

29. 「대구광역시 공유재산 메디밸리 창업지원센터 부지」 사용료 면제 동의안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- ☐ 제출일자 : 2023년 9월 27일
- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 회부일자 : 2023년 10월 4일
- ☐ 상정일자 : 제304회 대구광역시의회 임시회

제1차 경제환경위원회(2023년 10월 13일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 최운백 미래혁신성장실장)

☐ 제안이유

- 메디밸리 창업지원센터는 첨단의료진흥재단 및 단지의 우수한 인프라와 연계, 의료창업 필수시설 및 기능 집적화를 통해 의료전문 창업지원 공간을 구축하고 창업기업을 육성하기 위한 공간으로, 미래형 의료산업 발굴 및 육성을 위해 조성된 대구경북첨단의료복합단지 내 첨단의료 산업 거점 기관으로서 반드시 필요한 인프라임.
- 이와 관련하여 「첨단의료복합단지 육성에 관한 특별법」 제18조에 의거 건립 및 운영 사업자인 대구경북첨단의료산업진흥재단에 사용 허가하고, 「공유재산 및 물품 관리법」 제24조 및 동법 시행령 제17조에 의거 사용료를 면제하고자 대구광역시의회 동의 얻고자 함.

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김재현)

□ 제안 취지 및 적법성 검토

- 본 동의안은 「첨단의료복합단지 육성에 관한 특별법(이하 “첨단의료단지법”이라 한다)」 제18조에 따라 대구경북첨단의료산업진흥재단(이하 ‘첨복재단’이라 한다)에 메디밸리 창업지원센터(이하 ‘지원센터’라 한다) 부지를 수의계약으로 사용하게 하고, 그 사용료를 면제코자 「공유재산 및 물품 관리법」 제24조 및 같은 법 시행령 제17조에 따라 시의회의 동의를 얻으려는 것으로, 관련 법령에 부합하는 것으로 판단됨.

□ 주요 내용 검토

○ 메디밸리 창업지원센터 건립 및 부지관련

먼저, 지원센터 건립은 ‘첨단의료복합단지 제4차 종합계획(20. 8월)’에 반영되고, ‘첨단산업 글로벌 클러스터 육성방안(관계기관합동, 23. 6월)’에서 언급되면서 본격적으로 추진중에 있으며, 부지는 동구 동내동 1112-6번지에 위치하고 있음.

첨복재단은 보건복지부로부터 지원센터 건립 및 운영 사업자로 지정받아 현재 기획설계 및 사업계획 사전검토, 대구시와 업무협약(‘23. 8월) 등을 완료하였으며, 향후 설계공모(23. 9월), 본 설계(23. 10. ~ ‘24. 8월) 등 약 200억원의 조성비용으로 지원센터를 건립(‘24. 7월 ~ ‘25. 12월)하고, ‘26. 1월 운영할 예정임.

한편, 대구시에서는 시의회의 동의 후 첨복재단과 무상 사용허가가

포함된 업무협약 변경('23. 10월)을 준비하고 있으며, 지원센터 부지의 경우 대구시에서 '18. 9월 매입(등기)을 완료한 대구시 행정재산임.

메디밸리 창업지원센터 건립 개요

- 건립기간 : 2023 ~ 2025년
- 위 치 : 동구 동내동 1112-6(첨복단지 내)
- 총사업비 : 200억원(국비 140, 시비 60) ※ '23년 예산 7억원(국비)
 - 설계비 7억원, 건축기 133억원, 장비비 60억원
- 사업규모 : 부지 2,285㎡, 연면적 4,675㎡(지하1층, 지상4층)
- 주요시설 : 입주기업실, 기업실험실, 시제품제작실, 미니클린룸 등
- 운영기관 : 대구경북첨단의료산업진흥재단

○ 메디밸리 창업지원센터 부지 사용료 면제 관련

첨복재단은 「첨단의료단지법」 제18조제1항 및 제2항²⁰⁾에 따라 지방자치단체가 소유하는 행정재산을 수익계약에 따라 사용할 수 있는 기관이며, 사용기간도 20년의 범위 이내로 할 수 있음.

「공유재산 및 물품관리법」(이하 “법”이라 한다) 제16조제2항제5호²¹⁾ 및 제24조제1항제4호²²⁾와 같은 법 시행령 제17조제5항제2의2호²³⁾에

20) 첨단의료단지법 제18조(국·공유재산의 사용·수익·대부 및 매각 등의 특례)

① 국가와 지방자치단체는 「국유재산법」·「공유재산 및 물품 관리법」 그 밖의 다른 법령의 규정에도 불구하고 국가나 지방자치단체가 소유하는 국·공유재산을 수익계약에 따라 재단 및 입주의료연구개발기관에 사용·수익하게 하거나 대부 또는 매각할 수 있다.

② 제1항에 따라 국·공유재산을 사용·수익하게 하거나 대부하는 경우 그 기간은 「국유재산법」 제27조제1항 및 제36조제1항과 「공유재산 및 물품 관리법」 제21조제1항 및 제31조제1항에도 불구하고 20년의 범위 이내로 할 수 있다. 이 경우 그 기간은 갱신할 수 있으며, 갱신기간은 갱신할 때마다 20년을 초과할 수 없다.

21) 법 제16조(공유재산심의회) ② 제1항에 따른 공유재산심의회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

5. 제24조 또는 제34조 및 그 밖에 다른 법률에 따라 사용료 또는 대부료를 감면하는 경우

따르면 지방자치단체의 장은 행정재산의 사용허가를 할 때 비영리 공공법인의 비영리 사업을 위한 경우, 공유재산심의회¹의 심의를 거치고 지방의회의 동²의가 있을 때 사용료를 면제할 수 있다고 규정하고 있음.

이와 관련하여, 침복재단은 「침단의료단지법」 제11조에 따라 설립된 비영리 공공법인이며, 연수원을 통한 사업 역시 비영리 사업으로 판단됨.

또한, 대구시에서는 본 부지에 대해 2023년 제6회 공유재산심의회(‘23. 8. 28.)에서 조건부 가결(의회 동의 필요)을 받는 등 사용료 면제를 위한 사전절차는 모두 거친 것으로 보임.

□ 검토 결과

- 본 동의안은 대구시 행정재산인 ‘메디밸리 창업지원센터 부지’에 대한 사용료를 면제코자 시의회의 동의를 구하는 것으로, 사용료 면제의 대상인 침복재단은 「침단의료단지법」에 따라 대구시 등이 출연*하여 설립한 비영리 공공법인으로 「공유재산 및 물품관리법」과 「침단의료단지법」 등 관계 규정에 따라 시의회 동의 후 면제할 수 있는 대상이며, 사용료 산정과 사용허가 기간 역시 관계 규정에 따라 타당하게 설정된 것으로 보임.

22) 법 제24조(사용료의 감면) ① 지방자치단체의 장은 행정재산의 사용허가를 할 때 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 제22조에도 불구하고 그 사용료를 면제할 수 있다.

4. 재난을 입은 지역주민에게 일정 기간 사용허가하는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우로서 지방의회의 동²의한 경우

23) 법 시행령 제17조(사용료 감면)

⑤ 법 제24조제1항제4호에서 “천재지변이나 그 밖의 재난을 입은 지역주민에게 일정 기간 사용허가하는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우”란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우를 말한다.

2의2. 해당 지방자치단체가 출자 또는 출연한 비영리 공공법인 또는 공법인의 비영리 사업을 위한 경우

* 연도별 대구시 침복재단 출연금 지원현황

(단위 : 억원)

연도 \ 구 분	계	'10~'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	'21	'22	'23
출연금	545	100	20	20	30	30	45	50	50	50	50	50	50

- 본 사용료 면제를 통해 침복단지의 우수한 장비와 인력을 활용하여 의료분야 창업기업 전주기 지원으로 우수한 의료인력의 지역 정착과 의료창업 생태계를 활성화하고자 하는 센터 설립 목적에 어느 정도 기여할 수 있을 것으로 보임.
- 다만, 침복재단에서는 최근 조직된 창업지원센터 추진TF팀('23. 9월)을 적절히 활용하여 지원센터가 차질 없이 건립될 수 있도록 만전을 기하여야 할 것이며, 센터설립 이전에 대구시와 긴밀한 협조를 통해 최적의 조직체계와 효율적인 운영 방안을 사전에 마련하여 지원센터가 조기에 자립할 수 있도록 하여야 할 것임.

참고 1**대구경북첨단의료산업진흥재단 현황****□ 재단개요**

- 기관성격 : 지자체, 의료연구개발기관 등 공동설립법인 ('10.12.14. 설립)
 - * 설립근거 : 「첨단의료복합단지 육성에 관한 특별법」 제11조
 - * 출연기관 : 7개 기관(대구시, 경북대 등) / 기본재산 출연금 총액 11.5억(대구시 5천만원 포함)
 - * 보건복지부 산하 기타공공기관 ('15. 1. 29. 지정)
- 이 사 장 : 양진영('68년생 / 전 식약처 차장) * 보건복지부장관이 임명, 임기 3년
- 위 치 : 대구시 동구 동내로 88
- 주요기능
 - 첨단제품 개발 인프라 구축으로 국가 의료산업 경쟁력 확보
 - 의료산업 연구 성과제고 및 성과확산 지원
 - 산·학·연·관 네트워크 구축으로 의료산업 커뮤니티 주도
 - 지역 의료산업 활성화를 위한 연구소 및 기업유치

□ 조직 및 인력

- 조 직 : 1본부 4센터



- 이사회 : 총 18명(임기 3년)

계	당 연 직			선 임 직						감 사
	계	정부부처	지자체	계	이사장	기업체	병원	연구소	학계	
18명	6	4 (복지, 과학, 산업, 기재)	2 (대구, 경북)	11	1	1	1	1	7	1

- 인 력('23. 9월)

- 정원 441명 / 현원 348명

(단위 : 명)

계(정원/현원)	본부장·센터장	수석급	책임급	선임급	원급
441/348	5/4	19/3	78/41	129/104	210/196

참고 2**메디밸리 창업지원센터 건립 개요****□ 건립목적**

- 첨단의료산업진흥재단 및 단지의 우수한 장비와 인력을 활용하여 시제품 제작기기 등 공동활용 장비 지원을 통해 연구개발에서 사업화까지 창업 기업을 전주기 지원할 수 있는 의료분야 전문 창업 지원 공간구축 및 창업기업 육성

□ 건립개요

- 사업기간 : 2023년 ~ 2025년(3년)
- 위 치 : 침복단지 내(동구 동내동 1112-6)
- 사업규모 : 부지 2,285㎡, 연면적 4,675㎡(지하1, 지상4층)
- 주요시설 : 입주기업실, 기업실험실, 시제품제작실, 미니클린룸 등
- 총사업비 : 200억원(국비 140, 시비 60) ※ 국고보조사업
- 주관기관 : 대구경북첨단의료산업진흥재단

□ 추진경과

- 첨단의료복합단지 제4차 종합계획(5개년, 복지부) 수립 : '20. 8.
- 국회 예결위 ' 23년 사업비 국비 7억원(설계비) 확보 : '22. 12.
- 건축 관련 유관기관 업무협의 및 벤치마킹 : '23. 2. ~ 4.
- 건축기획설계 용역 진행 및 공공건축심의 : '23. 4. ~ 8.
- 메디밸리 창업지원센터 건립 추진계획 수립 : '23. 6.
- 보건복지부 국고보조금 교부 통보 : '23. 7.
- 국비 7억원(설계비) 시의회 추경예산 반영 : '23. 7.
- 공유재산심의위원회 사용료 면제 사전심의 : '23. 8.

※ 2023년 제6회 공유재산심의('23. 8. 28. / 회계과) : 조건부 가결(의회동의 필요)

□ 향후계획

- 계획·중간·실시 설계 용역 공모 및 착수(' 23. 10월 ~)
- 창업지원센터 착공(' 24. 7월) → 준공(' 25. 12월) → 운영(' 26. 1월) 예정

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
<ul style="list-style-type: none"> ◦ 메디밸리 창업지원센터의 경우 인근에 있는 센터들과의 시설의 중복은 없는 것인가? 센터 운영에 있어서도 기존센터와는 차별화 되면서도 연계가 가능한 운영방안이 마련되어야 할 것임. ◦ 메디밸리 창업지원센터는 지하 1층에서 지상4층임. 이러한 센터를 구축하기에 앞서 기존 시설의 임대 등을 통한 실제 운영 후 신축을 결정하는것인 효율적인 것이 아닌가? 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 기존센터 시설들과의 중복성, 규모 등 다시 한번 확인해 보도록 하겠음. 운영방안에 대해 세밀하게 점검하도록 하겠음. ◦ 기존의 4개 센터의 경우 창업기업 지원이 아닌 어느정도 규모가 있는 기업을 지원하기 위한 시설로 갖추어져 있음. 지난 5년간 70여개사의 창업지원을 한 후 센터 건립을 결정한 것임. 의원님의 우려가 설계 등에 충분히 반영될 수 있도록 하겠음.

5. 토론요지

○ 해당 없음.

6. 수정안 요지

○ 해당 없음.

7. 심사결과

○ 원안가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

○ 해당 없음.