

대구광역시 교통유발부담금 경감 등에 관한 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 검토경과

- 제출일자 : 2023년 10월 26일
- 제 출 자 : 대구광역시장(교통국장)
- 회부일자 : 2023년 10월 27일

2. 제안이유

- 군위군의 대구시 편입에 따라 교통유발부담금 부과 대상지역에 포함되는 군위군에 대해 교통유발부담금 부과가 면제될 수 있도록 근거를 마련하고, 인용 법령 개정사항을 반영하고자 개정하려는 것임.

3. 주요내용

- 교통유발부담금 면제 대상에 관한 사항 규정(안 제3조)
 - 교통유발부담금 면제 대상에 인구 10만명 미만의 군 지역에 위치한 시설물 조항 추가 신설
- 인용 법령 개정사항 반영(조례 제10조)

4. 검토의견

- 본 개정조례안은 교통유발부담금 부과 대상 지역이 아니었던 군위군이 대구시 편입 이후 도시교통정비지역으로 지정됨에 따라 교통유발부담금 부과 대상에 포함되는 부분을 조례 개정을 통해 면제할 수 있도록 규정하고, 인용 법령 개정사항을 반영하려는 것임.
- 「도시교통정비 촉진법」 제36조제1항에서 시장은 도시교통정비지역에서 교통혼잡의 원인이 되는 시설물의 소유자로부터 매년 교통유발부담금을 부과·징수할 수 있다고 규정하고 있고, 「도시교통정비 촉진법 시행령」 제17조제1항제19호에서 교통유발량이 현저히 적거나 공익상 불가피한 사유로 부담금을

부과하는 것이 적절하지 않은 시설물에는 조례로 교통유발 부담금을 면제할 수 있도록 규정하고 있어 본 조례안 개정에 특별한 법률적 문제점은 없는 것으로 판단됨.

- 안 제3조제1항은 교통유발부담금 면제대상에 인구 10만명 미만의 군 지역에 위치한 시설물 조항을 신설함으로써 군위군을 교통유발부담금 부과대상에서 제외할 수 있도록 규정하였음.
- 교통유발부담금은 교통혼잡 완화를 위해 국토교통부에서 지정·고시된 도시교통정비지역 내 교통 혼잡을 유발하는 시설물에 부과하는 부담금으로써, 군위군의 경우 경북 내 행정구역으로 소속되어 있을 때에는 「도시교통정비 촉진법」 제3조제1항 제1호3)에 의해 인구 10만명 미만 지역으로 도시교통정비지역으로 지정되지 않아 교통유발부담금 대상이 아니었으나, 대구시 편입 이후에는 대구시 전역으로 도시교통정비지역으로 지정되어 있는 국토교통부 고시에 의해 교통유발부담금 대상이 되는 상황임.

※ 도시교통정비지역 국토부 지정 고시 현황 [붙임자료1 참조]

3) 「도시교통정비 촉진법」 제3조 ①국토교통부장관은 도시교통의 원활한 소통과 교통편의의 증진 및 환경친화적 보전·관리를 위하여 다음 각 호의 지역을 도시교통정비지역으로 지정·고시할 수 있다.

1. 인구 10만명의 도시(도농복합형태의 시는 읍·면지역을 제외한 지역의 인구가 10만명 이상인 경우를 말한다)
2. 제1호 외의 지역으로서 국토교통부장관이 직접 또는 관계 시장·군수의 요청에 따라 도시교통을 개선하기 위하여 필요하다고 인정하는 지역

- 그러나 군위군 교통유발부담금 부과 대상 시설물 현황을 보면 면적 1,000㎡ 시설물 총 28건 중 교통유발계수가 높은 대규모 점포, 유흥시설, 공연장 등 관람집회 시설은 없는 실정이며, 인구 2.3만명 정도의 농촌지역으로 교통유발량이 현저히 낮은 상황임. 또한 인구 10만명 미만의 군 지역에 대해서는 교통유발부담금을 부과하지 않는 타 지자체 사례를 비교하였을 때, 기존대로 군위군을 교통유발부담금 부과 대상에서 제외할 수 있도록 개정하는 것은 타당성이 있는 것으로 판단됨.

※ 타 광역자치단체 군지역 교통유발부담금 부과현황

광역	기초 郡	인 구	부과여부
부산	기장군	179,148명	○
대구	달성군	262,617명	○
	군위군	23,238명	
인천	강화군	69,541명	X
	옹진군	20,506명	X
광주	無	-	-
대전	無	-	-
울산	울주군	221,056명	○
세종	無	-	-

※ 군위군 교통유발부담금 부과대상 시설물 현황

시설규모	건수	비 고
1000㎡ ~ 3000㎡	18건	공장 11건 / 창고 3건 / 기타 4건
3000㎡ 이상	10건	군청 / 골프장 4건 / 공장 4건/ 휴게소 1건

※ 주요 교통유발계수

대분류	세분류	유발계수	
		시행령	조례
의료시설	종합병원	1.28	1.92
	병원, 치과병원, 한방병원, 정신병원, 요양병원 및 격리병원	1.34	1.34
운동시설	체육관, 운동장, 골프장(골프연습장은 제외)	1.12	1.12
업무시설	공공업무시설 및 일반업무시설	1.20	1.20 1.38
판매시설	도매시장	1.81	1.81
	「유통산업발전법」 제2조3호 대규모 점포	5.46	10.92
	그 밖의 소매시장, 상점	1.68	1.68
위락시설	유흥주점, 근린생활시설에 포함되지 않는 단란주점	2.56	2.56 3.84
	그 밖의 위락시설에 해당하는 시설	1.44	1.44
관람집회 시설	공연장: 극장, 영화관, 연예장, 음악당, 서커스장, 비디오물감상실, 비디오물소극장	3.55	3.55
	집회장: 음식점, 공회당, 회의장	4.16	4.16 6.24
	관람장: 운동경기 관람장(운동시설에 해당하는 것은 제외), 경마장, 자동차 경기장	3.55	3.55
공장시설		0.47	0.47

※ 0.47(공장시설) ~ 10.92(대규모 판매점포)로 유발계수 차등 적용

- 한편 '23년 하반기의 경우 군위군의 대구시 편입이 확정되었으나 조례가 개정 전인 상황임에 따라 「경상북도와 대구광역시 간 관할구역 변경에 관한 법률」⁴⁾에 근거하여 교통유발부담금을 미부과하고 있으며, 경과규정이 종료되는 내년부터 군위군에 대해 교통유발부담금을 면제할 수 있도록 하기 위해서는 이번 조례 개정이 필요할 것으로 사료됨.

4) 「경상북도와 대구광역시 간 관할구역 변경에 관한 법률」 부칙 제5조 ② 이 법 시행 당시 개별 법령에서 대구광역시의 관할구역에 적용되는 규정과 경상북도의 관할구역에 적용되는 규정이 다른 경우 2023년 12월 31일까지는 군위군을 경상북도 관할구역에 속하는 것으로 보아 해당 규정을 적용한다.

- 다만 군위군이 대구시 편입이후 도시성장을 통해 교통유발 부담금 부과 대상이 되었을 경우에 대비한 부과대책 마련도 검토가 필요할 것으로 보여지며, 교통유발부담금의 고질적인 체납에 대해서는 정확한 원인분석을 통해 징수율을 높일 수 있도록 방안을 강구하여야 할 것으로 보여짐.

※ 교통유발부담금 관련 현황 [붙임자료2 참조]

- 안 제10조제3호는 교통량감축프로그램의 적용 예외 규정을 「장애인복지법」 제35조에서 제39조로 개정한 것이며, 인용 법령 개정(2007. 4. 11. 개정) 내용을 반영한 것으로 특별한 문제점은 없는 것으로 판단됨.

- 다만 「장애인복지법」 인용법령 개정은 2007년 개정되었음에도 불구하고 현재까지도 조례에 반영을 하지 않은 것은 면밀한 조례 관리를 위한 노력이 부족했다고 사료되며, 상위법 개정 사항 등 적기 조례 반영이 필요한 부분에 대해서는 보다 적극적으로 개정할 수 있도록 함으로써 법령 관리에 최선을 다하여야 하겠음.

- 이상으로, 대구광역시 교통유발부담금 경감 등에 관한 조례 일부개정조례안에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

참 고 1**국토부 도시교통정비지역 지정고시 현황****도시교통정비지역 및 교통권역 지정**

[시행 2022. 2. 21.] [국토교통부고시 제2022-96호, 2022. 2. 21., 일부개정.]

도시교통정비지역	교 통 권 역
서울특별시	인천광역시 중구, 인천광역시 동구, 인천광역시 남구, 인천광역시 연수구, 인천광역시 남동구, 인천광역시 부평구, 인천광역시 계양구, 인천광역시 서구, 인천광역시 강화군, 인천광역시 옹진군, 경기도 성남시 수정구, 경기도 성남시 중원구, 경기도 성남시 분당구, 경기도 의정부시, 경기도 안양시 만안구, 경기도 안양시 동안구, 경기도 부천시 원미구, 경기도 부천시 소사구, 경기도 부천시 오정구, 경기도 광명시, 경기도 고양시 덕양구, 경기도 고양시 일산동구, 경기도 고양시 일산서구, 경기도 과천시, 경기도 구리시, 경기도 남양주시, 경기도 하남시, 경기도 김포시, 경기도 양주시
부산광역시	울산광역시 울주군, 울산광역시 남구, 경상남도 창원시 진해구, 경상남도 창원시 마산합포구, 경상남도 김해시, 경상남도 양산시
대구광역시	경상북도 영천시, 경상북도 경산시, 경상북도 군위군, 경상북도 청도군, 경상북도 고령군, 경상북도 성주군, 경상북도 칠곡군, 경상남도 창원군
인천광역시	경기도 부천시 원미구, 경기도 부천시 소사구, 경기도 부천시 오정구, 경기도 시흥시, 경기도 김포시, 서울특별시 강서구, 서울특별시 양천구, 서울특별시 구로구, 서울특별시 영등포구
광주광역시	전라남도 나주시, 전라남도 담양군, 전라남도 화순군, 전라남도 함평군, 전라남도 장성군
대전광역시	충청북도 보은군, 충청북도 옥천군, 충청남도 공주시, 충청남도 논산시, 충청남도 계룡시, 충청남도 금산군, 세종특별자치시, 충청북도 청주시 서원구, 충청북도 청주시 상당구, 충청북도 청주시 흥덕구, 충청북도 청주시 청원구
울산광역시	부산광역시 기장군, 부산광역시 해운대구, 부산광역시 금정구, 경상북도 경주시, 경상북도 청도군, 경상남도 밀양시, 경상남도 양산시
세종특별자치시	대전광역시 유성구, 대전광역시 서구, 충청남도 천안시 동남구, 충청남도 공주시, 충청북도 청주시 흥덕구, 충청북도 청주시 청원구
경기도 수원시	경기도 안산시 상록구, 경기도 의왕시, 경기도 용인시 기흥구, 경기도 용인시 처인구, 경기도 용인시 수지구, 경기도 화성시

참 고 2**교통유발부담금 관련 현황****□ 목적**

- 교통 혼잡 완화를 위해 「원인자 부담의 원칙」에 따라 교통 혼잡을 유발하는 시설물에 부과하는 경제적 부담

□ 부과근거

- 도시교통정비촉진법 제36조 내지 41조, 동시행령 제16조 내지 29조
- 대구광역시 교통유발부담금 경감 등에 관한 조례

□ 부과개요

- 부과대상 : 각 층 바닥면적 합계가 1,000㎡ 이상인 시설물
- 부과지역 : 대구광역시 전역(달성군 2021년부터 부과, 군위군 미부과 예정)
- 부과기간 : 전년도 8.1. ~ 현년도 7.31.(1년)
- 부과대상자 : 부과기준일(7.31.) 당시 부과대상 시설물의 소유자
- 산정기준 : 시설물의 각 층 바닥면적의 합계 × 단위부담금 × 교통유발계수

□ 징수실적

(단위 : 백만원)

구 분	부 과 액	부과건수	징 수 액	미 수 액	징수율(%)
2019년	22,756	9,797	22,071	685	97.0
2020년	18,016	10,302	16,819	1,197	93.4
2021년	21,160	10,432	20,682	478	97.8
2022년	29,369	10,629	28,718	651	97.8

※ 코로나19로 인한 '20~'21년 교통유발부담금 30% 경감

※ '22년 교통유발부담금 30%경감 종료에 따라 부과금액 293억원으로 증가함