

20. 대구광역시 도시공원 맨발걷기 활성화 및 지원에 관한 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- ☐ 발의일자 : 2023년 8월 25일
- ☐ 발 의 자 : 이태손, 권기훈, 김원규, 김태우, 박우근, 손한국,
육정미, 윤영애, 이동욱, 정일균, 하병문, 하중환 의원
- ☐ 회부일자 : 2023년 8월 28일
- ☐ 상정일자 : 제303회 대구광역시의회 임시회
제1차 경제환경위원회(2023년 9월 7일), 원안가결
제304회 대구광역시의회 임시회
제2차 경제환경위원회(2023년 10월 16일), 번안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 이태손 의원)

- ☐ 제안이유
 - 도시공원에서 맨발걷기에 적합한 환경을 조성하기 위한 맨발 산책로 조성 및 필요한 시설을 설치할 수 있는 근거를 마련하여, 맨발걷기를 활성화하고 시민의 건강증진에 이바지함을 목적으로 함.
- ☐ 주요내용
 - 맨발걷기 활성화 지원계획 수립에 관한 사항(안 제4조)
 - 맨발걷기 활성화 사업에 관한 사항(안 제5조)
 - 사무의 위임에 관한 사항(안 제6조)

- 재정지원 등에 관한 사항(안 제7조)
- 포상에 관한 사항(안 제8조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김재현)

□ 제안 취지 및 적법성 검토

- 본 제정 조례안은 맨발걷기 활성화를 위해 필요한 사항을 규정하여 맨발걷기를 생활화하고 향후 공원조성계획 수립 시 맨발산책로 조성을 장려하고자 하는 것으로,
- 최근 힐링 문화의 확산과 맨발걷기 효능에 대한 시민들의 관심이 높아짐에 따라 맨발 산책로에 대한 수요가 늘어나고 있는 상황에서 조례 제정의 필요성이 인정되며 그 내용이나 법령 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 조례의 목적, 용어의 정의, 시장의 책무(안 제1조부터 안 제3조까지)
 - 안 제1조(목적)는 본 조례안이 도시공원에서 맨발걷기를 활성화하고 맨발걷기에 적합한 환경을 조성하기 위하여 필요한 사항을 규정함을 밝히고 있음.
 - 안 제2조(정의)는 본 조례안에서 사용하는 “맨발걷기”, “맨발 산책로”의 용어를 정의하고 “도시공원”의 범위를 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제2조의 정의를 따르도록 하여 용어 정의에 따른 혼선을 최소화하였음.

- 안 제3조(시장의 책무)는 시장에게 맨발걷기 활성화를 위한 시책을 마련하고 이를 적극적으로 추진할 의무가 있음을 명시함.

○ 맨발걷기 활성화 지원계획 수립 등에 관한 사항(안 제4조)

- 안 제4조(맨발걷기 활성화 지원계획 수립)는 시장이 맨발걷기 활성화 지원계획을 수립할 시 포함되어야 할 사항을 규정하고, 법 제16조에 따른 공원 조성계획의 수립 시 맨발 산책로가 확보될 수 있도록 노력할 것을 명시함.
- 이는 공원 조성계획 수립 단계에서부터 맨발 산책로를 사전에 구상하도록 하여 맨발 산책로 조성을 장려하고, 맨발 산책로의 지역자원 연계 및 시민 참여 방안 등을 지원계획에 포함시켜 맨발 산책로의 활용도를 높이기 위한 것으로 조례안의 취지에 부합하는 조문으로 판단됨.

○ 맨발걷기 활성화를 위한 사업의 추진 근거 마련(안 제5조)

- 안 제5조(맨발걷기 활성화 사업)는 시장이 도시공원 맨발걷기를 활성화 하기 위해 맨발 산책로의 조성·관리 및 맨발걷기에 필요한 시설의 설치·보수 등 필요한 사업을 추진할 수 있는 근거를 마련함.

○ 사무의 위임 및 재정 지원 등에 관한 사항(안 제6조)

- 안 제6조(사무의 위임)는 안 제5조에 따른 맨발걷기 활성화 사업의 효율적인 추진을 위하여 구청장·군수에게 사무를 위임할 수 있도록 하였음.

* 도시공원 중 구청장·군수에게 권한 위임하는 사무(「대구광역시 도시공원 및 녹지관리 조례」[별표 3])

위 임 사 무 명
1. 도시공원 및 녹지에 관한 다음의 권한 가. 소공원, 어린이공원, 주제공원(묘지·체육공원 제외)의 조성계획의 입안·결정 (변경) 및 설치(다만, 시장이 입안하는 공원은 제외) 나. 녹지의 설치 및 관리 다. <u>도시공원, 도시자연공원구역(이하 “유원지”를 포함한다)의 관리</u> (이하 생략)

○ 맨발걷기 활성화 지원 및 포상에 관한 사항(안 제7조, 제8조)

- 안 제7조(재정지원 등) 및 안 제8조(포상)는 맨발걷기 활성화를 위해 필요할 경우 예산의 범위 내에서 행정적·재정적 지원을 하거나 맨발걷기 활성화에 이바지한 기관·단체 또는 개인에 대해 포상할 수 있도록 하였음.

□ 검토결과

- 본 제정 조례안은 시민의 건강관리 및 여가활용 수단으로서 관심이 높아지고 있는 맨발걷기의 활성화를 위해 향후 공원조성계획 수립 시 맨발 산책로 조성을 장려하고 기조성된 맨발걷기 시설을 철저히 관리하여 시민의 건강증진을 도모하고자 하는 것으로,
- 「국민건강증진법」 제6조에 따라 지방자치단체는 건강친화 환경을 조성하고 시민이 건강생활을 실천할 수 있도록 지원할 의무가 있으며, 조례안의 내용과 체계는 관계 법령과 자치사무의 범위 내에서 적정하게 구성된 것으로 사료되어 조례 제정에 별다른 이견은 없음.

- 최근 도시공원 내 운동시설의 예시로 “맨발걷기길”을 추가하는 내용의 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 일부개정법률안」이 발의되어 국회 국토교통위원회에 회부*되었으며, '24년 주민참여 예산사업으로 제안된 “맨발걷기 산책로 조성”이 시민들의 많은 호응을 얻어 최종 선정된 바 있음.
- 맨발걷기를 활성화하려는 본 조례안은 맨발 산책로에 대한 시민들의 높아지는 수요를 뒷받침하고 있으며, 맨발 산책로를 도시공원 내 시설로서 명문화하여 맨발걷기길 조성을 확대하고자 하는 법 개정 발의의 취지와도 부합한다고 볼 수 있을 것임.

* 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 일부개정법률안」 [조오섭 의원 대표발의('23. 6. 1.)]

현행	개정안
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.	제2조(정의) ----- ----- -----.
1. ~ 3. (생략)	1. ~ 3. (현행과 같음)
4.“공원시설”이란 도시공원의 효용을 다하기 위하여 설치하는 다음 각 목의 시설을 말한다.	4. ----- ----- -----.
가. ~ 라. (생략)	가. ~ 라. (현행과 같음)
마. 테니스장, 수영장, 궁도장 등 운동시설	마. 테니스장, 수영장, 궁도장, 맨발걷기길 등 운동시설
바. ~ 카. (생략)	바. ~ 카. (현행과 같음)
5. (생략)	5. (현행과 같음)

- 향후 맨발걷기 활성화를 위한 다양한 지원책 발굴 등 시의 정책적인 의지와 역할이 중요할 것이며, 맨발 산책로가 맨발 걷기에 적합하게 유지·관리되어 이용하는 시민들이 불편함이 없도록 지속적인 노력을 기울여야 할 것임.

4. 질의 및 답변 요지

질 의	답 변
○ 최근 많은 지방자치단체에서 맨발걷기 조례를 제정하는 추세이고, 내년도 주민참여예산 사업으로 맨발걷기 조성 사업이 선정되는 등 맨발산책로에 대한 주민들의 수요가 늘어남에 따라 조례 제정을 통한 적극적인 지원이 필요하다고 보는데, 대구시의 의견은?	○ 현재 대구시 도시공원 내 15개소의 맨발 산책로가 조성되어 있는 상황으로, 시의 재정상황 등을 고려하여 추가적인 조례 제정은 신중히 검토할 필요가 있다고 보고 있음.
○ 조례 제정의 취지는 예산 범위 내에서 점진적으로 조성 및 지원을 해나가자는 것이고 관련 조항도 모두 임의규정으로 되어 있는데, 조례에 수반되는 비용을 추계함에 있어 맨발산책로가 미조성된 모든 근린공원에 가장 단가가 높은 황톳길만 조성하는 것을 기준으로 추산하는 등 과도하게 계상된 부분이 있어 보임. 어떻게 생각하는지?	○ 황톳길과 마사토길은 사용하는 자재와 조성방법에 따라 비용이 달라지는데, 최근 조성한 두류공원 황톳길 조성 공사를 참고하여 내부 검토 과정에서 소요예산을 최대한으로 잡아서 계상하였음.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안(변안) 요지

- 안 제3조에서 시장의 책무를 맨발걷기 활성화를 위해 노력하는 것으로 수정함.

7. 심사결과

- 변안가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.

10. 첨부서류

- 변 안 : [붙임1]