

23. 대구도시철도공사 설립 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2019년 10월 25일
- 제 출 자 : 대구광역시시장(교통국장)
- 회부일자 : 2019년 10월 31일
- 상정일자
 - 대구광역시의회 제271회 정례회
 - 제2차 건설교통위원회(2019년 11월 25일) : 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 서덕찬 교통국장)

☐ 제안이유

- 「지방공기업법」의 개정으로 근거가 없어진 “공기업에 대한 지방자치단체의 장의 검사 거부자 등에 대한 과태료 부과” 관련 규정을 삭제하여 조례의 법률적합성을 제고하고자 함

□ 주요내용

- 정당한 이유 없이 「지방공기업법」 제82조에 따라 공기업 검사를 거부, 방해 또는 기피한 자에 대한 과태료 부과징수 규정을 삭제함(안 제32조)

□ 참고자료

- 신·구조문 대비표 : 조례안 참조
- 관계 법령 : 「지방자치법」, 「지방공기업법」
- 예산 조치 : 별도조치 필요 없음
- 합 의 : 해당사항 없음
- 기타사항
 - 1) 입법예고
 - 가) 예고기간 : 2019. 9. 10. ~ 2019. 9. 30.(20일간)
 - 나) 예고결과 : 의견없음
 - 2) 규제심사 : 규제심사대상 없음
 - 3) 부패영향평가 : 개선사항 없음
 - 4) 성별영향분석평가 : 해당사항 없음
 - 5) 비용추계서: 해당사항 없음(미첨부사유서 조례안 참조)

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 김학수)

□ 검토의견

- 본 조례안은 상위법의 개정으로 위임 근거가 없어진 조항을 삭제하여 조례의 법률적합성을 제고하기 위함임.
- 현행 조례 제32조(과태료)에서 “시장은 「지방공기업법」 제82조에 따라 시장의 검사를 거부·방해 또는 기피한 자에 대하여 과태료를 부과·징수할 수 있다.” 라고 규정하고 있으나,
- 「지방공기업법」 제82조는 2015. 12. 15. 개정되어 같은 법 제82조 제1항에 따른 과태료의 부과는 대통령령으로 정하는 바에 따라 행정안전부장관이 부과·징수하도록 하였음.
- 과태료는 행정상의 질서에 장애를 야기할 우려가 있는 의무위반에 대해 부과하는 금전상 제재이며, 이는 재산권을 침해하므로 법률에 근거가 있어야 할 뿐 아니라 법령에 반하지 않는 범위에서만 규정·집행할 수 있으며,
- 「지방자치법」 제22조(조례)에서도 “지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있고, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.” 라고 규정하고 있으므로

- 상위법 개정에 따라 근거가 없어진 “공기업에 대한 지방자치단체의 장의 검사 거부자 등에 대한 과태료 부과” 관련 규정을 삭제하는 본 조례 개정안은 타당한 것으로 사료됨.

붙임**행정안전부 기획정비(과태료) 과제 정비 예시**

구분	조례명	내용	개정
경상남도	○○해양관광개발공사 설립 및 운영 조례	제35조(보고및검사등) ① 시장은 공사의 업무, 회계 및 재산에 관한 사항을 검사할 수 있으며 필요한 사항에 대하여 보고를 명할 수 있다. ② 정당한 이유 없이 제1항에 따른 검사 를 거부, 방해 또는 기피한 자에게 200 만원 이하의 **과태료** 를 부과한다. ③ 제2항의 **과태료** 부과 기준은 영 제79조를 따르고, 징수에 관한 사항은 지방세징수의예에 따른다.	삭제
인천광역시	○○시 도시 및 주거 환경 정비 조례	제48조(**과태료** 의 징수절차) 영 제73조제4항에 따른 **과태료** 의 징수 절차는 지방세 징수의 예에 따른다. 이 경우 납입고지서에는 이의신청방법과 이의신청기간을 함께 기재하여야 한다.	삭제
전라북도	○○음식 명인·명소 등 발굴 육성 조례	제18조(조례위반에 대한 **과태료**) 제17조에 위반한 사람에게는 「지방자치법」 제27조에 따라 5백만원 이하의 **과태료** 를 부과하고 징수하여야 한다. <개정 2008.1.10., 2011.12.30.>	삭제
충청북도	○○군 자원의 절약과 재활용촉진에 관한 조 례	제7조(**과태료** 부과기준) 군수는 법42조 규정에 의거 별표의 **과태료** 부과기준에 따라 **과태료** 를 부과한다.	삭제
경상북도	○○시 주차장 설치 및 관리 조례	제25조(**과태료** 처분) 법 제30조제2항에 따른 시장이 징수하는 **과태료** 부과 기준은 별표 10과 같다.	제25조(과태료 처분) 과태료 부과는 영 제18조에 따른다. <개정 2019. 1. 2.>
강원도	○○도 도시계획 조례	제24조(**과태료** 의 부과) 법 제144조제3항에 따른 **과태료** 의 징수절차는 「강원도 도시 기본 조례 시행규칙」을 준용한다. 이 경우 납입고지서에는 이의방법 및 이의기간 등을 기재하여야 한다. <개정 2007.5.4., 2010.12.31., 2013.7.26., 2015.3.6., 2017.7.7.>	삭제
전라남도	○○시 지역보건법 위 반자에 대한 **과태 료** 부과·징수 조례	제4조(불복) ① 제2조제1항에 따른 **과태료** 부과에 대한 불복이 있는 자는 그 처분의 고지를 받은 날부터 30일 이내 에 시장에게 이의를 제기할 수 있다. ② 시장은 제1항에 따라 이의가 제기된 때에는 지체 없이 관할법원에 통보하여야 하며, 이의를 제기한 자에게도 그 사실을 통지하여야 한다.	제4조(불복) ① 제2조제1항 에 따른 과태료 부과에 불 복이 있는 자는 그 처분의 고지를 받은 날부터 60일 이내 에 시장에게 이의를 제 기할 수 있다. <개정 2018. 12. 31.> ② 시장은 제1항에 따라 이 의가 제기될 때에는 14일 이내 에 이에 대한 의견 및 증빙서류를 첨부하여 관할 법원에 통보하여야 하며, 이 의를 제기한 당사자에게도 그 사실을 통지하여야 한다. <개정 2018. 12. 31.>

4. 질의 및 답변 요지

○ 없음

5. 토론요지

○ 없음

6. 수정안 요지

○ 없음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석위원 전원 찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음

9. 기타 필요한 사항

○ 없음