

2020년도 경제국 소관 출연 변경 계획안

의안 번호	5850
----------	------

제출연월일 : 2020. 11 . .

제안자 : 대구광역시장

1. 제안이유

- 2020년도 대구광역시 일반회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 대구광역시 의회의 의결을 얻고자 함

2. 상정안건 : 1건

- 대구신용보증재단 출연 변경 계획안

3. 주요내용

① 대구신용보증재단 기본재산 출연(한도액)

: (기존) 16,000백만원 → (변경) 26,000백만원

○ 출연의 목적 및 필요성

- 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등이 금융기관 등으로부터 원활히 자금지원을 받을 수 있도록 채무에 대한 신용보증지원을 하고 있으며, 기본재산은 채무보증을 위한 보증재원이 되므로 이를 확충하기 위한 출연이 필요
- 특히, 코로나 19로 인해 일시적 경영애로를 겪고 있는 지역소재 소상공인 등에 유동성 지원을 위한 ‘코로나19 특례보증’ 공급으로 2020년 신규 보증이 대폭 증가하였고, 보증공급의 여력을 나타내는 보증배수가 급상승함에 따라 향후 신규보증의 공급 애로 예상
- 따라서, 지역 소기업·소상공인의 원활한 보증 지원과 재단의 적정 운용 배수 유지를 위하여 재단의 기본재산 출연이 시급함

○ 출연의 효과

- 지역 내 소기업·소상공인 등에 대한 안정적인 보증지원으로 경영애로 해소 및 지역경제 안정화에 기여

안전 1 | 대구신용보증재단 출연 변경 계획안 - 경제정책과

1 출자 · 출연 심의요구서

주관부서	경제정책과 금융지원팀	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		성임택	류현석	조성수	(행)3402

기 관 명	대구신용보증재단																															
출자 · 출연대상	○ 대 표 : 황병욱 (*공공법인) ○ 일반현황 - 소재지 : 달서구 달구벌대로 1568 - 규 모 : 203,851백만원(자본금, '20.9.30.기준) - 사 업 : 영세자영업자 신용보증 등																															
출자 · 출연사업비	○ 출자 · 출연 예정금액 : (기존) 16,000백만원 → 26,000백만원(시비) ○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원) <table border="1" style="width:100%; text-align:center;"> <tr> <th rowspan="2">구 분</th> <th rowspan="2">사업기간</th> <th rowspan="2">2019년 예산액</th> <th colspan="4">2020년 요구액</th> <th colspan="2">재원별</th> </tr> <tr> <th>계</th> <th>본예산 반영</th> <th>1차추경</th> <th>3차추경</th> <th>계</th> <th>시비</th> </tr> <tr> <td>대구신용보증재단 기본재산출연</td> <td>1996.~ 2020.12</td> <td>1,000</td> <td>26,000</td> <td>1,000</td> <td>15,000</td> <td>10,000</td> <td>26,000</td> <td>26,000</td> </tr> </table>								구 분	사업기간	2019년 예산액	2020년 요구액				재원별		계	본예산 반영	1차추경	3차추경	계	시비	대구신용보증재단 기본재산출연	1996.~ 2020.12	1,000	26,000	1,000	15,000	10,000	26,000	26,000
구 분	사업기간	2019년 예산액	2020년 요구액				재원별																									
			계	본예산 반영	1차추경	3차추경	계	시비																								
대구신용보증재단 기본재산출연	1996.~ 2020.12	1,000	26,000	1,000	15,000	10,000	26,000	26,000																								
출자 · 출연필요성	○ 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등이 금융기관 등으로부터 원활히 자금지원을 받을 수 있도록 채무보증을 지원 ○ 2020년 '코로나19 특례보증' 공급으로 신규보증이 대폭 증가하였고, 보증배수가 급상승함에 따라 향후 보증공급의 애로가 예상되어 원활한 보증공급과 재단 건전운동을 위해 기본재산 출연 필요																															
근거법령	○ 지역신용보증재단법 제7조 제1항 ○ 지방자치단체 출자 · 출연 기관의 운영에 관한 법률 제4조 및 제5조 ○ 대구신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례 제4조 제1항																															
소관부서 인견 (중 평)	○ 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등의 원활한 자금 공급을 위해 채무보증을 지원하고 있으며, 보증재원인 기본재산 확충을 위하여 출연 필요 ○ 특히, 2020년 코로나19 특례보증 공급 증가로 재단의 보증여력이 급감함에 따라 원활한 보증공급과 재단의 적정 운용배수 유지를 위해 보증재원(기본재산)의 지원이 시급 ○ 소기업·소상공인의 준비된 창업을 유도하고 일시적 경영애로 기업에 대한 위기 극복 및 사업성공을 유도하여 서민경제생활 안정과 지역경제 활성화를 위해 출연 필요																															
첨부자료	1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출자 · 출연기관 현황(기관연혁, 조직표, 인력현황, 수지표 등) 3. 출자 · 출연사업계획서																															

1-① 관리·감독부서 검토결과서

○ 출연금 예산요구액 부서 검토 의견

<대구신용재단 기본재산출연금>

- 대구신용보증재단은 담보력이 없거나 미약하여 자금조달에 어려움을 겪는 지역 소재 소기업·소상공인 등의 원활한 자금 공급을 위해 채무보증을 지원하고 있으며, 보증재원인 기본재산 확충을 위하여 출연 필요
- 특히, 2020년 코로나19 특례보증 공급 증가로 재단의 보증여력이 급감함에 따라 원활한 보증공급과 재단의 적정 운용배수 유지를 위해 보증재원(기본재산)의 추가 지원이 시급
- 소기업·소상공인의 준비된 창업을 유도하고 일시적 경영애로 기업에 대한 위기 극복 및 사업성공을 유도하여 서민경제생활 안정과 지역경제 활성화를 위해 출연 필요

1 운영비성 출연금 검토

(단위:백만원)

	2018년 결산액	2019년 예산액(최종) (C)	2020년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계(A+B)		해	당	없	음	
기관운영비(A)						
인건비						
경상비						
기관고유사업비(B)						
계						
사업명①						
사업명②						
사업명③						
사업명④						

2 사업비성 출연금 검토

(단위:백만원)

사업명	2018년 결산액	2019년 예산액(최종) (C)	2020년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
대구신용보증재단 기본재산출연금	1,000	1,000	26,000	26,000	0	25,000

3 출연금 요구 적정성 여부(체크항목)

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	

1-② 출자·출연 기관현황

대구신용보증재단

설립근거	법 률 : 지역신용보증재단법 시행령 : 지역신용보증재단법 시행령 조 례 : 대구신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례				전화번호 : 053-560-6300		
					홈페이지 : www.ttg.co.kr		
주요연혁	- 1996.11.7(대구신용보증조합 설립) - 2000.3.2.(대구신용보증재단 설립)			기관형태	- 출연기관		
인원현황 (‘20.9.30. 현원기준)	계		정규직			비정규직	
	106명		88명			18명(단기계약직 포함)	
임 원	직 책	성 명	주요경력			임 기 (법령상 정해진 임기 기재)	
	이사장	황병욱	(前)대구은행 부행장보			2020.09.02. ~ 2023.09.01.	
주요기능	- 영세자영업자 신용보증, 구상채권 관리, 기본재산 관리						
자본금 ¹⁾ (단위:백만원)		203,851 (2020.9.30. 기준)			대구시 출자·출연액 (단위:백만원)	108,544 (2020.9.30. 기준)	
최근3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2018	2019	2020	재무현황 (백만원) ‘19.12.31기준	자산	204,074
	예산액 ²⁾	70,233	68,031	80,837		부채	41,417
	지자체 지원액 ³⁾	1,000	1,000	16,000		자본 ¹⁾	162,657
경영성과 (단위:백만원) ‘19.12.31기준	총수익			총비용		당기순이익*	
	17,946			32,921		△14,975	

1) 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

* 국가회계기준(금융기관 출연금 등 포함) 2019년 당기순이익: 1,206백만원

1-③ 출자·출연 사업계획서

사 업 명	대구신용보증재단기본재산출연금	구분	출자	
주관부서	경제정책과		출연	26,000백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 담보력이 없거나 미약하여 은행으로부터 신용대출이 어려운 소기업·소상공인의 금융이용 기회를 확대하고 고금리 부담을 완화하기 위해 채무를 보증
- 영세 소기업·소상공인에 대한 창업-보증지원-경영자문-폐업 및 재기에 이르기 까지 컨설팅, 금융애로 상담 지원 등의 생애주기별 맞춤형 종합지원으로 서민의 자활 기반 확대와 함께 경제양극화 해소

□ 출자·출연개요

- (사 업 명) 대구신용보증재단 기본재산출연금
- (사업기간) 1996. 12. ~ (계속)
- (사 업 비) 총 출연금 2,799억원(2020년 9월말 기준)
 - 시비 1,085억원(38.8%)
- (사업규모) 보증잔액 2조 3,378억원, 자본총계 2,039억원(‘20. 9월말 기준)
 - 9월말 보증운용배수 11.47배(전국 재단 중 2위, 전국 평균 8.67배)
- ※ 보증잔액 : 기준일 현재 당 재단에서 보증 중인 금액
 보증운용배수 : 재단의 보증운용 여력을 나타내는 지수로, 배수가 높을수록 보증 공급의 여력이 낮아지는 것을 의미(보증잔액÷자본총계)
- (사업내용) 영세 소기업·소상공인의 보증서 발급 및 소상공인 교육 및 컨설팅 등 창업 및 경영 지원
- (지원대상) 대구광역시내에 소재하고 있는 소기업, 소상공인

○ 대구신용보증재단 연도별 보증공급 실적

(단위 : 건, 억원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020.9월
보증건수	26,329	30,490	33,924	37,816	66,563
보증공급	7,496	8,595	9,248	10,231	17,161
보증잔액	10,671	11,772	12,679	13,802	23,378

※ 2020년 코로나19 특례보증 지원 실적('20. 9월말, 누계)

- 33,621건 7,944억원(대출금액 기준)

* 대구·경북 코로나19 특례보증(3,000억원) 보증잔여분 약 1,600억원 연말까지 지원

□ 산출기초

○ 대구신용보증재단 운용배수 추정

- 코로나 19 확산에 따른 특례보증 공급 증가로, 재단 보증공급은 '20년 당초 업무 계획 대비 약 1조원 정도 증가할 것으로 예상되며, 이에 따라 보증운용배수도 급격히 증가(9.23배→13.85배) 할 것으로 예측됨(법정 보증운용한도 : 15배수 이내)

- '20년 연말 추정 보증운용배수

(단위 : 억원, 배)

구 분	보증잔액	자본총계*	보증운용배수**
당초 예상 (업무계획 기준)	14,237	1,542	9.23
제1회 추경까지 (市 160억원 출연)	24,177	1,746	13.85
제3회 추경까지 (市 260억원 출연)	24,177	1,846	13.10

* 자본총계 = 기본재산 + 이월잉여금 + 기타포괄손익누계(결산시 예상결손금 반영)

** 보증운용배수 = 보증잔액 ÷ 자본총계

- '20년 260억원(추가출연 100억원 포함) 출연 시 '20년말 예상 운용배수는 13.10배수이며, 적정 운용배수(9~10배수) 유지를 위해서는 향후 지속적인 출연이 필요함

※ 신용보증기금 목표운용배수 비교

구 분	법정운용한도(A)	목표 운용배수(B)	비율(B/A)
신용보증기금	20배	12.5배	62.5%
대구신용보증재단	15배	9.5배	63.3%

□ 기대효과

- 코로나19 확산에 따라 영세자영업자의 매출 급감 등에 따른 경영 악화 및 연쇄적인 폐업, 실업률 상승 등이 우려되는 상황으로, 지역 내 영세자영업자에 대한 보증공급을 통한 유동성 지원으로 지역경제 악화 방지
- 신용보증 지원을 통해 영세자영업자에 대한 저리의 운영자금 지원으로 서민의 고금리 부담 완화

□ 출자·출연 미 승인 시 예상되는 문제점

- 코로나 특례보증의 적극적인 지원에 따른 보증잔액의 급격한 증가로 보증운용여력을 나타내는 보증운용배수가 급증하여, 코로나19 확산 등으로 경영애로를 겪는 지역 기업 및 소상공인에 대한 원활한 자금 지원 애로
- 대구신용보증재단의 누적손실 증가로 기본재산이 감소 시, 적정 운용배수 유지를 위해 보증사업이 위축되므로 지역 영세자영업자에 대한 저금리자금 지원 및 신용등급, 담보능력 등이 미약한 일반 서민들의 경제활동 지원 기능 위축 우려