

25. 대구광역시 폐기물 관리 및 폐기물처리시설 설치·운영 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- ☐ 제출일자 : 2023년 9월 27일
- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 회부일자 : 2023년 10월 4일
- ☐ 상정일자 : 제304회 대구광역시의회 임시회

제2차 경제환경위원회(2023년 10월 16일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 지형재 환경수자원국장)

- ☐ 제안이유
 - 폐기물처리시설에 대한 반입수수료 현실화를 통해 시설 운영에 따른 시 재정적자를 줄이고, 구·군의 폐기물 감량과 재활용 촉진을 적극 유도하고자 함.
- ☐ 주요내용
 - 폐기물처리시설의 반입수수료에 관한 사항 정비(안 별표 2)
 - 반입수수료의 구분을 폐기물 종류에 따라 생활폐기물, 음식물류폐기물, 사업장폐기물, 공사장생활폐기물로 세분화하고 반입수수료를 3년간 단계적으로 인상함.

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김재현)

□ 제안 취지 및 적법성 검토

- 본 개정 조례안은 폐기물처리시설 반입수수료(이하 “반입수수료”라 한다)를 현실화하고 폐기물 종류에 따른 반입수수료를 차등화함으로써 폐기물 감량을 유도하고 폐기물 처리시설 운영의 효율성을 제고하고자 하는 것으로,
- 반입수수료는 '13년 이후 동결되어 그간의 물가상승률 등을 감안해 일정 부분 조정되어야 할 필요성이 인정되며, 「폐기물관리법」 제6조에 따르면 반입수수료는 지방자치단체의 조례로 정하도록 되어 있어 관계 법령상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 반입수수료 현실화 및 폐기물 종류 세분화를 통한 차등 징수
 - 안 별표 2는 아래와 같이 폐기물 종류를 세분화하고 이에 따른 반입수료를 3년간 단계적으로 인상하도록 하고 있음.

(단위 : 원/톤)

구 분	현 재	2024년	2025년	2026년	인상률
일반종량제 폐기물	16,100	17,100	18,100	19,100	19%
음식물류폐기물	16,100	28,800	41,500	54,300	237%
사업장폐기물	23,100	30,400	37,700	45,000	95%
공사장생활폐기물	23,100	69,300			200%

- 이는 '13년 이후 반입수수료 인상이 이루어지지 않아 현재 타 지역 대비 낮은 수수료(현 광역시 평균의 40% 수준)가 책정되어 있고,

’22년 기준 폐기물 처리시설 순수 운영비인 296억원 중 시 부담액이 190억원으로 전체 비용의 64%(구·군 36%)를 차지하고 있어 반입수수료 현실화를 통해 시와 구·군의 부담비율을 일정 부분 조정하고자 하는 것으로 사료됨.

< ’22년 폐기물별 처리시설 운영비 및 재정 부담액 >

구 분	일반종량제폐기물	음식물류폐기물	계
위탁운영비(A)	229억원	120억원	349억원
주민지원사업비(B)	48억원	-	48억원
기타 수입(C)	97억원	4억원	101억원
순수 운영비(A+B-C)	180억원	116억원	296억원
시 재정 부담액	95억원	95억원	190억원
구·군 반입수수료	85억원	21억원	106억원
부담비율 (시:구·군)	53 : 47	82 : 18	64 : 36

* 생활폐기물 처리는 「폐기물관리법」상 구·군 사무이며, 시·도는 재정 지원 가능 명시

※ 과거 반입수수료 인상 내역

(’01. 4월) 생활폐기물 - 7,000원/톤 → 13,000원/톤 (85% 인상)

사업장생활계폐기물 - 11,000원/톤 → 18,500원/톤 (68% 인상)

(’13. 7월) 생활폐기물 - 13,000원/톤 → 16,100원/톤 (24% 인상)

사업장생활계폐기물 - 18,500원/톤 → 23,100원/톤 (24% 인상)

- 이를 위해 처리비용*에서 큰 차이가 있지만 현재 동일한 수수료를 받고 있는 일반종량제폐기물과 음식물류폐기물을 구분하여 차등 징수하도록 하고, 처리비용 대비 현저히 낮은 수수료를 책정해 온 음식물류폐기물의 경우 인상률을 대폭 조정하였음.

* (일반종량제폐기물) 31,805원/톤, (음식물류폐기물) 88,246원/톤 [’22년 기준]

- 공사장생활폐기물*의 경우 건설폐기물 처리비용(200천원/톤) 및 타 지역 대비 낮은 수수료로 인한 매립장 반입량의 지속적인 증가로 매립장 사용연한 단축 및 역외 폐기물 반입 등이 우려됨에 따라, 공사장생활

폐기물 반입수수료를 별도의 항목으로 구분하여 인상 조정한 것임.

- * 일련의 공사 또는 작업 등으로 그 사업장에서 전체 기간 동안 발생하는 5톤 미만의 폐기물
ex) 인테리어 공사, 리모델링 작업 등 / 5톤 이상인 경우 건설폐기물에 해당

- 전반적으로 반입수수료의 현실화 및 폐기물 종류에 따른 차등 징수의 필요성은 인정되는 바이나, '13년 반입수수료 인상 당시에는 처리시설별 처리원가 분석 용역 결과를 토대로 인상률을 책정하였으나 금번 인상은 별도의 용역 시행 없이 추진되어 수수료 인상폭이 적정한지에 대한 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

□ 검토결과

- 본 개정 조례안은 현재 타 시·도에 비해 전반적으로 낮게 책정되어 있는 폐기물처리시설 반입수수료를 현실화함으로써 폐기물 감량을 유도하고 폐기물처리시설의 원활한 운영을 도모하고자 하는 것으로,
- 반입수수료의 경우 '13년 조례 개정을 통해 24% 인상된 후 장기간 조정되지 않은 데 비해 그간의 물가 상승 및 위탁운영비 증가로 폐기물 처리에 수반되는 비용은 지속적으로 늘어나고 있으며, 향후 폐기물처리시설 개체·증설에 수반되는 대규모 예산을 충당하기 위해 일정 부분 조정은 불가피할 것으로 보임.
- 다만, 반입수수료 인상폭의 합리적인 산정 기준 및 생활폐기물 반입 수수료 인상에 따라 상대적으로 재정 부담이 가중될 구·군과의 사전 협의가 충분히 이루어졌는지에 대한 설명이 있어야 할 것이며,

- 향후 대구시에서는 반입되는 폐기물의 종류, 배출량 등에 맞게 적정한 수수료가 징수될 수 있도록 철저히 관리·감독하고, 적극적인 홍보 활동을 통해 각종 폐기물 배출 시에 폐기물 성상별로 잘 분리 배출될 수 있도록 유도하는 등 반입수수료 인상이 폐기물 총량 감소로 이어질 수 있도록 힘써야 할 것임.

참고 1**대구시 내 폐기물 처리시설 현황 및 반입수수료****□ 폐기물처리시설 명칭 및 소재지**

명 칭	위 치
위생매립장	달성군 다사읍 다사로 820
성서소각장	달서구 성서공단로 257
신천 음식물류폐기물처리시설	북구 조야로 2길 209
상리 음식물류폐기물처리시설	서구 가르뱅이 2길 59
폐기물 에너지화(SRF)시설	달성군 다사읍 다사로 799

□ 폐기물처리시설 반입수수료 ('23. 10. 현재)

구 분	반입수수료(원/톤)
구청장·군수(대행업체 포함), 시 산하 사업소에서 반입하는 폐기물	16,100
자체처리, 수집·운반처리업자가 반입하는 폐기물	23,100

참고 2 연도별 물가상승 및 재정부담률 추이

□ 연도별 물가상승률

(단위 : %)

계	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	'21	'22
16.2	1.3	1.3	0.7	1.0	1.9	1.5	0.4	0.5	2.5	5.1

□ 시 재정부담률 차이

(단위 : %)

연도별	'16	'17	'18	'19	'20	'21	'22
재정 부담률	58.8	64.7	65.6	66.1	65.3	64.4	64.2

□ 구·군 재정부담 추정액

(단위 : 백만원)

[illegible]

참고 3 폐기물별 처리비용 비교

□ 음식물류폐기물 민간처리단가 비교

(단위 : 원/톤)

평균	중구	동구	서구	남구	북구	수성	달서	달성
173,692	163,625	179,500	-	179,000	176,745	173,524	179,360	164,090

※ 대구시 반입수수료(16,100원)의 10배 수준

□ 공사장생활폐기물 반입수수료 비교

(단위 : 원/톤)

평균	수도권	울산시	영천시	경산시	구미시	경주시
59,894	97,963	35,000	25,000	43,400	78,000	80,000

※ 대구시 반입수수료(23,100원)의 2.5배 수준

□ 타 시·도 반입수수료 현황

(단위 : 원/톤)

구 분	생활폐기물	사업장폐기물	음식물류폐기물
수도권매립지	97,963	148,270	145,000
경상북도	89,249	-	146,648
대구시	16,100	23,100	16,100
광역시 평균	32,970	68,995	58,885
인천광역시	99,651	148,270	86,794
부산광역시	16,000	55,000	18,000 75,000
대전광역시	13,800	33,900	41,600
광주광역시	18,600	38,810	45,000
울산광역시	16,800	-	86,915

※ 대구시 반입수수료 광역시 평균의 40% 수준

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
<ul style="list-style-type: none"> ◦ 반입수수료 현실화가 좀 늦은 감이 있지 않은지? ◦ 원가산정 용역을 따로 거치지 않았는데 인상률을 정한 기준은? 좀 더 명확한 근거자료를 토대로 인상을 추진했으면 하는 아쉬움이 있음. ◦ 상대적으로 부담이 늘어날 구·군과는 충분한 협의를 거쳤는지? 구·군의 부담이 종량제봉투값 인상 등 주민의 부담으로 이어질 우려는 없는지? 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ '18년부터 원가산정 용역을 추진하는 등 예전부터 검토된 사항이나 코로나로 인해 인상을 연기하였음. ◦ 내부적으로 원가 분석, 타 지역 수수료 등을 토대로 신중한 검토를 거쳐 추진하였음. ◦ 구·군과는 부단체장, 관련 부서장, 실무자 등 간담회를 통해 충분히 소통하였다고 보고 있고, 일반종량제폐기물의 경우 인상폭이 크지 않아 큰 부담은 없을 것으로 사료됨.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

○ 해당 없음.