

- 대구광역시 사회적경제지원센터 운영 -

「울하도시첨단산업단지」 관리업무 민 간 위 탁 동 의 안

| | |
|------------|------|
| 의 안 변 호 | 6787 |
|------------|------|

제출년월일 : 2023. 9. 26.

제 출 자 : 대구광역시장

1. 제안이유

2023년 하반기 분양예정인 울하도시첨단산업단지의 효율적인 입주기업 지원을 위해 산단관리 업무 역량과 전문성을 갖추고, 민원 접근성이 양호한 산업단지관리공단 에 위탁하여 산업단지 관리 효율성을 제고하고자 함

2. 주요내용

가. 위탁사무명 : 「울하도시첨단산업단지」 관리 업무

나. 민간위탁 추진 근거 및 추진 필요성

○ 추진 근거

- 「산업집적 활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제30조(관리권자 등), 제31조(산업단지관리공단 등)
- 「산업집적 활성화 및 공장설립에 관한 법률 시행령」 제37조의 2 (관리업무의 위탁)
- 「산업단지 관리지침(산업부 고시)」 제4조(산업단지관리의 전문화 등)
- 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)
- 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제11조 내지 제13조
- 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제4조(위탁사무 기준), 제5조(위탁사무 대상), 제11조(시의회 동의 및 보고), 제13조(수탁기관의 선정방법), 제18조(위탁계약 체결)

○ 필요성

- 2023년 하반기 분양예정인 율하도시첨단산업단지의 입주계약 등 기업지원 업무 및 효율적 산업단지 관리를 위하여 관련 법령에 의한 전문 관리기관에 산업단지 관리 위탁 필요
- 업무 전문성 및 민원 접근성을 고려하여 인접한 산업단지관리공단에 위탁함으로써 관리의 효율성 및 전문성 제고 필요

다. 위탁 대상 사무 등 위탁 범위

○ 산업단지 행정(민원) 업무

- 산업단지 입주(변경)계약 및 해지 업무
- 공장설립 등 완료신고 및 등록 업무
- 산업용지·공장 등 임대신고 및 처분 신청·신고
- 산업단지 기반시설의 관리·운영(법·규정상 지자체가 직접 관리하는 녹지시설 등 제외)

○ 산업단지 관리기본계획(변경계획 포함) 수립에 관한 업무

- 입주대상 업종 및 입주기업체의 자격에 관한 사항
- 산업용지의 용도별 구역에 관한 사항

○ 입주기업체 지원에 관한 업무

- 근로자 복지증진사업 및 교육·연수사업
- 입주기업체의 수출 촉진 및 생산성 향상에 관한 사업

○ 입주기업체 안전관리 등 지도

- 입주기업체 안전관리
- 산업단지 공해관리 및 환경관리 등

○ 산업단지 구조고도화 사업 추진

- 산업단지 혁신클러스터 사업
- 산업단지간 연계 활성화 사업
- 산업단지 정비사업 등

라. 위탁시설 개요

- 명 칭 : 율하도시첨단산업단지
- 위 치 : 대구 동구 율하동 814-1번지 일원
- 규 모 : 167천㎡(산업시설 59천㎡)
- 조성기간 : 2017년 ~ 2024년('23년말 분양예정)
- 유치업종 : 지식, 문화, 정보통신 등 첨단업종

마. 위탁기간 : 계약체결일로부터 '25.12월까지

*검단산단관리공단에서 관리 중인 위·수탁 산단(검단·이시아·금호) 협약 기간과 동기화

바. 수탁자 선정방식 : 수의계약에 의한 위탁

- 수탁기관 : (사)검단산업단지관리공단(이사장 : 김희구)

사. 소요예산 및 산출근거

(단위:백만원)

| 사업명 | 구 분 | 예 산 | 사 업 내 용 |
|--------------------------|-------|-----|---------------------|
| 율하 도시첨단 산업단지 운영 | 인 건 비 | 7 | 사무종사자(사원) 기본급 일부 지원 |

*기존 위탁금에 신규 관리업무 수행에 따른 위탁비용 증액(7백만원) 지원

3. 위탁업무 지도·감독사항(관리권자 : 대구광역시장 / 관리기관 : 수탁기관)

○ 관리권자 승인 및 기타사항

- 산업단지 관리기본계획 변경 승인
- 관리공단 재산의 매각 등 사전승인
- 관리공단 이사장 및 전무이사 변경 승인
- 기타 관리권자가 필요하다고 인정하는 사항

○ 관리공단(관리기관) 보고사항

- 입주기업체의 생산·수출·고용, 입주업체 수, 가동률 등 각종 통계
- 입주계약 체결(변경, 해지 등) 현황
- 기타 관리권자가 필요하다고 요구하는 사항 등

4. 향후일정

- 관리업무 위·수탁 협약 체결 : 2023. 12월
- 산업단지관리업무 위탁·고시 : 2023. 12월

5. 기대효과

- 산업단지 관리업무의 연속성 및 전문성 강화
- 산업단지 입주기업체 산업활동 지원 활성화
- 관리기관 접근성 향상으로 각종 민원(입주계약, 공장등록, 처분 등) 업무의 신속처리 및 현장중심 산업단지 관리 가능

6. 참고사항

- 관계 법령 [붙임 1]
- 2023년 제3회 민간위탁 운영위원회 심의 결과 [붙임 2]
- 율하도시첨단산업단지 현황 [붙임 3]
- 관내 위·수탁 산업단지 현황 [붙임 4]

붙임 1 관계 법령

산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

15. “산업단지의 관리”란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 것으로서 대통령령으로 정하는 업무를 말한다.

가. 산업단지의 용지 및 시설의 매각·임대 및 사후관리

나. 산업단지에서의 대통령령으로 정하는 기반시설의 설치·유지·보수 및 개량
다. 입주기업체 및 지원기관의 사업활동 지원

제30조(관리권자 등) ① 관리권자는 다음 각 호와 같다.

1. 국가산업단지는 산업통상자원부장관
2. 일반산업단지 및 도시첨단산업단지는 시·도지사
3. 농공단지는 시장·군수 또는 구청장

② 관리기관은 다음 각 호와 같다.

1. 관리권자
2. 관리권자로부터 관리업무를 위임받은 지방자치단체의 장
3. 관리권자로부터 관리업무를 위탁받은 공단 또는 제31조제2항의 산업단지관리공단

제31조(산업단지관리공단 등) ① 관리권자는 산업단지를 효율적으로 관리하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 제30조제2항에 따른 관리기관에 관리업무를 전부 또는 일부를 위임 또는 위탁할 수 있다.

⑨ 관리공단등에 관하여 이 법에 규정된 것을 제외하고는 「민법」 중 사단법인에 관한 규정을 준용한다. 이 경우 “주무관청”은 “관리권자”로 본다.

⑩ 지방자치단체는 관리공단 등의 설립·운영을 위하여 보조금의 지급 등 필요한 지원을 할 수 있다.

지방자치법

제117조(사무의 위임 등) ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

산업집적 활성화 및 공장설립에 관한 법률 시행령

제5조(산업단지의 관리업무)

- ① 법 제2조제15호 각 목 외의 부분에서 "대통령령으로 정하는 업무"란 다음 각 호의 업무를 말한다.
1. 법 제33조제1항에 따른 산업단지관리기본계획의 수립 및 그 집행에 관한 업무
 2. 공공시설, 지원시설 및 공동시설에 관한 계획의 수립과 그 설치 및 운영에 관한 업무
 3. 산업용지의 매각·임대, 그 사후관리 및 산업단지의 입주에 관한 업무
 4. 입주기업체 및 지원기관을 위한 공장·지식산업센터, 그 밖의 시설의 설치와 그 매각 및 임대와 관한 업무
 5. 입주기업체 및 지원기관을 위한 용수·전기·증기·가스 및 유류의 공급에 관한 업무
 6. 산업용지 및 시설의 설치·유지·보수 또는 개량에 따른 이용자로부터의 비용징수에 관한 업무
 7. 산업단지구조고도화에 관한 업무
 8. 입주기업에 대한 자금·기술·인력·관로 등의 지원에 관한 업무
 9. 환경친화적 산업단지의 구축 및 환경오염방지에 관한 업무
 10. 산업단지 안의 시설의 경비 및 산업재해예방에 관한 업무
 11. 그 밖에 산업단지의 운영 및 입주기업체의 생산활동지원에 필요한 업무

- 제37조의2(관리업무의 위탁)** ① 관리권자가 법 제31조제1항에 따라 산업단지의 관리업무를 관리기관에 위탁할 때에는 입주계약체결 및 공장의 등록 등에 관한 관리기관의 업무수행능력을 고려하여 업무위탁의 범위를 결정하여야 한다.
- ② 관리권자가 산업단지의 관리업무를 위탁한 때에는 위탁받은 관리기관 및 위탁업무의 내용 등을 고시하여야 한다.

행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정

제11조(민간위탁의 기준) ① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무

② 행정기관은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요할 때에는 민간위탁을 하여야 한다.

제12조(민간위탁 대상기관의 선정기준 등) ① 행정기관은 민간위탁할 대상기관을 선정할 때에는 인력과 기구, 재정 부담 능력, 시설과 장비, 기술 보유의 정도, 책임능력과 공신력, 지역 간 균형 분포 등을 종합적으로 검토하여 적절한 기관을 수탁기관(이하 "민간수탁기관"이라 한다)으로 선정하여야 한다.

② 행정기관은 민간수탁기관을 선정하려는 경우에는 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고는 공개모집을 하여야 한다. 다만, 민간위탁의 목적·성질·규모 등을 고려하여 필요하다고 인정될 때에는 관계 법령에 위배되지 아니하는 범위에서 민간수탁기관의 자격을 제한할 수 있다.

③ 행정기관은 행정사무를 민간위탁하는 경우에는 사무 처리의 지연, 불필요한 서류의 요구, 처리기준의 불공정, 수수료의 부당징수 등 문제점을 종합적으로 검토하여 이를 방지할 보완조치를 마련하여야 한다.

제13조(계약의 체결 등) ① 행정기관은 민간수탁기관이 선정되면 민간수탁기관과 위탁에 관한 계약을 체결하여야 한다.

② 행정기관은 민간수탁기관과 위탁에 관한 계약을 체결할 때에는 계약 내용에 민간위탁의 목적, 위탁 수수료 또는 비용, 위탁기간, 민간수탁기관의 의무, 계약 위반 시의 책임과 그 밖에 필요한 사항을 포함하여야 한다.

산업단지 관리지침(산업통상자원부 고시)

제4조(산업단지관리의 전문화) ① 관리업무는 법·영·규칙 및 이 지침이 정하는 범위에서 법 제30조제2항에 따른 관리기관(이하 “관리기관”이라 한다)이 수행하는 것을 원칙으로 한다.

② 관리권자는 법 제31조제2항에 따라 관리공단 또는 협의회를 설립을 인가하였을 때에는 지방자치법 제104조 또는 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정에서 정하는 바에 따라 관리업무를 해당 관리기관에 위탁하여야 한다.

④ 관리권자는 산업단지 관리의 전문화와 효율적인 관리를 위하여 필요한 경우에는 산업단지 관리에 관한 능력과 경험이 풍부한 관리공단 또는 법 제45조의9에 따라 설립된 한국산업단지공단을 지정하여 신규 지정 산업단지 등에 대한 관리업무를 수행하게 할 수 있다.

대구광역시 사무의 민간위탁 조례

제4조(위탁사무 기준) 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 법령이나 조례에서 정한 바에 따라 소관 자치사무 중 다음 각 호의 사무를 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

제5조(위탁사무 대상) 제4조에 따라 민간위탁을 할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

6. 산업지원·직업훈련·교통관련시설 운영에 관한 사무
7. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 하는 경우

제11조(시의회 동의 및 보고) ① 시장은 시장은 제10조에 따라 민간위탁 계획을 수립한 때에는 해당 사무에 대한 민간위탁 동의안을 시의회에 제출하여 동의를 받아야 한다. 이 경우 지방자치법 제46조에 따라 시의회에 부치는 안건으로 처리하여야 하며, 안건 작성은 별지 서식의 민간위탁 동의안을 따른다.

② 시장은 해당 사무를 연속하여 민간위탁하려는 경우 시의회의 동의 받은 때로부터 6년이 지난 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약을 할 때에는 시의회의 동의를 받아야 한다.

제13조(수탁기관의 선정방법) ① 제12조에 따른 수탁기관의 선정은 경쟁에 의한 방법(이하 "경쟁방법"이라 한다)을 원칙으로 하며, 시장은 수탁기관 선정을 위한 공고 시에 선정기준 및 배점 등을 공개하여야 한다. 다만, 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고 수탁기관을 경쟁방법 외의 방법으로 선정할 경우 운영위원회의 사전 심의를 거쳐야 한다.

제18조(위탁계약 체결) ① 시장은 사무의 위탁을 위해 선정된 수탁기관과 다음 각 호의 내용이 포함된 위탁계약을 체결한 후 계약사항을 공증하여야 한다.

1. 수탁기관의 명칭(성명) 및 주소
2. 위탁계약 기간 및 위탁사무와 그 내용
3. 위탁 수수료 또는 비용
4. 수탁기관의 의무
5. 관리·감독 및 회계감사 결과가 포함된 연간 결산서 제출 등에 관한 사항
6. 감사결과 개별 지적사항에 대한 처분 등에 관한 사항
7. 위탁계약의 해지 및 해제에 관한 사항
8. 위탁받은 사무를 다른 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 다시 위탁할 경우 그 사무의 범위
9. 그 밖에 시설의 안전관리 등 위탁사무의 수행을 위하여 시장이 필요 하다고 인정하는 사항

붙임 2**2023년 제3회 민간위탁 운영위원회 심의 결과**

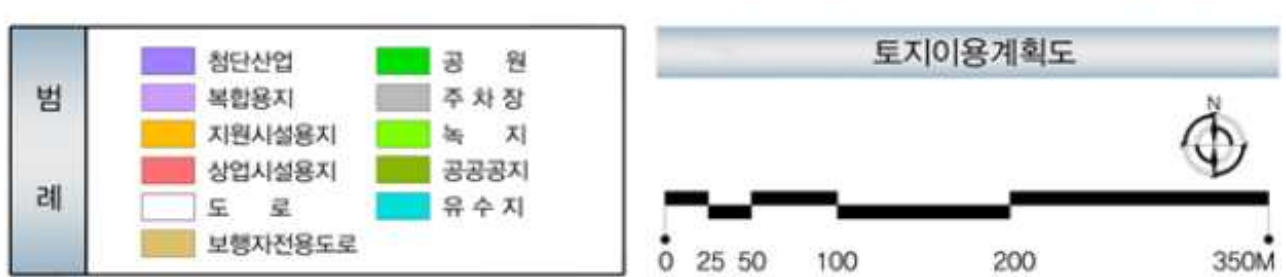
○ '23년 제3회 대구광역시 민간위탁 운영위원회 심의의결

| 심의안건명 (부서명) | 심의내용 | 의 결 사 항 | |
|-----------------------------------|----------------------------|---------|-----------------|
| | | 심의결과 | 심의일자 |
| 울하도시첨단산업단지 민간위탁 적정성 (산단진흥과) | 신규민간위탁 사전 적정성 (수의계약) | 적정 | 2023. 8. 18.(금) |

붙임 3**울하도시첨단산업단지 현황**

- 위 치 : 대구 동구 율하동 814-1번지 일원
- 규 모 : 167천㎡(산업시설 59천㎡)
- 사업기간 : 2017년 ~ 2024년('23년말 분양 예정)
- 유치업종 : 지식, 문화, 정보통신 등 첨단업종
- 시 행 자 : LH, 대구도시공사(지정권자 : 국토교통부장관)
- 사 업 비 : 1,356억원 정도(LH 35%, 대구도공 65%)
- 토지이용계획

| 구 분 | 면적(㎡) | 구성비(%) | 비고 |
|--------|---------|--------|----|
| 총 계 | 167,092 | 100.0 | |
| 산업시설용지 | 99,370 | 59.5 | |
| 첨단산업용지 | 59,116 | 35.4 | |
| 복합용지 | 40,254 | 24.1 | |
| 상업시설용지 | 7,016 | 4.2 | |
| 지원시설용지 | 4,211 | 2.5 | |
| 공공시설용지 | 56,495 | 33.8 | |
| 공원 | 5,034 | 3.0 | |
| 완충녹지 | 3,293 | 2.0 | |
| 공공공지 | 4,901 | 2.9 | |
| 주차장 | 2,065 | 1.2 | |
| 유수지 | 3,141 | 1.9 | |
| 도로 | 36,265 | 21.7 | |
| 보행자도로 | 1,796 | 1.1 | |



붙임 4**관내 산업단지 관리공단 위·수탁 현황**

(단위 : 천㎡, 백만원)

| 산단명 | 전체면적 (산업용지) | 입주 업체수 (23.6월 기준) | '23년 위탁금 예산 | | 비고 |
|------|-------------------|-------------------------|-------------|---|----------------------|
| | | | 총액 | 위탁금 내역 | |
| 계 | | 9,199 | 3,935 | | |
| 성 서 | 12,620 (7,371) | 2,860 | 1,564 | -청사관리 50 -체육시설관리 187 -체육시설 개선 1,037 -셔틀버스 158 -인지사인물 관리 70 -환경정비 2 -출판산업단지 관리 130 | 관리비 미지원 (자체수익 운영) |
| 달성1차 | 4,079 (2,518) | 342 | 194 | -통근버스 운행 192 -환경정비 2 | 관리비 미지원 (자체수익 운영) |
| 달성2차 | 2,705 (1,424) | 290 | 862 | -청사 관리운영 114 -통근버스 운행 747 | 관리비 미지원 (산단공 관리) |
| 검 단 | 782 (570) | 578 | 291 | -관리업무 위탁 289 -환경정비 2 | |
| 제3 | 1,685 (1,271) | 2,440 | 696 | -관리업무 위탁 244 -대구지식산업센터 관리운영 450 -환경정비 2 | |
| 서대구 | 2,662 (1,287) | 2,689 | 328 | -관리업무 위탁 222 -근로자복지회관 관리운영 104 -환경정비 2 | |

※검단산업단지관리공단 위탁 산업단지 현황

| 산 단 명 | 전체면적 (산업용지) | 입주업체 (필지) 수 | 종업원 수 | '22년 매출 (억원) |
|-------------|------------------|----------------|-------|-----------------|
| 계 | 3,144 (1,079) | 636 | 9,391 | 10,566 |
| 검 단 | 782 (570) | 578 | 7,856 | 7,949 |
| 금호워터폴리스 | 1,186 (340) | 분양중 | 분양중 | 분양중 |
| 이 시 아 폴 리 스 | 1,176 (169) | 58 | 1,535 | 2,617 |