

28. 2024년도 미래혁신성장실 소관 출연 계획안

# 심사보고서

## 1. 심사경과

- 제출일자 : 2023년 9월 27일
- 제출자 : 대구광역시장
- 회부일자 : 2023년 10월 4일
- 상정일자 : 제304회 대구광역시의회 임시회

제1차 경제환경위원회(2023년 10월 13일), 원안가결

## 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 최운백 미래혁신성장실장)

### 제안이유

- 지방재정법 제18조 제3항의 규정에 의거, 2024년도 대구광역시 세출 예산에 편성할 출연금을 반영한 「2024년도 미래혁신성장실 소관 출연 계획안」에 대하여 대구광역시의회의 의결을 얻고자 함.

### 주요내용

- 국립대구과학관 출연 계획안
- 대구경북첨단의료산업진흥재단 출연 계획안
- 대구테크노파크(펀드 조성) 출연 계획안
- 대구디지털혁신진흥원(펀드 조성) 출연 계획안

### 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김재현)

□ 미래혁신성장실 소관 출연 계획안은,

○ 국립대구과학관, 대구경북첨단의료산업진흥재단, 대구테크노파크, 대구디지털혁신진흥원 등 4개 기관에

158억 7,400만원을 출연할 계획으로, 전년대비 14억 800만원이 감액 (△8.1%)되었음.

#### < 2024년도 미래혁신성장실 소관 출연계획안 내역 >

(단위 : 백만원)

출 연 기 관	사 업 명	예 산 액 (한 도 액)		
		'24년도	'23년도	증감액
계	4건	15,874	17,282	△1,408
국립대구과학관	국립대구과학관 운영 지원	2,874	2,882	△8
대구경북첨단의료산업진흥재단	대구경북첨단의료산업진흥재단 운영	5,000	5,000	-
대구테크노파크	대구테크노파크 펀드 조성	4,000	5,800	△1,800
대구디지털혁신진흥원	대구디지털혁신진흥원 펀드 조성	4,000	3,600	400

□ 주요 검토사항

○ 국립대구과학관 출연금 28억 7,400만원은

- ▶ 과학문화 체험 기회가 부족한 지역 어린이·청소년의 과학적 상상력과 창의성을 일깨우기 위해 지난 2013. 12월 개관한 국립대구과학관에 과학기술정보통신부와 체결한 '과학관 운영비 분담협약'에 따라 내년도 국립대구과학관 자체수입을 제외한 순수운영비의 40%인 28억 7,400만원을 출연하려는 것으로써,

- ▶ 정부긴축 재정 기조에 따라 총 운영비는 변동이 없으나 '23년 대비 과학관 자체수입 목표치 증가\*(19백만원)에 따라 출연금(국비 △11백만원, 시비 △8백만원)이 감소 하였음.

\* 과학관 자체수입 목표치 : '23년 1,740백만원 → '24년 1,759백만원

**<국립대구과학관 2024년 순수운영비 현황>**

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	출 연 금			자 체 수 입
		소 계	국비(60%)	시비(40%)	
계	8,945	7,186	4,312	2,874	1,759
인 건 비	7,682	6,171	3,703	2,468	1,511
경상운영비	1,263	1,015	609	406	248

\* 순수운영비 : 국비 60%, 시비 40% (※'13.1월 과학관 운영비 분담협약, 과기부 ↔ 대구시)

○ 대구경북첨단의료산업진흥재단 출연금 50억원은

- ▶ 「첨단의료복합단지 육성에 관한 특별법」 제11조에 근거한 '첨단 의료 복합단지 제4차 종합계획'(20. 8월 복지부)에 의거, 대구경북첨단 의료산업진흥재단의 인건비, 운영비 일부를 출연하려는 것으로써, 출연 금액은 전년과 동일함.
- ▶ 세부적인 산출내역을 보면,
  - '23년 9월 현원기준(351명)에 대한 인건비 일부 20억 4,000만원,
  - 공공요금 및 제세, 시설장비 유지비 등 운영비 일부 29억 6,000만원임.

## &lt;대구경북첨단의료산업진흥재단 출연안 내역&gt;

(단위 : 백만원)

구 분	출 연 금			비 고
	계	국비	시비	
계	32,562	27,562	5,000	
인 건 비	13,329	11,289	2,040	재단 전략기획 본부 인건비
운 영 비	11,879	8,919	2,960	
연 구 개 발 비	7,354	7,354	-	

\* 인건비·운영비 : 국비, 시비는 8:2비율로 분담(첨복단지 제4차 종합계획, '20. 8월)

\*\* '24년 국비(정부안) : 인건비·운영비 20,208백만원, 연구개발비 7,354백만원

## ○ 대구테크노파크 출연금 40억원은

- ▶ 대구·제주·광주 지역혁신 벤처펀드(33억원), 연구개발특구 지역 혁신펀드(7억원) 조성을 위해 40억원을 출연하고자 하는 것으로, 전년대비 18억원(△31%) 감액되었음.
- ▶ 대구·제주·광주 지역혁신 벤처펀드 조성 33억원은 '22년 2월 중기부에서 발표한 '지역 벤처투자 활성화 계획'의 일환으로 대구시와 제주, 광주, 모태펀드, 한국수자원공사 등이 공동으로 출자하여 1,278억원 규모의 초광역권 모펀드를 조성 후, 이를 기반으로 지역투자 자펀드('24년까지 6개)를 조성해 지역 주력 신산업 중소·벤처기업에 집중 투자하고자 하는 것임.

대구시는 '22년부터 매년 33억원을 확보해 모펀드 조성에 투입

하였으며, 연도별 출자계획에 따라 3차년도 최종 출자금을 '24년 출연계획에 반영하여 출연하고자 하는 것임.

**대구·제주·광주 지역혁신 벤처펀드 개요**

- 펀드규모 : 1,278억원(모펀드 894억원\*, 민간자금 384억원)  
\* 모태펀드(국비) 447, 수자원공사 240, 대구시 99, 제주도 60, 광주 48
- 존속기간 : '22년 ~ 34년(12년)
- 사업내용 : 지역연합 모펀드 조성 후 이를 기반으로 지역투자 자펀드 (6개)를 조성
- 투자분야 : 미래신산업 등 지역 주력산업 분야 중소·벤처기업에 市 출자액 2배수(198억원) 이상 투자
- 대구시 연도별 출연계획

(단위 : 억원)

계	'22년	'23년	'24년	비고
99	33	33	33	

▶ 연구개발특구 지역혁신펀드 조성 7억원은 과기부의 '제5차 연구개발특구펀드 조성 계획'에 따라 특구가 소재한 지자체가 참여하여 606억원 규모의 펀드를 조성 후, 특구권역 및 지역 기술창업 기업에 대한 투자자금 지원을 통해 기업 성장 촉진과 지역 기술 투자 활성화를 도모하고자 조성하는 펀드임.

대구시는 '23년 7억원을 시작으로 '25년까지 총 20억원을 출자할 계획이며, 이를 지역 내 기술기반 창업·벤처기업에 市 출연액의 2배수(40억원) 이상 투자하고자 하는 것임.

**연구개발특구 지역혁신펀드 조성 개요**

- 펀드규모 : 606억원(특구재단 150, 산업은행 260, 대전 50, 전북 25, 대구 20, 부산 20, 광주 20, 포항·창원 30, 기타 10, 운용사 21)
- 존속기간 : '22년 ~ 30년(투자 4년, 회수 4년)
- 투자대상 : 지역(특구 포함) 기술기반 기업, 연구소기업 등
- 지역투자 : 市 출연액의 2배수(40억원) 이상 투자
- 펀드운용 : 인라이트벤처스(주)
- 대구시 연도별 출연계획

(단위 : 억원)

계	'23년	'24년	'25년	비고
20	7	7	6	

○ 대구디지털혁신진흥원 출연금 40억원은

▶ ABB 성장펀드 조성(10억원), ABB성장펀드 제2호 ~ 제4호 조성(20억원), '24년도 ABB 성장펀드 조성(10억원)을 위해 40억원을 출연하고자 하는 것으로, 전년대비 4억원(11.1%) 증액되었음.

▶ ABB 관련 성장펀드 3개 사업 40억원은

ABB(AI, Bigdata, Blockchain) 등 4차 산업혁명 및 디지털 전환의 핵심기술을 보유한 지역 소재 유망기업을 발굴하여 자금조달과 성장지원 등 선순환 투자생태계 활성화를 통해 역외 유망기업의 지역 유치와 지역경제 활성화를 도모하기 위한 것으로, 'ABB 성장펀드('22년 조성)', 'ABB 성장펀드 제2호 ~ 제4호('23년 조성)'에 이어 '24년도 ABB 성장펀드'를 추가 조성하려는 것임.

< ABB 관련 펀드 연도별 市 출자계획 >

(단위 : 백만원)

사 업 명	계	22년	23년	24년	25년	26년	27년
ABB 성장펀드 조성	4,000	1,000	1,000	1,000	1,000	-	-
ABB 성장펀드 제2호~제4호 조성	7,500	-	2,000	2,000	2,000	1,500	-
'24년도 ABB 성장펀드 조성	4,000	-	-	1,000	1,000	1,000	1,000
합 계	15,500	1,000	3,000	4,000	4,000	2,500	1,000

- ABB 성장펀드('22년 조성)는 총 234억원(대구시 40, 모태펀드 140, 대구은행 10, 경북대 1, 기타 43) 규모로 조성하고, 대구시가 '22년부터 '25년까지 매년 10억원을 출자(총 40억원 출자)하여 향후 市 출자금의 2배인 80억원 이상이 지역 기업에 투자되도록 할 계획임.
- ABB 성장펀드 제2호 ~ 제4호('23년 조성)는 총 513억원(대구시 75, 모태펀드 200, 기타 238) 규모로 조성하고, 대구시가 '23년부터 '26년까지 출자(총 75억원 출자)하여 市 출자금의 2배수 이상이 지역 기업에 투자되도록 할 계획임.
- '24년도 ABB 성장펀드 조성(신규)은 총 200억원(대구시 40, 모태펀드 등 기타 160) 규모로 조성하고, 대구시가 '24년부터 '27년까지 매년 10억원씩 출자(총 40억원 출자)하여 市 출자금의 2배수 이상이 지역 기업에 투자되도록 할 계획임.

**ABB 관련 성장펀드 개요**

**【ABB 성장펀드】**

- 펀드규모 : 234억원(시40, 모태펀드140, 대구은행10, 경북대1, 기타43)
  - 市 출자액 : 40억원 ('22년~'25년 매년 10억원 분납)
- 운영기간 : '22 ~ '30년(8년 / 투자 4년, 회수 4년)
- 투자분야 : AI기반기술, 블록체인, 빅데이터 분야 등
- 지역투자 : 지역 기업에 80억원 이상 투자(출자금 2배수 투자)
- 운 용 사 : 아이디어브릿지파트너스(유)
- 투자실적 : 6개사 53억원(지역 4개사 38억원)

**【ABB 성장펀드 제2호~제4호】**

- 펀드규모 : 513억원(시 75, 모태펀드 200, 기타 238)
  - 市 출자액 : 75억원 ('23년~'25년 매년 20억원, '26년 15억원)
- 운영기간 : '23 ~ '31년(8년 / 투자 4년, 회수 4년)
- 투자분야 : AI기반기술, 블록체인, 빅데이터 분야 등
- 지역투자 : 지역 기업에 市 출자금의 2배수 이상 투자
- 펀드별 조성현황

(‘23. 8월말 기준, 단위:억원)

구 분	제2호	제3호	제4호
조성규모(市출자액)	120억(40억)	170억(20억)	223억(15억)
출자자 구성	시40, 민간80	시20, 모태100, 민간50	시15, 모태100, 민간108
지역투자 의무액	80억원 이상	40억원 이상	30억원 이상
결성(투자개시)	'23. 8월	'23. 10월 예정	'23. 11월 예정
운 용 사	이수창업투자 /에코프로파트너스	하이투자파트너스	JCH인베스트먼트
투자실적(지역투자)	투자 중	조합 결성 중	조합 결성 중

### ABB 관련 성장펀드 개요

#### 【'24년도 ABB 성장펀드】

- 펀드규모 : 200억원(시40, 모태펀드 등 기타 160)
  - 市 출자액 : 40억원 ('24년~'27년 매년 10억원씩 균분 출자 )
- 운영기간 : '24 ~ '32년(8년 / 투자 4년, 회수 4년)
- 사업내용 : 모태펀드, 성장금융 등 정책펀드 연계형 펀드 조성
- 투자분야 : AI, 블록체인, 빅데이터 기술기반 등
  - 펀드규모, 펀드수는 정책펀드 공모 내용, 출자가 출자금액 등에 따라 가변적
- 지역투자 : 결성 펀드별 협약내용에 따름
  - 市 출자금액의 2배수 이상 지역투자 유도

#### □ 검토결과

##### ○ 2024년도 미래혁신성장실 소관 출연계획안은

- ▶ 지역 과학문화 확산 거점기관인 **국립대구과학관**의 안정적인 운영과 차질없는 사업 수행을 위한 인건비 및 일반운영비의 지방비 분담금 **28억 7,400만원,**
- ▶ 침북단지를 세계적인 의료 연구개발의 중심지로 육성하여 의료산업 발전에 기여하고자 하는 **대구경북첨단의료산업진흥재단**의 안정적인 운영과 우수인력 확보를 위한 인건비 및 운영비의 지방비 분담금 **50억원,**
- ▶ **대구테크노파크**에 지역 벤처투자 활성화와 특구권역 및 지역 기술창업 기업에 대한 투자자금 지원을 목적으로 하는 2개 펀드 조성 출연금 **40억원,**

- ▶ 대구디지털혁신진흥원에 지역 ABB 분야 유망기업을 발굴하고 성장을 지원하기 위한 3개의 펀드 조성 출연금 40억원을 출연하고자 하는 것으로, 각각의 출연 계획안은 근거 법령 등에 따라 적법·타당하게 추진되는 것으로 판단됨.
- 벤처투자가 활성화되고 있다고는 하나 수도권 쏠림 현상이 여전한 상황<sup>19)</sup>에서, 대구시가 지역 내 벤처기업 투자 활성화를 위한 지역 모펀드 구성에 적극 동참하는 것은 자금력이 부족한 중소·벤처기업에 큰 의미가 있을 것으로 보이며, 대구시는 향후 지역 모펀드를 기반으로 한 다양한 자펀드 조성(3년간 6개 예정)에 적극 참여하여 지역 기업들에 더 많은 투자 기회가 제공될 수 있도록 적극 노력하여야 할 것임.
- 한편, ABB관련 유망기업을 발굴하고 정부·민간투자금 등 다양한 투자자금 유입으로 지역 ABB산업 기반을 강화하고 지역경제 활성화에 기여하고자 하는 ABB 성장펀드의 경우, 비슷한 시기에

19) < 지역별 '22년 벤처투자 규모 >

구분		금 액	비중	구분		금액	비중	
수도권	서 울	33,913억원	59.3%	지방	강 원	158억원	0.3%	
	인 천	699억원	1.2%		충 북	592억원	1.0%	
	경 기	10,996억원	19.2%		충 남	1,122억원	2.0%	
	소 계	45,608억원	79.7%		전 북	587억원	1.0%	
5대 광역시	부 산	1,299억원	2.3%		전 만	33억원	0.1%	
	대 구	585억원	1.0%		경 북	1,149억원	2.0%	
	광 주	394억원	0.7%		경 남	637억원	1.1%	
	울 산	701억원	1.2%		제 주	451억원	0.8%	
	대 전	3,557억원	6.2%		세 종	310억원	0.6%	
	소 계	6,536억원	11.4%		소 계	5,039억원	8.9%	
합계					57,183억원(100.0%)			

※ 자료 : 벤처·창업기업(스타트업) 고용증가율, 전체기업 대비 높아(중소벤처기업부 보도자료, 23.3.23.)

유사한 펀드가 다수 조성될 예정인 만큼 각각의 펀드에 대한 역할과 지원분야, 규모 등에 대한 면밀한 분석을 통해 기업의 성장단계에 적합한 투자자금이 적기에 공급될 수 있도록 하여야 할 것임.

## 4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 벤처기업 활성화를 위해 다양한 펀드를 조성한다고 되어있음. 현재 기업들이 가장 필요로 하는 부분은 어떤 것이며, 이러한 펀드들의 장점은?</li> <li>◦ ABB 펀드의 성과는 무엇인가? 그리고 다양한 펀드가 조성되고 있음. 중복투자 등으로 업무의 효율성이 떨어지는 것은 아닌가?</li> <li>◦ 대구·제주·광주 지역혁신 벤처펀드의 경우 민간자금이 384억원이 있음. 민간자금은 정상적으로 조성되고 있는가? 또한, 연구개발특구 지역혁신펀드의 경우 타 지자체 자금은 예정대로 조성되고 있는가?</li> <li>◦ 국립대구과학관의 경우 방문객이 60만명이지만, 실제 수입은 얼마 되지 않음. 일회성 방문이 아닌 다회성 방문이 될 수 있도록 노력해주시기 바람.</li> <li>◦ 대구경북첨단의료산업진흥재단에는 50억원의 출연금이 지원되고 근무 인원도 450여명으로 상당하지만, 성과가 부족한 것은 아닌가?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 현재 기업들이 가장 요구하는 것은 자금 부분임. VC(Venture Capital)에서 자금뿐만 아니라 홍보까지도 어느 정도 관여해주기에 업체입장에서는 상당히 도움이 됨.</li> <li>◦ 보통 펀드는 4년 조성하고 4년간 투자함. 현재는 투자 초기 단계임. 각 펀드 운용사별로 특화 부분이 있기에 중복투자 등으로 인한 문제는 없을 것으로 판단됨.</li> <li>◦ 두 펀드의 민간자금과 타 지자체 자금 모두 예정대로 잘 조성되고 있음.</li> <li>◦ 국립대구과학관의 경우 다른 지방 전시관에 비해 전시물 교체가 잦은 편임. 또한 꿈나무과학관 등 새로 개관한 시설을 통해 지속적으로 변화를 주고 있음.</li> <li>◦ 지금까지 기업체등에 기술이전 건수가 80여건 이상으로 로얄티 등 상당한 성과가 있었다고 생각함. 다만, 홍보가 부족한 것 같으니 홍보에 더욱 신경쓰도록 하겠음.</li> </ul>

## 5. 토론요지

- 해당 없음.

## 6. 수정안 요지

- 해당 없음.

## 7. 심사결과

- 원안가결(재석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.