

19. 대구광역시 주차장 설치 및 관리 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2019년 10월 25일
- 제 출 자 : 대구광역시(교통국장)
- 회부일자 : 2019년 10월 31일
- 상정일자
 - 대구광역시의회 제271회 정례회
 - 제2차 건설교통위원회(2019년 11월 25일) : 수정안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 서덕찬 교통국장)

☐ 제안이유

- 동대구역 맞이주차장 과다 요금체계 불만해소와 어린이회관 공영주차장의 장기주차 방지를 위해 이용시간에 따른 주차요금을 조정하여 공영주차장을 효율적으로 관리하고,
- 또한 도심 밀집지역의 주차난 해소를 위해 생활숙박시설, 다가구주택, 도시형 생활주택(원룸형 주택)의 부설주차장 설치기준을 강화하여 주차환경 개선을 도모하기 위함.

□ 주요내용

○ 공영주차장의 효율적 관리를 위해 주차요금을 조정하려고 함.

(안 별표 1의 비고 7 및 8)

- 동대구역 맞이주차장의 특성을 고려하면서 과다요금에 대한 민원불만 해소를 위해 이용시간에 따른 요금체계를 정비하여 주차요금을 인하
- 어린이회관 공영주차장은 장기주차를 방지하여 다수의 시민들이 이용할 수 있도록 이용시간에 따라 인상

○ 부설주차장 설치대상 시설물별 설치기준을 강화하려고 함.

(안 별표2 제3호 및 제5호)

- 생활숙박시설은 호실당 1대로 강화
- 다가구주택(30㎡)은 면적기준에서 세대당 1대 이상으로 강화
- 원룸형 주택은 세대당 주차대수 0.9대(전용면적 30㎡ 미만인 경우에는 0.7대) 신설

□ 참고자료

○ 신·구조문 대비표 : 조례안 참조

○ 관계법령 : 「주차장법」, 「주차장법 시행령」, 「주택법」, 「주택법 시행령」
및 「주택건설기준 등에 관한 규정」

○ 예산조치 : 별도조치 필요 없음

○ 합 의 : 해당사항 없음

○ 기타사항

1) 입법예고

가) 예고기간 : 2019. 9. 20. ~ 2019. 10. 10.

나) 예고결과 : 1건(대구시건축사회) 조례안 참조

2) 규제심사 : 규제개혁위원회(원안가결)

3) 성별영향분석평가 : 여성가족정책과(개선사항 없음)

4) 부패영향평가 : 감사관(개선의견 없음)

5) 비용추계서: 미첨부사유서 조례안 참조

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 김학수)

☐ 검토의견

- 본 조례안은 동대구역 맞이주차장 및 대구 어린이회관 공영주차장의 효율적 관리와 도심 밀집지역의 주차난 해소를 위해 해당 공영주차장의 요금을 합리적으로 조정하고, 부설주차장 설치대상 시설물별 설치기준을 강화하려는 것임.
- 안 별표1은 현행 공영주차장 주차요금표에서 어린이회관 공영주차장을 제외하고 안 별표1 중 비고의 제7호 및 제8호를 신설함으로써 어린이회관 공영주차장 주차요금은 인상하고, 동대구역 맞이주차장 요금은 인하하였음.

구 분	현 행	개 정(안)
동대구역 맞이주차장	최초 30분, 10분 초과(각1,000원) 1시간~2시간 : 30,000원 2시간 초과 : 50,000원	최초 20분 무료 20분초과시 : 10분당 1,000원 (일 한도 5만원)
어린이회관 공영주차장	2시간 이내 : 1,000원 2시간 이상 : 2,000원	2시간 이내 : 1,000원 2시간~6시간 : 2,000원 6시간~7시간 : 5,000원 7시간 초과 : 10,000원

- 동대구역 맞이주차장의 경우 과다 요금체계에 대한 시민불만이 있고, 어린이회관 공영주차장은 장기주차로 인해 다수의 시민들이 주차 공간 부족에 따른 불편을 겪고 있는 점을 감안할 때 **안 별표1**의 공영주차장 요금조정안은 적절한 것으로 보임.
- **안 별표2**는 숙박시설(생활숙박시설), 다가구주택, 도시형생활주택(원룸형 주택)의 부설주차장 설치대상시설물 설치기준을 강화한 것으로 도심 주거 밀집지역의 주차난 해소와 환경 개선을 위한 조치로 설명하고 있음.

구 분	현 행	개 정(안)
숙박시설 (생활숙박시설)	150㎡당 1대	150㎡당 1대 다만, 생활숙박시설은 호실당 1대
다가구주택	세대당 1대 이상 (전용면적 30㎡ 이하 0.5대 이상)	세대당 1대 이상
도시형생활주택 (원룸형 주택)	주택건설기준 등에 관한 규정 준용 세대당 0.6대 이상 (전용면적 30㎡ 미만 0.5대 이상)	세대당 0.9대 이상(30㎡ 미만은 0.7대)

- 「주차장법 시행령」 제6조 제1항은 단독주택·공동주택의 부설주차장 설치기준을 세대별로 정하거나 숙박시설 또는 업무시설 중 오피스텔의 부설주차장 설치기준을 호실별로 정하려는 경우는 조례로 부설주차장의 설치기준을 따로 정할 수 있도록 하고 있고,
- 「건축법 시행령」 제3조의5 별표1에서는 용도별 건축물의 종류를 규정하면서 다가구 주택을 단독주택에 포함시키고 있으므로 **안 별표2**에서 숙박시설(생활숙박시설) 및 다가구주택의 부설주차장 설치기준을 각각 호실 당 1대와 세대 당 1대로 변경하는 것에 대한 문제점은 없는 것으로 판단됨.
- 또한, 도시형생활주택(원룸형 주택) 부설주차장 설치기준을 세대 당 0.9대 이상(30㎡ 미만은 0.7대)으로 한 것은 주택건설기준 등에 관한 규정을 준용하여 그 범위를 정한 것임.

□ 종합검토 의견

- 본 조례안은 동대구역과 어린이회관 공영주차장을 이용하는 다수의 시민들이 보다 편리하고 부담 없이 시설을 이용할 수 있도록 요금 체계를 합리적으로 조정하려는 것이며,
- 부설주차장 설치대상 시설물별 설치기준 강화를 통해 주차난을 해소함으로써 보행자와 거주민의 안전 확보 및 사회적 비용절감, 시민 삶의 질 향상 등을 도모하려는 것으로 이해됨.

- 다만, 다가구주택의 부설주차장 설치기준을 강화함에 있어 규모와 세대수가 비교적 큰 도시형생활주택(원룸형 주택)과의 형평성 결여, 불법 건축물 양산 및 소규모주택의 재건축, 리모델링 비용증가에 따른 건축 경기 악화 등을 우려하는 의견이 있으므로
- 구체적이고 세부적인 주차장수급실태조사 실시를 통해 도심 밀집 지역 주차난 원인을 정확하게 파악하여 관련 규제를 강화함에 따른 부작용을 최소화 할 수 있는 대책이 필요해 보이며,
- 부설주차장 설치대상 시설물별 설치기준 강화와 별개로 도심 주택난 해소를 위한 다양한 정책대안 모색을 위해 관련 업계의견을 수렴하여 현실성 있는 대안을 마련하는 노력이 병행되어야 할 것임.

붙임**특별·광역시 부설주차장 설치대상 시설물별 설치기준**

구 분	숙박시설 (생활숙박시설)	다가구주택, 공동주택(아파트), 오피스텔	공동주택 (도시형생활주택 중 원룸형주택)
대 구	시설면적 150㎡당 1대	세대당 1대 이상 (전용면적 30㎡이하 0.5대 이상)	세대당 0.6대 이상 (전용면적 30㎡이하 0.5대 이상)
서 울	시설면적 134㎡당 1대	세대당 1대 이상 (전용면적 30㎡이하 0.5대 이상) (전용면적 60㎡이하 0.8대 이상)	세대당 0.6대 이상 (전용면적 30㎡미만 0.5대 이상)
부 산	시설면적 134㎡당 1대	세대당 1대 이상 (전용면적 30㎡이하 0.5대 이상)	세대당 1대 이상 (전용면적 30㎡이하 0.5대 이상)
인 천	시설면적 134㎡당 1대 다만, 생활숙박시설은 호실당 1대로 한다.	세대당 1대 이상	세대당 1대 이상
광 주	시설면적 134㎡당 1대	세대당 1대 이상 (전용면적 30㎡이하 0.5대 이상)	세대당 0.6대 이상 (전용면적 30㎡미만 0.5대 이상)
대 전	시설면적 134㎡당 1대	세대당 1대 이상 (전용면적 30㎡이하 0.5대 이상)	세대당 0.6대 이상 (전용면적 30㎡미만 0.5대 이상)
울 산	시설면적 134㎡당 1대	세대당 1대 이상	세대당 0.9대 이상 (전용면적 30㎡미만 0.7대 이상)

※ 인천·울산광역시를 제외한 타 특·광역시 비슷한 상황

4. 질의 및 답변 요지

질	의	답	변
○ 본 개정조례안은 입법예고 결과를 살펴보면, 예고기간 2019. 9. 20.~10. 10. 실시, 제출된 의견 1건 있고(대구시건축사회), 다가구주택 부설주차장 설치기준 개정안에 대해서는 법 규정 위반, 생활형숙박시설 부설주차장 설치기준 개정안에 대해서는 현행 법령의 2분의 1범위인 시설면적 100㎡당 1대로 정하는 것이 타당하다는 의견을 제시했는데?		○ 변호사 및 법무담당관실 등 검토를 거쳐 법령에 위반되는 사항은 없는 것으로 판단하였고, 생활형숙박시설 부설주차장 설치기준과 관련해서는 1인가구 주차장 보유대수 등을 종합적으로 검토한 사항임.	
○ 지난 9월 임시회에서 주차장수급실태조사 방식을 상당히 구체화하도록 하는 관련 조례가 개정된 바 있고, 이러한 내용을 바탕으로 좀 더 규제를 강화할 것은 강화하고 완화할 것은 완화하는 방안을 찾아야 하는 것이 아닌지? 앞으로 주차장수급실태조사를 어떻게 시행해 나갈 예정이며, 도출된 결과를 어떻게 반영할 계획인지?		○ 주차장수급실태조사 관련해서 보다 구체적이고 신뢰성 있는 데이터가 필요한 것이 사실이며, 향후 철저한 조사를 통해 관련사항들을 조례 등에 반영할 수 있도록 하겠음.	

5. 토론요지

- 「대구광역시 주차장 설치 및 관리 조례 일부개정조례안」에 대하여 질의답변 등을 통해 충분히 심사하였고, 우리 위원들간의 논의결과에 따라 배부해 드린 유인물과 같이 수정하여 의결할 것을 동의함.

6. 수정안 요지

- 붙임 ‘위원회 수정안’ 참조

7. 심사결과

- 수정안 가결(재석위원 전원 찬성)

8. 소수의견 요지

- 없음

9. 기타 필요한 사항

- 없음

10. 첨부서류

- 위원회 수정안 : [붙임1]

[붙임1] 위원회 수정안

대구광역시 주차장 설치 및 관리 조례 일부개정조례안에 대한 수정안

대구광역시 주차장 설치 및 관리 조례 일부개정조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 별표 2를 별지와 같이 한다.

[별표 2]

부설주차장의 설치대상시설물 종류 및 설치기준(제15조제1항 관련)

시설물	설치기준
1. 위락시설	시설면적 70㎡당 1대
2. 문화 및 집회시설(관람장은 제외한다), 종교시설, 판매시설, 운수시설, 의료시설(정신병원·요양병원 및 격리병원은 제외한다), 운동시설(골프장·골프연습장 및 옥외수영장은 제외한다), 업무시설(외국공관 및 오피스텔은 제외한다), 방송통신시설 중 방송국, 장례식장	시설면적 100㎡당 1대
3. 제1종 근린생활시설【「건축법 시행령」 별표 1 제3호바목 및 사목(공중화장실, 대피소, 지역아동센터는 제외한다)은 제외한다】, 제2종 근린생활시설, 숙박시설	시설면적 150㎡당 1대 다만, 생활숙박시설은 호실당 1대로 한다.
4. 단독주택(다가구주택은 제외한다)	시설면적 50㎡ 초과 150㎡ 이하는 1대, 시설면적 150㎡ 초과하는 100㎡당 1대를 더한 대수
5. 공동주택(기숙사는 제외한다), 업무시설 중 오피스텔	「주택건설기준 등에 관한 규정」 제27조제1항에 따라 산정된 주차대수(오피스텔의 전용면적은 공동주택 전용면적 산정방법을 따른다)로 하되, 주차대수가 세대당 1대에 미달되는 경우에는 세대당(오피스텔에서 호실별로 구분되는 경우에는 호실당) 1대(전용면적이 30제곱미터 이하인 경우에는 0.5대, 60제곱미터 이하인 경우 1대)이상으로 한다.
5의2. 다가구주택	「주택건설기준 등에 관한 규정」 제27조제1항에 따라 산정된 주차대수(전용면적은 공동주택 전용면적 산정방법을 따른다)로 하되, 주차대수가 세대당 1대에 미달되는 경우에는 세대당 1대(전용면적이 30제곱미터이하인 경우에는 0.75대)이상으로 한다.
5의3. 「주택법 시행령」 제10조제1항 제1호에 따른 도시형 생활주택(원룸형 주택)	「주택건설기준 등에 관한 규정」 제27조제1항에 따라 산정된 주차대수로 하되, 세대당 주차대수 0.9대(전용면적이 30제곱미터 미만인 경우에는 0.7대)이상으로 한다.
6. 골프장, 골프연습장, 옥외수영장, 관람장	골프장: 1홀 당 10대 골프연습장: 1타석 당 1대 옥외수영장: 정원 15명당 1대 관람장: 정원 100명당 1대
7. 수련시설, 공장(아파트형은 제외한다), 발전시설	시설면적 350㎡당 1대
8. 창고시설	시설면적 400㎡당 1대
9. 학생용 기숙사	시설면적 400㎡당 1대
10. 그 밖의 건축물	시설면적 300㎡당 1대

수정안 조문 대비표

현행	개정안	수정안
[별표 2]	[별표 2]	[별표 2]
<div>5. 다가구주택, 공동주택(기숙사는 제외한다), 업무시설 중 오피스텔</div> <div>「주택건설기준 등에 관한 규정」 제27조제1항에 따라 산정된 주차대수(다가구주택, 오피스텔의 전용면적은 공동주택 전용면적 산정방법을 따른다)로 하되, 주차대수가 세대당 1대에 미달되는 경우에는 세대당(오피스텔에서 호실별로 구분되는 경우에는 호실당) 1대(전용면적이 30제곱미터 이하인 경우에는 0.5대, 60제곱미터 이하인 경우 1대)이상으로 한다.</div>	<div>5. 공동주택(기숙사는 제외한다), 업무시설 중 오피스텔</div> <div>「주택건설기준 등에 관한 규정」 제27조제1항에 따라 산정된 주차대수(오피스텔의 전용면적은 공동주택 전용면적 산정방법을 따른다)로 하되, 주차대수가 세대당 1대에 미달되는 경우에는 세대당(오피스텔에서 호실별로 구분되는 경우에는 호실당) 1대(전용면적이 30제곱미터 이하인 경우에는 0.5대, 60제곱미터 이하인 경우 1대)이상으로 한다.</div> <div>5의2. 다가구주택</div> <div>「주택건설기준 등에 관한 규정」 제27조제1항에 따라 산정된 주차대수(전용면적은 공동주택 전용면적 산정방법을 따른다)로 하되, 주차대수가 세대당 1대에 미달되는 경우에는 세대당 1대 이상으로 한다.</div> <div>5의3. 「주택법 시행령」 제10조제1항제1호에 따른 도시형생활주택(원룸형주택)</div> <div>「주택건설기준 등에 관한 규정」 제27조제1항에 따라 산정된 주차대수로 하되, 세대당 주차대수 0.9대(전용면적이 30제곱미터 미만인 경우에는 0.7대)이상으로 한다.</div>	<div>5. 공동주택(기숙사는 제외한다), 업무시설 중 오피스텔</div> <div>(개정안과 같음)</div> <div>5의2. 다가구주택</div> <div>-----, <u>주차대수가 세대당 1대에 미달되는 경우에는 세대당 1대(전용면적이 30제곱미터 이하인 경우에는 0.75대) 이상으로 한다.</u></div> <div>5의3. 「주택법 시행령」 제10조제1항제1호에 따른 도시형생활주택(원룸형주택)</div> <div>(개정안과 같음)</div>

대구광역시 조례 제 호

대구광역시 주차장 설치 및 관리 조례 일부개정조례안

대구광역시 주차장 설치 및 관리 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

별표 1의 공원주차장란을 다음과 같이 한다.

공원주차장	공원시설로 조성된 주차장의 주차요금은 2시간이내는 1천원, 2시간을 초과하는 경우에는 2천원으로 한다. 다만, 어린이회관 공영주차장은 제외한다.
-------	--

별표 1 중 비교의 제7호 및 제8호를 각각 다음과 같이 한다.

7. 동대구역 맞이주차장의 주차요금은 다음과 같이 한다.
 - 최초 20분 무료, 20분 초과 시 10분당 1,000원(1일 한도 5만원)
8. 어린이회관 공영주차장의 주차요금은 다음과 같이 한다.
 - 2시간 이내: 1,000원
 - 2시간~6시간: 2,000원
 - 6시간~7시간: 5,000원
 - 7시간 초과: 10,000원

별표 2를 별지와 같이 한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(건축허가 등에 관한 경과조치) 이 조례 시행 전에 건축허가(건축신고를 포함한다)나 건축위원회의 심의를 신청한 경우에는 종전의 규정에 따른다.

[별표 2]

부설주차장의 설치대상시설물 종류 및 설치기준(제15조제1항 관련)

시설물	설치기준
1. 위탁시설	시설면적 70㎡당 1대
2. 문화 및 집회시설(관람장은 제외한다), 종교시설, 판매시설, 운수시설, 의료시설(정신병원·요양병원 및 격리병원은 제외한다), 운동시설(골프장·골프연습장 및 옥외수영장은 제외한다), 업무시설(외국공관 및 오피스텔은 제외한다), 방송통신시설 중 방송국, 장례식장	시설면적 100㎡당 1대
3. 제1종 근린생활시설【「건축법 시행령」 별표 1 제3호바목 및 사목(공중화장실, 대피소, 지역아동센터는 제외한다)은 제외한다】, 제2종 근린생활시설, 숙박시설	시설면적 150㎡당 1대 다만, 생활숙박시설은 호실당 1대로 한다.
4. 단독주택(다가구주택은 제외한다)	시설면적 50㎡ 초과 150㎡ 이하는 1대, 시설면적 150㎡ 초과하는 100㎡당 1대를 더한 대수
5. 공동주택(기숙사는 제외한다), 업무시설 중 오피스텔	「주택건설기준 등에 관한 규정」 제27조제1항에 따라 산정된 주차대수(오피스텔의 전용면적은 공동주택 전용면적 산정방법을 따른다)로 하되, 주차대수가 세대당 1대에 미달되는 경우에는 세대당(오피스텔에서 호실별로 구분되는 경우에는 호실당) 1대(전용면적이 30제곱미터 이하인 경우에는 0.5대, 60제곱미터 이하인 경우 1대)이상으로 한다.
5의2. 다가구주택	「주택건설기준 등에 관한 규정」 제27조제1항에 따라 산정된 주차대수(전용면적은 공동주택 전용면적 산정방법을 따른다)로 하되, 주차대수가 세대당 1대에 미달되는 경우에는 세대당 1대(전용면적이 30제곱미터이하인 경우에는 0.75대)이상으로 한다.
5의3. 「주택법 시행령」 제10조제1항 제1호에 따른 도시형 생활주택(원룸형 주택)	「주택건설기준 등에 관한 규정」 제27조제1항에 따라 산정된 주차대수로 하되, 세대당 주차대수 0.9대(전용면적이 30제곱미터 미만인 경우에는 0.7대)이상으로 한다.
6. 골프장, 골프연습장, 옥외수영장, 관람장	골프장: 1홀 당 10대 골프연습장: 1타석 당 1대 옥외수영장: 정원 15명당 1대 관람장: 정원 100명당 1대
7. 수련시설, 공장(아파트형은 제외한다), 발전시설	시설면적 350㎡당 1대
8. 창고시설	시설면적 400㎡당 1대
9. 학생용 기숙사	시설면적 400㎡당 1대
10. 그 밖의 건축물	시설면적 300㎡당 1대