

# 대구광역시 권역 난임·우울증 상담센터 운영 민간위탁(재위탁) 동의안

의안 번호	6773
----------	------

제출년월일 : 2023. 10. .

제 출 자 : 대구광역시장

## 1. 제안이유

대구광역시 권역 난임·우울증 상담센터는 난임 환자, 임산부 및 양육모를 대상으로 심리상담, 정서적 지지 및 정신건강 고위험군에 대한 의료적 개입 등 임신·출산에 관한 정서적·심리적 문제를 체계적으로 관리하는 기관으로써, 효율적 운영을 위해 전문성과 운영 능력을 갖춘 민간 전문기관을 공개모집하여 재위탁하고자 함.

## 2. 주요내용

가. 위탁사무명 : 대구광역시 권역 난임·우울증 상담센터 운영

나. 민간위탁 추진근거 및 필요성

### ○ 추진근거

- 지방자치법 제117조(사무의 위임 등) 제3항
- 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정 제11조~제12조
- 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제4조~제6조
- 모자보건법 제11조의4(난임전문상담센터의 설치·운영 등)
- 모자보건법 시행규칙 제12조의 4(난임전문상담센터의 설치·운영의 위탁)
- 「난임·우울증 상담센터 사업 안내」

### ○ 필 요 성

- 대구광역시 권역 난임·우울증 상담센터는 지속적인 난임 및 산후우울 진단 인원 증가에 따라 임신·출산에 대한 정서적 안정 및 정신건강 증진을 위한 지역사회 통합 심리지원 시스템 구축, 상담센터 등 역할을 하는 기관으로써 2018년 11월부터 민간위탁 운영되고 있음.

- 위탁기간 만료에 따라 효율적인 사업 수행을 위해 전문성과 역량을 갖춘 민간 전문기관에 위탁할 계획으로 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제11조 규정에 따라 대구광역시의회 동의를 받고자 함.

#### 다. 위탁 대상 사무 등 위탁범위

- 위탁범위 : 대구광역시 권역 난임·우울증 상담센터 운영 전반
- 위탁내용
  - 난임 및 임신·출산 관련 정신건강에 대한 홍보 및 인식 개선
  - 난임부부 및 임산부 심리상담 및 정서적 지지 프로그램 운영
  - 난임 시술 의료기관, 보건소 등 관련기관과 연계 체계 구축
  - 기타 보건복지부 및 시 요청사항 등

#### 라. 위탁시설 개요

- 명 칭 : 대구광역시 권역 난임·우울증 상담센터
- 위 치 : 대구광역시 관내
- 주요시설 : 사무실, 상담실, 회의실 등
- 운영인력 : 총 5명(센터장 1명, 부센터장 1명, 팀장 및 팀원 3명)
- 이용인원 : 연간 신규등록 230명, 서비스 제공 6,010건

#### 마. 민간위탁기간 : 2024. 1. 1. ~ 2026. 12. 31(3년)

※ 現 위탁기관 : 경북대학교병원(2021. 1. 1. ~ 2023. 12. 31.)

#### 바. 수탁자 선정방식 : 공개모집 및 민간위탁 적격자심의위원회 심사

#### 사. 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 238백만원(기금 119, 시비 119)
  - \* 2023년 기준으로 보건복지부 및 대구시 지원기준에 따라 변동 가능
- 산출근거

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	산 출 내 역	비고
합 계	238		
인건비	175	· 센터장 등 인력 38명 급여 등	
운영비	54	· 임차료, 관리비, 각종 소모품 등	
사업비	9	· 정서회복 및 심리지원 프로그램 운영	

### 아. 민간위탁운영위원회 심의결과

- 2023년 민간위탁사무 운영성과 평가결과(주관 : (주)한국능률협회컨설팅)
  - 총 점 : 94.02점, '23년도 민간위탁사무 평가기관 중 1위
  - ※ 동일그룹(예산지원형 사무) 평균 90.82점, 보건복지분야 92.34점
  - 등 급 : 가등급
  - ※ 그룹별 평가지표를 적용하여 가등급(90점 이상)~마등급(60점 미만)으로 평가

### 3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임 1
- 나. 민간위탁 추진계획 : 붙임 2

[붙임 1]

## 관 계 법 령

### □ 모자보건법

제11조의4(난임전문상담센터의 설치·운영 등) ① 보건복지부장관은 난임 극복을 위한 다음 각 호의 업무를 전문적이고 체계적으로 수행하기 위하여 중앙난임전문상담센터(이하 “중앙난임전문상담센터”라 한다)를 설치·운영할 수 있다.

1. 난임 관련 상담 및 교육
2. 제2항에 따른 권역별 난임전문상담센터 종사자에 대한 교육
3. 제2항에 따른 권역별 난임전문상담센터와의 정보 교류 및 협력
4. 난임 극복을 위한 조사 및 연구
5. 그 밖에 난임 극복을 위하여 보건복지부장관이 정하는 업무

② 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 또는 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)는 난임 관련 상담 및 교육 등의 업무를 전문적으로 수행하기 위하여 권역별로 난임전문상담센터(이하 “권역별 난임전문상담센터”라 한다)를 설치·운영할 수 있다.

③ 보건복지부장관과 시·도지사는 제1항 및 제2항에 따른 난임전문상담센터의 설치·운영을 보건복지부령으로 정하는 전문인력과 시설을 갖춘 기관에 위탁할 수 있다.

④ 그 밖에 제1항 및 제2항에 따른 난임전문상담센터의 설치·운영과 제3항에 따른 위탁에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

### □ 모자보건법 시행규칙

제12조의4(난임전문상담센터의 설치·운영의 위탁) ① 보건복지부장관과 시·도지사는 법 제11조의4제3항에 따라 난임전문상담센터의 설치·운영을 다음 각 호의 기관에 위탁할 수 있다.

1. 법 제11조의3제1항에 따라 지정된 난임시술 의료기관을 운영하는 법인
2. 그 밖에 난임전문상담센터의 업무를 수행할 수 있는 인적·물적 자원을 갖추고 있다고 보건복지부장관이 인정하는 비영리법인

② 보건복지부장관과 시·도지사는 제1항에 따라 난임전문상담센터의 설치·운영을 위탁하는 경우에는 그 수탁기관 및 위탁내용을 고시하여야 한다.

③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 난임전문상담센터의 설치·운영의 위탁에 필요한 사항은 보건복지부장관이 정한다.

## □ 지방자치법

### 제117조(사무의 위임 등)

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

## □ 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정

제11조(민간위탁의 기준) ① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무

② 행정기관은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요할 때에는 민간위탁을 하여야 한다.

③ 행정기관이 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무를 민간위탁하였을 때에는 필요한 사무처리 지침을 시달하고, 그 처리에 필요한 적절한 조치를 하여야 한다.

제12조(민간위탁 대상기관의 선정기준 등) ① 행정기관은 민간위탁할 대상 기관을 선정할 때에는 인력과 기구, 재정 부담 능력, 시설과 장비, 기술 보유의 정도, 책임능력과 공신력, 지역 간 균형 분포 등을 종합적으로 검토하여 적정한 기관을 수탁기관(이하 "민간수탁기관"이라 한다)으로 선정하여야 한다.

② 행정기관은 민간수탁기관을 선정하려는 경우에는 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고는 공개모집을 하여야 한다. 다만, 민간위탁의 목적·성질·규모 등을 고려하여 필요하다고 인정될 때에는 관계 법령에 위배되지 아니하는 범위에서 민간수탁기관의 자격을 제한할 수 있다.

## □ 대구광역시 사무의 민간위탁 조례

**제4조(위탁사무의 기준)** 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」(이하“영”이라 한다) 제11조에 따라 소관 자치사무 중 다음 각 호의 사무를 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순 행정사무

**제5조(위탁사무의 대상)** 제4조에 따라 민간위탁을 할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

1. 노인·장애인·여성·청소년·아동·노숙인 등 복지시설의 운영에 관한 사무
2. 시립병원, 보건·건강증진을 위한 시설의 운영에 관한 사무
3. 환경 기초시설 운영, 폐수·폐기물 처리 등에 관한 사무
4. 문화·관광시설의 운영에 관한 사무
5. 체육·공원시설 등 시민편익시설 운영에 관한 사무
6. 산업지원·직업훈련·교통관련시설 운영에 관한 사무
7. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

**제6조(민간위탁의 적정성 검토)** 시장은 제5조 각 호의 사무를 민간위탁하려는 경우 다음 각 호의 사항을 고려하여 사전에 민간위탁의 적정성을 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 그 밖에 민간의 서비스공급 시장여건 등 민간위탁 적정성 검토를 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사항

## [붙임 2]

**「대구 권역 난임·우울증 상담센터」 운영 민간위탁(재위탁) 추진 계획**

대구 권역 난임·우울증 상담센터의 위탁기간 만료('23. 12. 31.)에 따라 공개모집을 통해 난임환자 및 임신부의 정서적·심리적 지원 업무에 역량 있는 전문기관을 선정하여 재위탁 운영하고자 함

**1 추진 근거**

- 「모자보건법 제11조의4(난임전문상담센터의 설치·운영 등)
- 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)
- 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제4조, 제5조(위탁사무의 기준, 대상)
- 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제12조, 제13조(수탁기관의 선정기준, 방법)
- 난임·우울증 상담센터 사업 안내(보건복지부 지침)

**2 추진 배경**

- 공개경쟁을 통한 민간위탁자 선정의 투명성 확보
- 민간위탁적격자심의위원회 심의를 통한 최적 수탁자 선정
- 수탁기관의 공신력, 사업수행 능력 등을 종합적으로 고려한 합리적인 선정기준과 객관적 절차로 투명성·공정성 확보

**3 위탁사무 개요****① 위탁사업**

- 위 탁 명 : 대구광역시 권역 난임·우울증 상담센터 운영
- 위탁기간 : '24. 1. 1. ~ '26. 12. 31.(3년)
- 위탁방법 : 민간위탁

○ 선정방법 : 공개모집 및 민간위탁 적격자심의위원회 구성 심의·선정

○ 사업비 : 238,000천원('23년)(국비 50%, 시비 50%)

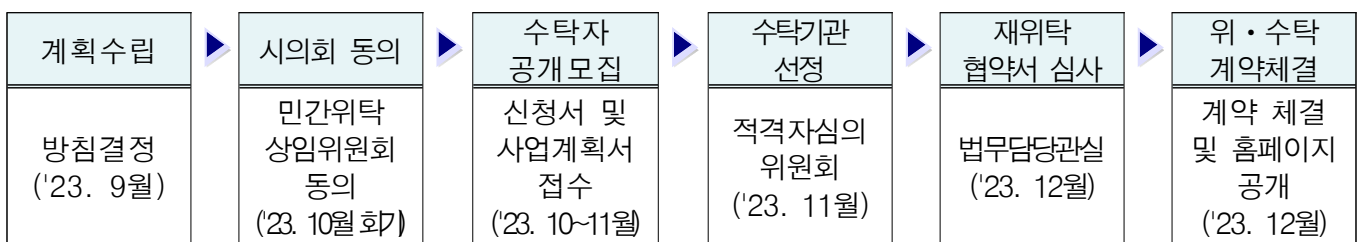
○ 위탁사무

- 권역 난임·우울증 상담센터 운영 전반
- 난임 및 임신·출산 관련 정신건강에 대한 안내, 홍보 및 인식 개선
- 난임부부 및 임산부 심리상담 및 정서적 지지 프로그램 운영
- 난임시술 의료기관, 보건소 등 관련기관과 연계체계 구축
- 기타 보건복지부 및 시 요청사항 등

○ 위탁조건

- (시설요건) 수탁기관 혹은 공공시설 내 설치 우선
  - \* 경우에 따라 보건복지부·대구광역시와 협의하여 민간건물의 임대도 가능함
- (인력요건)
  - 특별한 사정이 없는 한 고용유지 노력 및 고용 승계를 원칙으로 함.
  - 민간위탁 노동자 근로조건 보호 관련 협약서 제출 및 제출내용 미 이행시 계약해지 가능
  - 중대재해처벌법 제4조 및 제9조(안전·보건 확보 의무) 사항 준수
- 그 외 위·수탁 협약서 및 관련 규정 준수 등

## 2 추진절차



## 3 수탁기관 모집

○ 공고기간 : 2023. 10~11월 중 (15일 이상, 재공고 5일 이상)

- \* 응모기관이 없거나 1개 기관이 응모할 경우 재공고, 재공고 후에도 단독 응모일 경우 1개 기관을 대상으로 적격 여부 판단



## ○ 공고방법 : 시 홈페이지 게재

## ○ 응모자격 및 조건

- 공고일 기준 대구광역시에 소재지를 두고 있어야 하며, 비리 또는 부실 운영으로 국가 및 지방자치단체에서 위탁 해지된 사실이 없는 자
- 모자보건법 시행규칙 제12조의4(난임전문상담센터의 설치·운영의 위탁 붙임 참조) 및 보건복지부장관이 정하는 사항

## 〈보건복지부장관이 정하는 사항〉

- 난임 환자 및 임신부 우울증에 대한 양질의 의료상담과 공공의료의 역할 수행이 가능한 기관
- 주로 민간 의료기관인 난임 센터 또는 산부인과, 병의원은 정신과 진료나 상담시스템 구축이 어려우므로 공공의 지원시스템 구축이 가능한 기관
- 지역 보건소, 난임시술 의료기관, 상담센터 등과 연계 체계 구축 및 지원 체계 역할, 난임 및 산전후 우울증에 대한 여성 정신건강 지원 효과성을 확보할 수 있는 기관

## ○ 접수방법 : 방문접수 ※ 인터넷, 팩스, 우편(택배 포함) 접수 불가)

## ○ 접수처 : 대구광역시 출산보육과 출산지원팀

## ○ 제출서류

- ① 대구광역시 사무위탁신청서
- ② 법인·단체 소개서
  - (법인) 등기부등본(법인 인감증명 첨부), 법인정관, 허가증 사본
  - (단체) 사업자등록증(최근 1개월 이내), 회칙, 단체대표 인감증명서
  - (공통) 국세·지방세 완납 증명서 각 1부
- ③ 센터장(예정자) 이력서, 경력증명서, 자격증 사본, 재직증명서
- ④ 권역 난임·우울증 상담센터 운영계획 요약서 및 운영계획서
- ⑤ 유사 분야 사업 수행실적서 및 증빙자료
- ⑥ 민간위탁 노동자 근로조건 보호 협약서
- ⑦ 회계감사, 위탁사무 처리결과 감사, 성과평가 결과[최근 3년 이내 시의 민간위탁을 수행한 경우 제출]
- ⑧ 협약서
- ⑨ 위임장[대표자가 아닌 대리인 신청시]
- ⑩ 발표 PT자료
  - ※ 제출서류는 1권(쪽번호)으로 편철하여 책자 10부(원본 1부, 부분 9부)로 제출하며 파일(USB) 별도 제출

**4 민간위탁적격자심의위원회 구성·운영** \* 별도계획 수립 시행

- 기 간 : 2023. 10 ~ 11월 중
- 구성인원 : 6 ~ 9명 이내(위원장 포함)
  - 위원장 : 공무원이 아닌 위원 중에서 호선
  - 위 원 : 난임·우울증 관련 전문가(대학교수 등), 관련 기관·단체 임직원 및 사회단체 관계자
- 위촉방법 : 공개모집 및 추천

**5 수탁기관 선정 및 발표**

- 선정방법 : 민간위탁적격자심의위원회 심의를 통해 결정
- 심사기준 : 정량적 평가분야(10점), 정성적 평가분야(90점)】

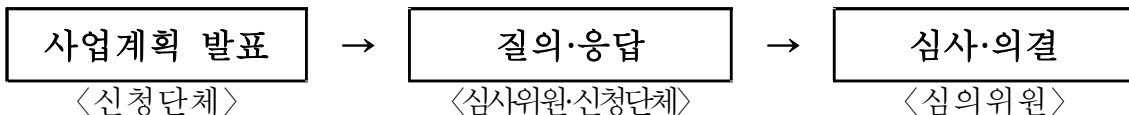
	심사항목	세부 심사기준	배점
			100
정량적 평가분야	사업수행실적 (10점)	○ 관련 사업 추진경력(실적)	5
		○ 인력, 사무공간 등 보유현황	5
정성적 평가분야	1. 사업추진의 적합성 (20점)	○ 기관의 사업 수행에 대한 추진 의지	10
		○ 기관의 사업 추진에 필요한 인력, 조직, 재정 등 적합성	10
	2. 사업수행의 전문성 (20점)	○ 센터장의 사업 수행 경력 및 역량	10
		○ 기관의 전문성	10
	3. 사업계획의 타당성 및 적절성 (35점)	○ 사업 이해도 및 목표의 타당성	5
		○ 조직 구성 및 투입 인력, 예산 편성의 적절성	10
		○ 사업내용의 구체성 및 실현가능성	10
		○ 사업수행 방법 및 지역사회 연계 방안의 적 절성	10
	4. 근로조건보호 (5점)	○ 근로조건 보호를 위한 노력성 - 고용승계 및 유지, 합리적 임금체계, 취약계층 채용, 노동관계법령 준수, 협력적 노사관계 구축	5
	5. 안전관리능력 (10점)	○ 안전 인력 및 예산 현황	2
		○ 안전관리 규정·지침·매뉴얼 구비	3
		○ 재해대응체계 현황	3
		○ 안전교육 및 훈련실적	2
		○ 중대재해 발생에 따른 행정처분 등 (해당시 감점 -1)	

## - 가점 또는 감점

구 분	평 가 항 목	점수	평가자
최근 3년간 민간위탁 사무에 대한 감사 및 평가 결과	최근 3년간 대구광역시 민간위탁 감사 결과 ※ 최대 감점 : -4점	시정·주의 1건당	주관부서
		경고 1건당	
	최근 3년간 민간위탁 운영성과 평가 등급	가 등급	
		라 등급	
		마 등급 이하	

## ○ 심사방법

- 신청단체의 사업계획 설명 및 질문·답변
- 작성된 심사기준표(세부항목별 심사)에 의거 심사



## ○ 선정기준 : 1개 단체 선정

- (2개 이상 신청시) 심의 위원 합산 평균점수\* 최고 득점 1개 업체 선정
- (1개 단체 신청시) 심의 위원 합산 평균점수\* 70점 이상이고, 출석위원 과반수 이상 찬성할 경우 협상적격자로 선정 함

\* 합산 평균점수 : 단체별 심의 위원별 심사기준표 득점 점수(최고점과 최하점 위원 제외)의 평균 점수(소수점 둘째 자리 까지/ 셋째 자리에서 반올림)

※ 종합평가(정량 + 정성 + 가감점) 점수가 70점 미만은 부적격 처리

## ○ 선정발표 : 시 홈페이지 게재 및 개별 통보

## ⑥ 협약서 적정성 심사

- 근 거 : 「대구광역시 법제업무운영규칙」 제37조(심사대상)
- 시 기 : 위·수탁협약 체결 전
- 심사내용 : 위·수탁협약 사항의 적정성

## 7 협약체결 및 공개

- 시 기 : 협약체결 후('23년 12월 중)
- 내 용 : 수탁기관 선정결과 및 위탁사항 시 홈페이지 공개

## 4 향후 추진일정

- 시의회 민간위탁(재위탁) 동의안 제출(제304회 임시회) : '23. 10월
- 모집공고 및 신청서 접수 : '23. 10. ~ 11월 ※모집공고안 【붙임 2】
- 수탁기관 및 심의위원 공개모집 공고 : '23. 10 ~ 11월중
- 민간위탁 적격자심의위원 심의 및 선정 : '23. 11월중
- 협약서 법무담당관실 심사 의뢰 : '23. 12월중
- 위·수탁 선정결과 및 위탁사항 市 홈페이지 공개 : '23. 12월중
- 위·수탁 업무 개시 : '24. 1. 1.