

# 대구광역시 폐기물 관리 및 폐기물처리시설 설치·운영 조례 일부개정조례안

의안 번호	6778
----------	------

제출연월일 : 2023. 9.

제 출 자 : 대구광역시장

## 1. 개정이유

폐기물처리시설에 대한 반입수수료 현실화를 통해 시설 운영에 따른 시 재정적자를 줄이고, 구·군의 폐기물 감량과 재활용 촉진을 적극 유도하고자 함

## 2. 주요내용

가. 폐기물처리시설의 반입수수료에 관한 사항 정비(안 별표 2)

- 반입수수료의 구분을 폐기물 종류에 따라 생활폐기물, 음식물류폐기물, 사업장폐기물, 공사장생활폐기물로 세분화하고 반입수수료를 3년간 단계적으로 인상함

## 3. 참고사항

가. 관계법령 : 「폐기물관리법」 (※ 붙임)

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기타사항

### 1) 입법예고

가) 예고기간 : 2023. 8. 21. ~ 9. 11.(21일간)

나) 예고결과 : 의견 제출 2건(미반영 2건) ※ 결과요약서 붙임

- 2) 규제심사 : 규제심사 대상 아님
- 3) 부패영향평가 : 개선의견 없음
- 4) 갑질영향심사 : 개선의견 없음
- 5) 성별영향평가 : 개선사항 없음
- 6) 비용추계서 : 미첨부사유서 붙임

대구광역시조례 제 호

## 대구광역시 폐기물 관리 및 폐기물처리 시설 설치·운영 조례 일부개정조례안

대구광역시 폐기물 관리 및 폐기물 처리시설 설치·운영 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

별표 2를 별지와 같이 한다.

부 칙

이 조례는 2024년 1월 1일부터 시행한다.

[별표 2]

대구시 폐기물처리시설 반입수수료(제7조 관련)

구 분	반입수수료(원/톤)		
	2024년	2025년	2026년 이후
생활폐기물	17,100	18,100	19,100
음식물류폐기물	28,800	41,500	54,300
사업장폐기물	30,400	37,700	45,000
공사장생활폐기물	69,300		

※ 비고

‘생활폐기물’이란 「폐기물관리법」 제2조의2 폐기물의 세부분류 중 종량제봉투 배출 폐기물로서 구청장·군수(대행업체 포함)가 반입하는 폐기물을 말한다.

## 신구조문 대비표

현행	개정안																																						
<div>(별표 2)</div> <div>대구시 폐기물처리시설 반입수수료</div> <div>(제7조 관련)</div> <table><tr><th rowspan="2">구분</th><th colspan="3">반입수수료(원/톤)</th></tr><tr><th>2013년</th><th>2014년</th><th>2015년 이후</th></tr><tr><td>자체처리, 수집·운반 처리업자가 반입하는 폐기물</td><td>19,900</td><td>21,400</td><td>23,100</td></tr><tr><td>구청장·군수(대행업체 포함), 시 산하 사업소에 서 반입하는 폐기물</td><td>14,000</td><td>15,100</td><td>16,100</td></tr></table>	구분	반입수수료(원/톤)			2013년	2014년	2015년 이후	자체처리, 수집·운반 처리업자가 반입하는 폐기물	19,900	21,400	23,100	구청장·군수(대행업체 포함), 시 산하 사업소에 서 반입하는 폐기물	14,000	15,100	16,100	<div>(별표 2)</div> <div>대구시 폐기물처리시설 반입수수료</div> <div>(제7조 관련)</div> <table><tr><th rowspan="2">구분</th><th colspan="3">반입수수료(원/톤)</th></tr><tr><th>2024년</th><th>2025년</th><th>2026년 이후</th></tr><tr><td>생활폐기물</td><td>17,100</td><td>18,100</td><td>19,100</td></tr><tr><td>음식물류 폐기물</td><td>28,800</td><td>41,500</td><td>54,300</td></tr><tr><td>사업장폐기물</td><td>30,400</td><td>37,700</td><td>45,000</td></tr><tr><td>공사장생활폐기물</td><td colspan="3">69,300</td></tr></table> <div>※ 비고</div> <div>‘생활폐기물’이란 「폐기물관리법」 제2조의2 폐기물의 세부분류 중 종량제봉투 배출 폐기물로서 구청장·군수(대행업체 포함)가 반입하는 폐기물을 말한다.</div>	구분	반입수수료(원/톤)			2024년	2025년	2026년 이후	생활폐기물	17,100	18,100	19,100	음식물류 폐기물	28,800	41,500	54,300	사업장폐기물	30,400	37,700	45,000	공사장생활폐기물	69,300		
구분		반입수수료(원/톤)																																					
	2013년	2014년	2015년 이후																																				
자체처리, 수집·운반 처리업자가 반입하는 폐기물	19,900	21,400	23,100																																				
구청장·군수(대행업체 포함), 시 산하 사업소에 서 반입하는 폐기물	14,000	15,100	16,100																																				
구분	반입수수료(원/톤)																																						
	2024년	2025년	2026년 이후																																				
생활폐기물	17,100	18,100	19,100																																				
음식물류 폐기물	28,800	41,500	54,300																																				
사업장폐기물	30,400	37,700	45,000																																				
공사장생활폐기물	69,300																																						

## 관 계 법 령

### □ 폐기물관리법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “폐기물”이란 쓰레기, 연소재(燃燒滓), 오니(汚泥), 폐유(廢油), 폐산(廢酸), 폐알칼리 및 동물의 사체(死體) 등으로서 사람의 생활이나 사업활동에 필요하지 아니하게 된 물질을 말한다.
2. “생활폐기물”이란 사업장폐기물 외의 폐기물을 말한다.
3. “사업장폐기물”이란 「대기환경보전법」, 「물환경보전법」 또는 「소음·진동관리법」에 따라 배출시설을 설치·운영하는 사업장이나 그 밖에 대통령령으로 정하는 사업장에서 발생하는 폐기물을 말한다.
4. “지정폐기물”이란 사업장폐기물 중 폐유·폐산 등 주변 환경을 오염시킬 수 있거나 의료폐기물(醫療廢棄物) 등 인체에 위해(危害)를 줄 수 있는 해로운 물질로서 대통령령으로 정하는 폐기물을 말한다.
5. ~ 9. (생략)

제2조의2(폐기물의 세부분류) 폐기물의 종류 및 재활용 유형에 관한 세부분류는 폐기물의 발생원, 구성성분 및 유해성 등을 고려하여 환경부령으로 정한다.

제4조(국가와 지방자치단체의 책무) ① 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 관할 구역의 폐기물의 배출 및 처리상황을 파악하여 폐기물이 적정하게 처리될 수 있도록 폐기물처리시설을 설치·운영하여야 하며, 폐기물의 처리방법의 개선 및 관계인의 자질 향상으로 폐기물 처리사업을 능률적으로 수행하는 한편, 주민과 사업자의 청소 의식 함양과 폐기물 발생 억제를 위하여 노력하여야 한다.

② 특별시장·광역시장·도지사는 시장·군수·구청장이 제1항에 따른 책무를 충실하게 하도록 기술적·재정적 지원을 하고, 그 관할 구역의 폐기물 처리사업에 대한 조정을 하여야 한다.

③ ~ ④ 생략

제5조(폐기물의 광역 관리) ① 환경부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 둘 이상의 시·도 또는 시·군·구에서 발생하는 폐기물을 광역적으로 처리할 필요가 있다고 인정되면 광역 폐기물처리시설(지정폐기물 공공처리시설을 포함한다)을 단독 또는 공동으로 설치·운영할 수 있다.

- ② 환경부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제1항에 따른 광역 폐기물처리 시설의 설치 또는 운영을 환경부령으로 정하는 자에게 위탁할 수 있다.

**제6조(폐기물처리시설 반입수수료)** ① 제4조제1항 또는 제5조제1항에 따라 폐기물처리시설을 설치·운영하는 기관은 그 폐기물처리시설에 반입되는 폐기물의 처리를 위하여 필요한 비용(이하 “반입수수료”라 한다)을 폐기물을 반입하는 자로부터 징수할 수 있다.

- ② 제1항의 경우에 둘 이상의 지방자치단체가 공동으로 설치·운영하는 폐기물처리시설의 경우 해당 지방자치단체 간에 협의하여 수수료를 결정하여야 한다.

- ③ 반입수수료의 금액은 징수기관이 국가이면 환경부령으로, 지방자치단체이면 조례로 정한다.

## □ 폐기물관리법 시행령

**제2조(사업장의 범위)** 「폐기물관리법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제3호에서 “그 밖에 대통령령으로 정하는 사업장”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업장을 말한다.

1. 「물환경보전법」 제48조제1항에 따라 공공폐수처리시설을 설치·운영하는 사업장
2. 「하수도법」 제2조제9호에 따른 공공하수처리시설을 설치·운영하는 사업장
3. 「하수도법」 제2조제11호에 따른 분뇨처리시설을 설치·운영하는 사업장
4. 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」 제24조에 따른 공공처리시설
5. 법 제29조제2항에 따른 폐기물처리시설(법 제25조제3항에 따라 폐기물처리업의 허가를 받은 자가 설치하는 시설을 포함한다)을 설치·운영하는 사업장
6. 법 제2조제4호에 따른 지정폐기물을 배출하는 사업장
7. 폐기물을 1일 평균 300킬로그램 이상 배출하는 사업장
8. 「건설산업기본법」 제2조제4호에 따른 건설공사로 폐기물을 5톤(공사를 착공할 때부터 마칠 때까지 발생하는 폐기물의 양을 말한다)이상 배출하는 사업장
9. 일련의 공사(제8호에 따른 건설공사는 제외한다) 또는 작업으로 폐기물을 5톤(공사를 착공하거나 작업을 시작할 때부터 마칠 때까지 발생하는 폐기물의 양을 말한다)이상 배출하는 사업장

# 대구광역시 폐기물 관리 및 폐기물처리시설 설치·운영 조례 일부개정조례안 비용추계서 미첨부 사유서

## 1. 비용발생 요인

재정지출이 수반되는 사항은 없음

- 반입수수료 인상을 통해 세입 증가 예상

## 2. 미첨부 근거 규정

「대구광역시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제1항제1호(예상되는 비용이 연평균 1억원 미만이거나 한시적인 경비로서 총 3억원 미만인 경우)에 해당함

## 3. 미첨부 사유

이 개정안은 폐기물처리시설에 대한 반입수수료를 인상하기 위한 것으로 세입 증대를 통해 시설 운영에 따른 시 재정적자를 줄이고, 폐기물 감량 및 재활용 확대를 유도하기 위한 것으로 재정수반 요인이 없어 비용추계를 미첨부함

## 4. 작성자 : 환경수자원국 자원순환과장 이 목 원

## 입법예고 결과

의견 제출자	의견 내용	조치결과
대구광역시 남구청 녹색환경과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 폐기물처리시설 반입수수료 인상에는 찬성하나 음식물류폐기물의 237%의 단계적인 인상은 너무 과도하며, 3년간 100% 인상이 타당하다고 사료됨</li> <li>○ 생활폐기물 수집운반 업체 위탁비용은 매년 상하반기 건설노임 단가 상승에 따라 2023년 현재 110억으로 구의 재정부담이 매우 높아지고 있음</li> <li>○ 따라서 2016년 이후로 인상하지 않은 종량제봉투값과 음식물 납부필증 생활폐기물 수거 수수료를 물가상승률과 연계하여 인상하여 줄 것을 건의함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 미반영 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 반입수수료 인상은 자체 재정 분석을 통해 시와 구·군의 재정부담 비율을 폐기물 처리 의무가 큰 구·군의 부담률을 늘리는 방향으로 조정(6:4→4:6) 필요</li> <li>- 음식물류폐기물의 경우 시와 구·군의 재정부담 비율이 8:2로 시의 재정부담이 크고, 광역시 평균 반입수수료 58,900원의 27.3%에 불과한 수준으로 대폭 인상이 불가피한 실정이며, 구·군의 재정부담을 최소화하기 위해 3년간 단계적으로 인상을 추진함</li> <li>- 구·군의 생활폐기물 수수료 인상은 각 구·군의 조례 개정이나 고시 등을 통해 결정할 사항이며, 검토 과정에서 필요한 자료는 제공이 가능할 것으로 판단됨</li> </ul> </li> </ul>
(사)한국농산물 중도매인조합 대구광역시연합회	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대구농수산물도매시장은 공영도매시장으로 공공 목적의 영업을 하고 있으나, 개정 조례안에 따르면 사업장폐기물로 분류되어 2026년 이후면 종전보다 2배 가량 반입 수수료가 인상되어 도매시장 종사자들의 부담으로 인하여 소비자물가 인상요인으로 작용하는 만큼 생활폐기물로 분류되어야 하며,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 미반영 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 생활폐기물 분류 여부는 해당 법령과 조례 관련 규정에 따라 결정될 사항으로, 「폐기물관리법」 제2조 및 같은법 시행령 제2조 규정에 의하면 1일 300kg 이상 폐기물을 배출할 경우 사업장폐기물로 분류하고 있으며, 본 조례</li> </ul> </li> </ul>

	<p>○ 도매시장 생활폐기물을 처리하고 있는 성서소각장은 1년에 60일 가량 보수 및 정비를 위해 운영을 중단하며, 운영 중단시 대구시 쓰레기 매립장을 이용할 수 없어 반입수수료 부담이 큰 만큼 성서소각장 운영중단시 도매시장 폐기물을 대구시 쓰레기 매립장을 이용할 수 있도록 방안 마련 필요</p>	<p>별표 2 비고에 「폐기물관리법」 제2조의2 폐기물의 세부분류 중 종량제봉투 배출 폐기물로서 구청장·군수(대행업체 포함)가 반입하는 폐기물로 규정하고 있으므로 도매시장 폐기물을 생활폐기물로 적용하는 것은 관련 규정에 위배됨</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업자의 부담을 최소화하기 위해 반입수수료 인상을 3년간 단계적으로 추진할 예정임</li> <li>- 성서소각장 보수 및 정비 기간 중 대구시 매립장 이용 여부는 반입수수료 인상과 직접 관련이 없는 사항으로 별도 협의를 통해 결정할 사항으로 판단됨</li> </ul>
--	--	---