

## 21. 대구광역시 기업인 예우 및 기업활동 지원에 관한 조례 일부개정조례안

# 심 사 보 고 서

### 1. 심사경과

- ☐ 제출일자 : 2023년 9월 27일
- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 회부일자 : 2023년 10월 4일
- ☐ 상정일자 : 제304회 대구광역시의회 임시회

제3차 경제환경위원회(2023년 10월 17일), 수정안가결

### 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 안중곤 경제국장)

- ☐ 제안이유
  - 본 조례에서 사용하는 ‘우수기업인’에 대한 정의를 명확히하고, 그 밖에 다른 조례 개정에 따른 변경사항을 현행화하는 등 일부 미비점을 보완코자 하는 것임.
- ☐ 주요내용
  - “우수기업인”의 정의 정비(안 제2조)
  - 다른 법령·조례 개정에 따른 변경사항 및 조례 문구 정비(안 제4조, 안 제5조, 안 제6조, 안 제12조)

### 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김재현)

#### □ 개정 취지 및 적법성 여부

- 본 개정조례안은 조례에서 사용되는 “우수기업인”의 정의를 명확히 하고, 그 밖에 다른 조례의 개정에 따른 변경사항 반영 및 ‘알기 쉬운 법령 정비 기준’에 따라 조례 문구를 정비하는 것으로, 전반적인 내용과 체계는 관계 법령과 자치사무 범위 내에서 문제점은 없는 것으로 사료됨.

#### □ 주요 검토사항

##### ○ “우수기업인”의 정의 규정 명료화(안 제2조제3호)

- 안 제2조(정의)제3호는 “우수기업인”의 정의를 제4조제1항에 따라 선정된 기업 및 기업인으로 명확히 하였음.

개정안 제4조(우수기업인 선정) ①제2조제3호에 따른 우수기업인의 선정은 다음 각 호의 어느 하나와 같다.

1. 「대구광역시 각종 포상운영 조례」에 따른 시 산업평화대상 및 중소기업대상을 수상하거나 시의 스타기업으로 지정된 기업이나 기업인
2. 기업활동과 관련하여 국무총리 이상의 표창을 받은 기업이나 기업인
3. 기타 시장이 지역경제 활성화에 기여한 공이 크다고 인정하는 기업으로서 제15조의 규정에 의한 심의를 거친 기업이나 기업인

② (이하 생략)

- 현행 조례가 “우수기업인”을 “제5조의 규정에 의해 예우 및 지원받는 기업 및 기업인”으로 정의하고 있고, 제5조에서는 다시 “제4조의 규정에 의한 우수기업인에게 다음 각 호에 해당하는 예우 및 지원을 할 수 있다.”라고 규정하고 있어 조문 간 인용에서 명료하지 못한 부분이 있으므로, 이를 직접 인용하여 명료하게 표현하는 것은 타당한 것으로 판단됨.

## ○ 다른 조례 변경사항 반영(안 제4조)

- 안 제4조(우수기업인 선정)제1항제1호는 우수기업인으로 선정되는 포상의 종류를 「대구광역시 각종 포상운영 조례」 제4조의 명칭에 따라 “대구광역시 산업평화대상 및 중소기업대상”으로 일치시키려는 것으로, 2018년 12월 포상명칭 변경 이후 장기간 본 조례에 반영하지 않은 사항을 현행화하여 우수기업인 선정 대상을 명확히 하는 것임.
- 다만, 안 제4조제1항의 조문을 살펴보면 “제2조제3호에 따른 우수기업인의 선정은 다음 각 호의 어느 하나와 같다”라고 규정하고 있는데, “우수기업인”은 안 제2조제3호에서 본 조항을 인용하여 정의를 이미 하였으므로, 다시 제2조제3호의 조항을 인용하는 것은 조문의 명료성을 떨어트리는 것으로 판단되며, 문장 구조가 다소 어색하므로 다음과 같이 수정할 필요가 있을 것으로 사료됨.

| 개 정 안   | 수 정 안   |
|---|---|
| 제4조(우수기업인 선정) ①제2조제3호에 따른 우수기업인의 선정은 다음 각 호의 어느 하나와 같다. | <p><b>1안)</b> 제4조(우수기업인 선정) ①시장<br/>은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기업 및 기업인을 우수기업인으로 선정한다.(또는 선정할 수 있다.)</p> <p><b>2안)</b> 제4조(우수기업인 선정) ①우수<br/>기업인은 다음 각 호의 어느 하나에<br/>해당하는 경우 선정한다.(또는 선정할<br/>수 있다.)</p> |

## ○ 공공기관에 대한 중소기업제품 구매 확대 요청 근거 법령 정비 (안 제12조)

- 안 제12조(중소기업제품 구매 촉진)제2항은 시장이 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」(이하 “판로지원법”이라 한다.)제4조 및 같은 법 시행령 제2조의2에 근거하여 공공기관에 대한 중소기업제품 구매 확대를 요청할 수 있도록 했음.
- 공공기관에 대한 중소기업제품 구매확대 요청의 근거 법령으로 인용하고 있는 「판로지원법」 제4조2)는 공공기관의 장에게 물품·용역 및 공사의 조달계약 시 중소기업자의 수주 기회를 확대하도록 할 것과 우선적으로 조달계약을 체결할 의무를 부여하고 있으므로 내용상 근거 법령으로 할 수 있을것으로 보이나,
- 같은 법 시행령 제2조의2는 법 제4조제2항에 따른 중소기업자와 우선적으로 체결해야 하는 조달계약의 방법을 규정하고 있을 뿐이므로, 조례에서 이를 인용하여 시장이 공공기관에 대한

### 2) 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」

제4조(구매 증대) ① 공공기관의 장은 물품·용역 및 공사(이하 “제품”이라 한다)에 관한 조달계약을 체결하려는 때에는 중소기업자의 수주(受注) 기회가 늘어나도록 하여야 한다.

② 공공기관의 장은 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제4조제1항에 따라 기획재정부장관이 고시한 금액 미만의 물품 및 용역(제6조제1항에 따라 중소벤처기업부장관이 지정한 중소기업자 간 경쟁 제품은 제외한다)에 대하여는 대통령령으로 정하는 바에 따라 중소기업자와 우선적으로 조달계약을 체결하여야 한다.

③ (이하 생략)

### 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률 시행령」

제2조의2(중소기업자와의 우선조달계약) ① 공공기관의 장이 법 제4조제2항에 따라 중소기업자와 우선적으로 체결하여야 하는 조달계약(이하 “우선조달계약”이라 한다)은 다음 각 호의 방법에 따른다. 이 경우 공공기관의 장은 법 제25조제2항에 따른 중소기업제품 공공구매 종합정보망(이하 “구매정보망”이라 한다)을 통해 중소기업자 여부를 확인해야 한다

1. (이하 생략)

중소기업제품 구매 확대 요청의 근거로 하는 것은 적합하지 않은 것으로 판단됨.

| 개 정 안   | 수 정 안  |
|---|--|
| 제12조(중소기업제품 구매 촉진) ② 시장은 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」 <u>제4조 및 같은 법 시행령 제2조의2의 규정에 따라</u> 공공기관에 대하여 중소기업제품 구매확대를 요청할 수 있다. | 제12조(중소기업제품 구매 촉진) ② 시장은 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」 <u>제4조의 규정에 따라</u> 공공기관에 대하여 중소기업제품 구매확대를 요청할 수 있다. |

## □ 검토결과

- 본 개정조례안은 현행 조례에서 사용되는 “우수기업인”의 정의를 명확히 하면서, 조례의 근거 법령 정비, 다른 조례의 개정사항 등을 반영하여 현행화하는 것을 주요 내용으로 하고 있음.
- 개정조례안의 전반적인 내용은 자치사무의 범위 내에서 별다른 문제점은 없는 것으로 판단되나,
- 안 제4조제1항의 경우 “우수기업인”의 정의를 안 제2조제3호와 순환적으로 하고 있고, 문장 구조가 다소 어색하므로 조문을 명료하게 수정할 필요가 있을 것으로 보이며,
- 안 제12조제2항은 시장이 공공기관에 대해 중소기업제품의 구매 확대를 요청할 수 있는 근거로 인용한 법령의 일부가 내용상 근거 법령으로 적합하지 않은 것으로 사료되므로, 재검토가 필요할 것으로 판단됨.

## 4. 질의 및 답변 요지

| 질 의 요 지  | 답 변 요 지        |
|--|----------------|
| ○ 개정조례안 제4조제1항의 조문을 보면 제2조제3호와 우수기업인에 대한 정의를 상호 순환적으로 하고 있고, 문장구조도 어색하므로 수정이 필요함.  | ○ 제시한 의견에 동의함. |
| ○ 안 제12조제2항에서 시장이 공공기관에 중소기업제품 구매확대를 요청할수 있는 근거 법령으로 들고있는 「판로지원법 시행령」 제2조의2는 내용상 조달계약의 방법을 제시하고 있을 뿐이므로, 근거법령으로 적합하지 않음. | ○ 제시한 의견에 동의함. |

## 5. 토론요지

- 대구광역시 기업인 예우 및 기업활동 지원에 관한 조례 일부개정조례안에 대하여 심도있는 심사를 하였고, 우리 위원들 간의 논의 결과에 따라 수정하여 의결할 것을 동의함.

## 6. 수정안 요지

- 제4조제1항 중 “제2조제3호에 따른 우수기업인의 선정”을 “시장”으로, “하나와 같다”를 “하나에 해당하는 기업 및 기업인을 우수기업인으로 선정할 수 있다”로 한다.
- 제12조제2항 중 “제4조 및 같은 법 시행령 제2조의2”를 “제4조”로 한다.

## 7. 심사결과

- 수정안가결(재석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.

## 10. 첨부서류

- 위원회 수정안 : [붙임1]

[붙임1] : 위원회 수정안

## 대구광역시 기업인 예우 및 기업활동지원에 관한 조례 일부개정조례안 수정동의

대구광역시 기업인 예우 및 기업활동지원에 관한 조례 일부개정조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

제4조제1항 중 “제2조제3호에 따른 우수기업인의 선정”을 “시장”으로, “하나와 같다”를 “하나에 해당하는 기업 및 기업인을 우수기업인으로 선정할 수 있다”로 한다.

제12조제2항 중 “제4조 및 같은 법 시행령 제2조의2”를 “제4조”로 한다.



## 수정안 조문대비표

| 일부개정조례안   | 수 정 안   |
|---|---|
| 제4조(우수기업인 선정) ①제2조 제3호에 따른 우수기업인의 선정은 다음 각 호의 어느 <u>하나와 같다</u> .                                  | 제4조(우수기업인 선정) ① <u>시장-</u><br>-----<br>----- <u>하나에 해당</u><br><u>하는 기업 및 기업인을 우수기</u><br><u>업인으로 선정할 수 있다</u> . |
| 1. 「대구광역시 각종 포상운영 조례」에 따른 시 산업평화대상 및 중소기업대상을 수상하거나 시의 스타기업으로 지정된 기업이나 기업인                         | 1. (개정조례안과 같음)  |
| 2. ~ 3. (생략)  | 2. ~ 3. (생략)  |
| 제12조(중소기업제품 구매 촉진) ① (생략)   | 제12조(중소기업제품 구매 촉진) ① (생략)   |
| ② 시장은 「중소기업제품 구매 촉진 및 판로지원에 관한 법률」 제4조 및 같은 법 시행령 제2조의2의 규정에 따라 공공기관에 대하여 중소기업제품 구매 확대를 요청할 수 있다. | ② -----<br>----- <u>제4</u><br><u>조</u> -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-.                                   |

대구광역시조례 제 호

## 대구광역시 기업인 예우 및 기업활동 지원에 관한 조례 일부개정조례안

대구광역시 기업인 예우 및 기업활동 지원에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제3호 중 “제5조의 규정에 의해 예우 및 지원 받는”을 “제4조제1항에 따라 선정된”으로 한다.

제4조제1항 각 호 외의 부분 중 “제2조제3항에 따른 우수기업인의 선정”을 “시장”으로, “하나와 같다”를 “하나에 해당하는 기업 및 기업인을 우수기업인으로 선정할 수 있다”로 하며, 같은 항 제1호 중 “시의 노사화합상, 중소기업 대상”을 “「대구광역시 각종 포상운영 조례」에 따른 시 산업평화대상 및 중소기업대상”으로, “기업인.”를 “기업인”으로 하고, 같은 조 제2항 전단 중 “중소기업 대상”을 “중소기업대상”으로 하며, 같은 조 제3항 중 “제1항에 따라 선정된 우수기업인이나 기업에 대해서는”을 “시장은 제1항에 따른 우수기업인에 대하여”로, “관리 지원한다.”를 “관리한다.”로 한다.

제5조제2항 본문 중 “지원의 유효기간은 제4조제1항에 따라 수상일, 선정일”을 “지원기간은 제4조제1항 각 호에 해당하는 표창 및 지정서 등을 준 날”로 한다.

제6조 각 호 외의 부분 중 “1에”를 “어느 하나에”로 하고, 같은 조 제2호 중 “3월”을 “3개월”로 하며, 같은 조 제3호 중 “당초 선정시”를 “선정 당시”로 한다.

제12조제2항을 다음과 같이 한다.

② 시장은 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」 제4조의

규정에 따라 공공기관에 대하여 중소기업제품 구매확대를 요청할 수 있다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 관 계 법 령

### □ 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률

**제4조(구매 중대)** ① 공공기관의 장은 물품·용역 및 공사(이하 “제품”이라 한다)에 관한 조달계약을 체결하려는 때에는 중소기업자의 수주(受注) 기회가 늘어나도록 하여야 한다.

② 공공기관의 장은 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제4조제1항에 따라 기획재정부장관이 고시한 금액 미만의 물품 및 용역(제6조제1항에 따라 중소벤처기업부장관이 지정한 중소기업자간 경쟁 제품은 제외한다)에 대하여는 대통령령으로 정하는 바에 따라 중소기업자와 우선적으로 조달계약을 체결하여야 한다.

③ 생략

### □ 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률 시행령

**제2조의2(중소기업자와의 우선조달계약)** ① 공공기관의 장이 법 제4조제2항에 따라 중소기업자와 우선적으로 체결하여야 하는 조달계약(이하 “우선조달계약”이라 한다)은 다음 각 호의 방법에 따른다. 이 경우 공공기관의 장은 법 제25조제2항에 따른 중소기업제품 공공구매 종합정보망(이하 “구매정보망”이라 한다)을 통해 중소기업자 여부를 확인해야 한다.

1. ~ 3. 생략

② ~ ④ 생략

### □ 대구광역시 각종 포상운영 조례

**제11조(대구광역시 산업평화대상)** 대구광역시 산업평화대상은 시의 산업평화 정착을 위하여 기여한 공적이 뛰어난 근로자·사용자 및 유공자 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 수여한다.

1. 산업평화 사업장부문: 주 업장이 시에 소재하고, 3년 이상 업력이 있는 기업 중 산업평화 정착에 공이 있는 기업 근로자와 기업인 대표
2. 산업평화 유공자부문: 시에 소재한 기관·단체 및 기업체 등에서 근무하는 자로서 시에 3년 이상 거주하면서 노사 화합에 기여한 공적이 뛰어난 유공자

**제12조(대구광역시 중소기업대상)** 대구광역시 중소기업대상은 시에 주사무소와 사업장을 두고, 업력이 3년 이상인 우수 중소기업으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 업체에 수여한다.

1. 수출·생산·매출부문에서 탁월한 성장률을 보이고 있는 업체

2. 신기술개발·자동화·정보화 등 기업 구조개선에 귀감이 되는 업체
3. 노사분규 및 임금체불이 없고 경영이 건실한 업체
4. 그 밖에 지역경제 발전에 현저한 공적이 있는 업체