 설립 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안 수정동의

대구광역시 사회서비스원의 설립 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

제6조(정책심의위원회 구성)제3항 “위원은 사회서비스, 평생교육, 청소년, 여성가족 등과 관련된 전문가 및 공무원으로 구성한다.” 를 신설하고,

제17조(이사회) “이사의 임원은 사회서비스, 평생교육, 청소년, 여성가족 등과 관련한 전문가 및 공무원으로 균형있게 구성되도록 정관에 반영하여야 한다.” 를 신설함.

제18조(운영규정) 현행 제17조와 같음.

수정안 조문 대비표

개 정 안	수 정 안
<p><u>제6조(정책심의위원회 구성) ①</u> --- ----- <u>대구행복진흥</u> <u>원</u> ----- ----- -----.</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p><신 설></p> <p><신 설></p>	<p><u>제6조(정책심의위원회 구성) ①</u> --- ----- <u>대구행복진흥</u> <u>원</u> ----- ----- -----.</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>③ 위원은 사회서비스, 평생교육, 청소년, 여성가족 등과 관련된 전문가 및 공무원으로 구성한다.</p> <p>제17조(이사회) 이사회의 임원은 사회서비스, 평생교육, 청소년, 여성가족 등과 관련한 전문가 및 공무원으로 균형있게 구성되도록 정관에 반영하여야 한다.</p>
<p><u>제17조(운영 규정) 대구행복진흥원의 운영에 관한 세부사항은 이사회의 의결을 거쳐 대구행복진흥원의 운영 규정으로 정한다.</u></p>	<p><u>제18조(현행 제17조와 같음.)</u></p>

대구광역시조례 제 호

대구광역시 사회서비스원의 설립 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안

대구광역시 사회서비스원의 설립 및 운영에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제명 “대구광역시 사회서비스원의 설립 및 운영에 관한 조례”를 “대구광역시 행복진흥사회서비스원의 설립 및 운영 지원 등에 관한 조례”로 한다.

제1조 중 “대구광역시 사회서비스원의 설립·운영에 관한 사항과 관련하여 「사회서비스 지원 및 사회서비스원 설립·운영에 관한 법률」”을 “「사회서비스 지원 및 사회서비스원 설립·운영에 관한 법률」”로, “규정함”을 “규정하고, 대구광역시 평생교육 및 청소년활동의 진흥과 위기 청소년 보호 및 복지향상, 여성·가족 정책개발과 양성평등사회의 실현을 위한 대구광역시 행복진흥사회서비스원 설립 및 운영에 관한 사항을 규정함”으로 한다.

제2조의 제목 “(사회서비스원)”을 “(대구행복진흥원)”으로 하고, 같은 조 제목 외의 부분 중 “대구광역시 사회서비스원(이하 “사회서비스원”이라 한다)”를 “대구광역시 행복진흥사회서비스원(이하 “대구행복진흥원”이라 한다)”로 한다.

제13조를 제16조로 하고, 제3조부터 제12조까지를 각각 제4조부터 제13조까지로 하며, 제3조를 다음과 같이 신설한다.

제3조(사업) 대구행복진흥원은 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 법 제10조제1항 각 호에 따른 사회서비스원의 사업
2. 평생교육진흥을 위한 다음 각 목의 사업
 - 가. 「평생교육법」 제20조에 따른 평생교육 진흥에 관한 사업
 - 나. 「평생교육법」 제39조의2제2항에 따른 문해교육센터에 관한 사업
 - 다. 평생교육사 등 평생교육 종사자에 대한 연수
 - 라. 전문인력정보은행제의 운영
 - 마. 평생교육관련 통계조사
 - 바. 평생교육기관의 장애인 평생교육과정 설치·운영 지원
3. 청소년 육성 및 지원에 관한 다음 각 목의 사업
 - 가. 「청소년활동진흥법」 제7조에 따른 청소년활동진흥센터에 관한 사업
 - 나. 「청소년복지 지원법」 제29조에 따른 청소년상담복지센터에 관한 사업
 - 다. 「청소년복지 지원법」 제31조제1호에 따른 청소년쉼터에 관한 사업
 - 라. 「학교 밖 청소년 지원에 관한 법률」 제12조에 따른 학교밖청소년지원센터에 관한 사업
 - 마. 기타 「청소년 기본법」 제3조에서 정하는 「청소년 육성」 관련 사업
4. 여성·가족정책 연구개발 및 양성평등사회 실현을 위한 다음 각 목의 사업
 - 가. 여성·가족·보육·저출산·아동·청소년·다문화가정 및 취약계층 지원 관련 정책개발
 - 나. 양성평등 및 가족 역량강화를 위한 사업
 - 다. 여성의 사회참여를 위한 사업
 - 라. 여성인력개발 및 경제활동 지원을 위한 프로그램 개발·운영·보급
 - 마. 여성·가족관련 기관·단체의 기능강화를 위한 지원 사업
 - 바. 성별영향평가 및 일·가정양립 지원 사업
5. 정부, 지방자치단체, 공공기관 등으로부터 위탁받은 사업
6. 그 밖의 시장이 필요하다고 인정하는 사업

제4조(중전의 제3조)제1항 중 “사회서비스원”을 “대구행복진흥원”으로 한다.

제5조(중전의 제4조) 중 “경우,”를 “경우”로 하며, 같은 조 제1호 중 “제3조제1항”을 “제4조제1항”으로 한다.

제6조(중전의 제5조)제1항 중 “사회서비스원”을 “대구행복진흥원”으로 한다.
제6조(중전의 제5조)제3항을 다음과 같이 신설한다.

제6조제3항 위원은 사회서비스, 평생교육, 청소년, 여성가족 등과 관련된 전문가 및 공무원으로 구성한다.

제8조(중전의 제7조)제4호 중 “제8조제3항”을 “제9조제3항”으로 한다.

제12조(중전의 제11조) 중 “제10조제2항”을 “제11조제2항”으로, “사회서비스원”을 “대구행복진흥원”으로 한다.

제13조(중전의 제12조)제1항 중 “사회서비스원 업무 담당 부서장”을 “대구행복진흥원 업무 담당 부서장”으로, “사회서비스원 업무 담당 사무관”을 “대구행복진흥원 업무 담당 사무관”으로 한다.

제14조 및 제15조를 각각 다음과 같이 신설한다.

제14조(공유재산의 대부) 시장은 대구행복진흥원의 설립과 운영을 위하여 필요한 경우에는 「공유재산 및 물품관리법」에 따라 대구행복진흥원에 공유재산의 대부, 사용허가 및 물품의 관리전환을 할 수 있다.

제15조(수익사업) 대구행복진흥원은 관계 법령 및 정관에서 정한 절차에 따라 설립목적의 범위에서 수익사업을 할 수 있다.

제16조(중전의 제13조) 중 “사회서비스원의”를 “대구행복진흥원의”로, “경우에는 「지방공무원법」 제30조의4제1항에 따라 사회서비스원”을 “경우에는 「지방공무원법」 제30조의4제1항에 따라 대구행복진흥원”으로 한다.

제17조를 다음과 같이 신설한다.

제17조(이사회) 이사회의 임원은 사회서비스, 평생교육, 청소년, 여성가족, 등과 관련한 전문가 및 공무원으로 균형있게 구성되도록 정관에 반영하여야 한다.

제18조를 다음과 같이 신설한다.

제18조(운영 규정) 대구행복진흥원의 운영에 관한 세부사항은 이사회의 의결을 거쳐 대구행복진흥원의 운영 규정으로 정한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다. 다만, 부칙 제2조부터 제5조까지는 대구광역시 행복진흥사회서비스원의 설립을 위하여 대구광역시 사회서비스원의 정관변경에 따른 변경등기를 한 날부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 폐지) 다음 각 호의 조례는 폐지한다.

1. 대구청소년지원재단 설립 및 운영 지원 조례
2. 대구광역시 여성가족재단 설립 및 운영에 관한 조례

제3조(경과조치) ① 이 조례 시행 당시 대구광역시 사회서비스원, 대구광역시 평생학습진흥원, 대구청소년지원재단, 대구광역시 여성가족재단의 명의로 행한 행위나 그 밖의 법률관계는 대구광역시 행복진흥사회서비스원의 명의로 행한 것으로 보고, 대구광역시 평생학습진흥원, 대구청소년지원재단, 대구광역시 여성가족재단의 모든 재산은 대구광역시 행복진흥사회서비스원이 승계한다.

② 이 조례 시행 당시 종전의 대구광역시 사회서비스원, 대구광역시 평생학습진흥원, 대구청소년지원재단, 대구광역시 여성가족재단이 시행한 사업 또는 시행 중인 사업은 대구광역시 행복진흥사회서비스원이 시행하였거나 시행 중인 사업으로 본다.

제4조(다른 조례의 개정) 「대구광역시 평생교육진흥 조례」 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제2호 및 제3장(제10조부터 제18조까지)을 삭제한다.

제5조(다른 조례와의 관계) 이 조례 시행 당시 다른 조례에서 대구광역시 사회서비스원, 대구광역시 평생학습진흥원, 대구청소년지원재단, 대구광역시 여성가족재단을 인용하고 있는 경우에는 그에 갈음하여 이 조례에 따른 대구광역시 행복진흥사회서비스원을 인용한 것으로 본다.