

16. 대구광역시 미세먼지 저감 및 관리에 관한 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2019년 10월 25일
- 발의의원 : 이태손, 김대현, 김원규, 장상수, 전경원, 하병문, 황순자 의원
- 회부일자 : 2019년 10월 31일
- 상정일자 : 제271회 대구광역시의회 임시회
제1차 경제환경위원회(2019년 11월 22일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 이태손 의원)

☐ 제안이유

- 날로 심각해지는 미세먼지로부터 시민의 건강을 보호하고 쾌적한 대기환경 조성을 위해 조례상의 미비점을 현실에 맞게 보완하고자 함.

☐ 주요내용

- 운행제한 위반에 따른 과태료 부과 및 취소에 관한 사항을 규정함
(안 제14조)
- 시행규칙에 명시된 자구 수정(안 제15조)
- 운행제한에 따른 대상자동차의 단속시기를 조정(부칙 단서 삭제)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 하종선)

☐ 개정취지

- 본 개정안은 조레운영상 일부 미비점을 보완하고 운행제한 무인 단속시스템이 당초 예정보다 조기 구축이 예상됨에 따라 단속시기를 조정하여 미세먼지의 위협에 적극적으로 대응하기 위해 개정하려는 것임.

☐ 적법성 여부

- 상위 법령과의 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

☐ 주요 검토사항

- 조레안의 주요 내용을 보면

안 제14조(과태료)에서는 비상저감조치 발령 시 운행제한 조치를 위반한 차량에 대한 과태료 부과와 취소에 관하여 규정하였고,

안 제15조(시행규칙)에서는 조문 내용을 현행에 맞게 자구를 수정하였으며,

부칙에서는 당초 비상저감조치에 따른 운행 위반차량 단속을 2020년 7월 1일로 유예한 부분을 삭제함.

□ 검토결과

- 본 조례안은 지난 3월 미세먼지로부터 시민의 건강을 보호하고 쾌적한 대기환경 조성을 목적으로 제정되었으나, 당초 2020년 하반기 구축 예정이었던 ‘운행제한 무인 단속시스템’이 2020년 상반기 구축이 예상됨에 따라 단속시스템을 활용한 과태료 부과 등과 관련한 규정을 명문화하고 조례 운영상 나타난 일부 미비점을 보완하여 올해 가장 큰 이슈 중 하나였던 미세먼지 문제에 능동적으로 대응하기 위한 것으로 판단됨.
- 다만, 부칙에서 단속시기를 당초 2020년 7월 1일로 유예한 것을 공포한 날부터 시행한 것은 시민들에게 큰 혼란을 야기할 수 있으므로 사전에 충분한 홍보와 계도기간이 필요할 것으로 사료되며,
- 특히, 소관부서에서는 실제 단속에 대비하여 적절한 인력과 예산 확보, 시범운영 등 사전 준비에 철저를 기하여 할 것으로 판단됨.

참고

시도별 운행제한 단속시스템 구축현황

| 연 번 | 구 분 | 미세먼지 관련조례 제정일자 (단속일자) | 추경예산 (백만원) | 단속 지점 | 카메라(대) | | 5등급 차량현황 (저공해 미조치) | 사전행정절차 | | 사업추진상황 (발주현황) |
|--------|--------|--------------------------------|---------------|----------|----------|----------|-----------------------------|---------------|----------|--------------------|
| | | | | | 신규 설치 | 기존 활용 | | 보안성 검토 | 사전 협의 | |
| | 계 | | 18,330 | 407 | 380 | 230 | 1,540,021 | | | |
| 1 | 부산 | '19. 9. 25. ('20. 1. 1.) | 400 | 22 | - | 50 | 122,127 | 9.23. | 9.17. | 입찰마감 (10.23.) |
| 2 | 대구 | '19. 4.10. ('20. 7. 1.) | 1,346 | 19 | 25 | 0 | 115,234 | 6.19. | 6.11. | 사전규격공개 (10.18.) |
| 3 | 광주 | '19. 5. 15. ('19. 5.15.) | 954 | 9 | 15 | 0 | 64,248 | 7.25. | 7. 5. | 발주의뢰 (조달 청1010) |
| 4 | 대전 | '19. 6. 28. ('19. 6.28.) | 1,880 | 20 | 40 | 0 | 65,059 | 7.26. | 7.12. | |
| 5 | 울산 | '19. 8. 1. ('19.10. 2.) | 1,086 | 12 | 18 | 0 | 56,464 | 9.23. | 9. 6. | |
| 6 | 강원 | '19. 3. 8. ('19. 3. 8.) | 0 | - | - | - | 98,381 | - | - | |
| 7 | 충북 | '19. 8. 2. ('20. 1. 1.) | 1,140 | 11 | 20 | 0 | 102,809 | 8.19. | 8.30. | |
| 8 | 충남 | '19. 5.30. ('19. 5.30.) | 1,880 | 37 | 40 | 0 | 141,174 | 6.20. | 6.17. | |
| 9 | 전북 | '19. 4. 5. ('19. 7. 6.) | 2,028 | 100 | 44 | 100 | 126,304 | 7. 3. | 8. 8. | 발주의뢰 (10.18.) |
| 10 | 전남 | '19. 5. 2. ('19. 5. 2.) | 1,350 | 35 | 50 | 0 | 150,622 | 8.23. (접수) | 9. 4. | |
| 11 | 경북 | '19. 5.30. ('19. 5.30.) | 2,102 | 46 | 46 | 0 | 229,410 | 8. 5. | 8. 5. | |
| 12 | 경남 | '19. 8. 1. ('19. 8. 1.) | 2,508 | 60 | 57 | 45 | 207,480 | 8.21. | 8.21. | 발주의뢰 (9.26.) |
| 13 | 세종 | '19. 7.19. ('19.11. 1.) | 700 | 6 | 10 | 0 | 11,633 | 9. 2. | 8.27. | 발주의뢰 (10.18.) |
| 14 | 제주 | '19. 5. 8. ('19. 5. 8.) | 956 | 30 | 15 | 35 | 49,076 | 8.26. | 8.20. | |

※ 강원도는 '20년 본예산으로 추진예정

※ 향후 추진일정

- 입찰공고(10.25.) → 제안서평가위원회 구성·운영(11월초) → 사업자선정(11월초)
→ 계약체결(11월) → 사업 착수(11월) → 준공예정('20. 4월 예정)

4. 질의 및 답변 요지

| 질 의 요 지 | 답 변 요 지 |
|--|---|
| ○조례 제14조에서 재정하고자 하는 내용은 법에 모두 있는 내용인데 다시 명문화 할 필요가 있는지? | ○ 법에 있는 내용이지만 구체적으로 명문화한다는 의미에서 제정하는 것임. |
| ○미세먼지 배출원 중 상·하수도 개체 공사 등에서 발생하는 비산먼지가 많은 부분을 차지하니 개선방안 마련 바람. | ○ 터파기 공정에서 특히 비산먼지가 발생함. 충분한 점검을 통하여 저감할 수 있도록 노력하겠음. |

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.