

2024년도 보건복지국 소관 출연 계획안

의안 번호	6771
----------	------

제출연월일 : 2023. 10. .

제안자 : 대구광역시장

1. 제안이유

- 2024년도 대구광역시 일반회계 세출예산에 반영하고자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 의거 대구광역시 의회의 사전 의결을 얻고자 함

2. 상정안건 : 2건

- 대구광역시 행복진흥사회서비스원 출연 계획안
- 대구의료원 출연 계획안

3. 주요내용

① 대구광역시 행복진흥사회서비스원 운영 지원

('23년) 7,006백만원 → ('24년) 6,970백만원 / 감 36백만원

- 2024년 출연금 내역

구분	사업비(백만원)	비고
계	6,970	
인건비	4,094	본부 직원 인건비
운영비	2,876	경상운영비, 시설유지보수비 등

② 대구의료원 운영 지원

('23년) 6,200백만원 → ('24년) 5,200백만원 / 감 1,000백만원

- 2024년 출연금 내역

구분	사업비(백만원)	비고
계	5,200	
공익적 비용 결손	4,200	공공의료기관의 공익적 손실 보전
코로나19 이후 운영 정상화(회복기) 지원	1,000	생명존중센터 운영비

안전 1 | 대구광역시 행복진흥사회서비스원 출연 계획안 - 복지정책과

1 | 출자·출연 심의요구서

주관부서	복지정책과 희망복지팀	소속부서장 김외철	팀 장 강경희	담당주무관 이혜진	전화 803-6253
------	----------------	--------------	------------	--------------	----------------

기 관 명	대구광역시 행복진흥사회서비스원(약칭 : 대구행복진흥원)																											
출자·출연대상	○ 대 표 자 : 정순천 ○ 일반현황 - 소 재 지 : 대구광역시 북구 연암로 40, 행복진흥원 - 규 모 : 4실 13팀(사업단 7, 소속시설 18) - 주요사업 : 사회서비스 지원, 평생학습 진흥, 청소년 활동 진흥 및 위기 청소년 보호, 여성·가족, 양성평등 사업 지원, 생애주기별· 대상별 사회서비스 정책연구 및 시책개발																											
출자·출연 사 업 비	○ <u>출연 예정금액 : 6,970백만원(시비)</u> ○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원) <table border="1" style="width:100%; text-align:center;"> <tr> <th rowspan="2">구 분</th> <th rowspan="2">사업기간</th> <th rowspan="2">2023년 예산액</th> <th rowspan="2">2024년 요구액*</th> <th colspan="5">재원별</th> </tr> <tr> <th>계</th> <th>국비</th> <th>시비</th> <th>구군</th> <th>기타</th> </tr> <tr> <td>대구광역시 행복진흥사회 서비스원</td> <td>2024. 1. ~ 12.</td> <td>7,006</td> <td>6,970</td> <td>6,970</td> <td>-</td> <td>6,970</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> </table>					구 분	사업기간	2023년 예산액	2024년 요구액*	재원별					계	국비	시비	구군	기타	대구광역시 행복진흥사회 서비스원	2024. 1. ~ 12.	7,006	6,970	6,970	-	6,970	-	-
구 분	사업기간	2023년 예산액	2024년 요구액*	재원별																								
				계	국비	시비	구군	기타																				
대구광역시 행복진흥사회 서비스원	2024. 1. ~ 12.	7,006	6,970	6,970	-	6,970	-	-																				
출자·출연 필 요 성	○ 지역 사회서비스 지원의 거점 역할을 수행하는 대구광역시 행복진흥 사회서비스원의 안정적인 운영 지원 필요 ○ 증가하는 사회서비스 수요에 대응하고 사회서비스의 공공성 향상과 품질 제고를 통해 시민 만족도 향상 기대																											
근거·법령	○ 사회서비스 지원 및 사회서비스원 설립·운영에 관한 법률 제29조 ○ 지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률 제20조 ○ 대구광역시 행복진흥사회서비스원의 설립 및 운영에 관한 조례 제2조																											
소관부서 인견 (중평)	○ 기관 통합 출범에 따른 지역 유일의 복지 공공기관으로 원활한 운영 및 사업 활성화를 위하여 기관 운영비 안정적 지원 필요 ○ 인건비 등 반드시 필요한 예산은 증액하고 운영비는 전년 대비 절감 하여 요구한 예산안으로 적정하다고 판단됨																											
첨부자료	1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출자·출연기관 현황(기관연혁, 인력현황, 재정현황 등) 3. 출자·출연 사업계획서																											

1-① 관리·감독부서 검토결과서

○ 출연금 예산요구액 부서 검토 의견

- 대구광역시 행복진흥사회서비스원 통합 출범에 따른 지역 유일의 복지 공공기관으로 원활한 운영 및 사업 활성화를 위해 기관 운영비의 안정적 지원 필요
- 인건비, 사회보험부담금, 공공 운영비 등 반드시 필요한 예산은 증액하고 운영비(경상경비, 자본지출)는 전년 대비 절감하여 요구한 예산안으로 적정하다고 판단됨

1 운영비성 출연금 검토

(단위: 백만원)

구 분	2022년 결산액	2023년 예산액(최종) (C)	2024년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계(A+B+C)	8,234	7,006	6,970	6,970	-	△36
기관 운영비(A)	5,875	7,006	6,970	6,970	-	△36
인건비	3,207	3,763	4,094	4,094	-	331
운영비	2,668	3,243	2,876	2,876	-	△367
기관 고유사업비(B)	2,359	-	-	-	-	-
기본재산(C)	-	-	-	-	-	-

2 사업비성 출연금 검토

(단위: 백만원)

구 분	2022년 결산액	2023년 예산액(최종) (C)	2024년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	2,359	-	-	-	-	-
사회서비스본부	330	-	-	-	-	-
평생교육진흥본부	1,691	-	-	-	-	-
여성가족본부	328	-	-	-	-	-
청소년지원본부	10	-	-	-	-	-

※ '23년부터 사업비는 해당부서 위탁사업비로 편성

3 출연금 요구 적정성 여부(체크항목)

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
√	√	√	√	√	√	√	

1-② 출자·출연기관 현황

대구광역시 행복진흥사회서비스원

설립근거	법률 : 사회서비스 지원 및 사회서비스원 설립·운영에 관한 법률 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 조례 : 대구광역시 행복진흥사회서비스원의 설립 및 운영 자원 등에 관한 조례 대구광역시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례				전화번호 : 053-210-5600 홈페이지 : http://daegu.pass.or.kr			
	주요연혁		2022.10.1. 대구광역시 행복진흥사회서비스원 출범		기관형태 출연기관			
인원현황	계		원장		정규직			
	64		1		55			
임원 (23.9.1 기준) : 17명 원장(이사장)1 이사 14 감사 2	직책		성명		주요경력			
	원장(이사장)		정순천		대구광역시행복진흥사회서비스원장			
	이사		이○○		대구대 사회복지학과 교수			
	이사		이○○		월성재가노인돌봄지원센터장			
	이사		현○○		경북대 교육학과 교수			
	이사		우○○		대구과학대 사회복지상담과 교수			
	이사		조○○		계명대 사회복지학과 교수			
	이사		강○○		대구한의대 청소년상담학과 부교수			
	이사		최○○		대구일보 편집국장			
	이사		박○○		서구제일종합복지관장			
	이사		이○○		노무법인 일송 대표노무사			
	이사		박○○		인제요양원장			
	이사		채○○		자산종합사회복지관장			
	이사		조○○		상록뇌성마비복지관장			
	이사		임○○		영진사이버대 사회복지계열 부교수			
	이사		정의관		대구광역시 보건복지국장(당연직)			
	감사		장○○		중정회계법인 공인회계사			
	감사		김외철		대구시 복지정책과장(당연직)			
	주요기능		- 사회서비스 표준 운영모델 개발 및 민간기관 지원 - 국·공립 시설 등 운영, 긴급돌봄서비스 등 사회서비스 지원 - 평생학습 진흥 및 평생교육 활성화 기반 구축 - 청소년 활동진흥 및 위기 청소년 보호 - 여성가족 및 양성평등 사업 지원 - 생애주기별·대상별 사회서비스 정책연구 및 시책 개발					
	자본금 ¹⁾ (단위:백만원)		7,664 (직전 연도말 기준)			출자·출연액 (단위:백만원)		
					7,006 (직전 연도말 기준)			
최근3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2021	2022	2023	재무현황 (백만원) '22.12.31.기준	자 산		
	예산액 ²⁾		50,169	51,328		부 채		
	지자체 지원액 ³⁾		30,742	34,148		자 본 ¹⁾		
경영성과 (단위:백만원) '22.12.31. 기준		총수익			총비용			
		31,943			32,563			
					당기순이익			
					(620) ⁴⁾			

1) 자본금은 자산-부채

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 2) 번 항목 중 지자체가 보조한 금액

4) 기관 통합에 따른 결산서상 손실

1-③ 출자·출연 사업계획서

사업명	대구광역시 행복진흥사회서비스원 운영지원	구분	출연	6,970백만원(시비)
주관부서	복지정책과			

□ 목적 및 필요성

- 공공기관 구조혁신을 위해 대구 사회서비스원, 평생학습진흥원, 여성가족재단, 청소년지원재단의 조직·기능을 통합한 대구광역시 행복진흥사회서비스원 출범('22. 10. 1.)
- 지역 사회서비스 지원의 거점 역할을 수행하는 대구광역시 행복진흥사회서비스원의 안정적인 운영 지원 필요

□ 지원근거

- 사회서비스 지원 및 사회서비스원 설립·운영에 관한 법률 제29조
- 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 제20조
- 대구광역시 행복진흥사회서비스원의 설립 및 운영에 관한 조례 제2조

□ 출연개요

- 사업명 : 대구광역시 행복진흥사회서비스원 운영 지원
- 사업기간 : 2024. 1 ~ 12월
- 사업내용 : 기관 운영비(인건비, 물건비, 자본지출) 지원
- 조직현황 : 4실 13팀(사업단 7, 소속시설 18)
- 인력현황 : 64명
- 주요기능
 - 사회서비스 표준 운영모델 개발 및 민간기관 지원
 - 국공립 사회복지시설 등 수탁 운영 및 긴급돌봄서비스 제공
 - 평생학습 진흥 및 평생교육 활성화 지원
 - 여성·가족 및 양성평등 사업 지원
 - 청소년 활동 진흥 및 위기 청소년 보호 지원
 - 생애주기별·대상별 사회서비스 정책연구 및 시책개발

○ 출 연 금 : 6,970백만원(시비)

○ 산출기초

(단위:천원)

구 분	' 24예산액 (A)	' 23예산액(B)	증감(A-B)
계	6,970,000	7,005,991	△35,991
인 건 비	4,093,738	3,762,869	330,869
운영비(물건비)	2,548,262	2,660,049	△111,787
운영비(자본지출)	328,000	583,073	△255,073

【연도별 출연금 현황】

(단위:백만원)

구 분	합 계	2021년	2022년	2023년	2024년
합 계	28,827	6,617	8,234	7,006	6,970
운영지원	28,527	6,317	8,234	7,006	6,970
기본재산	300	300	-	-	-

※ '21년, '22년은 통합 전 4개 기관 출연금(고유 사업비 포함) 합계

□ 기대효과

- 지역 사회서비스 지원 거점 기관으로서 사회서비스 공공성·전문성·투명성 향상 및 품질 제고 선도
- 생애주기별·대상별 서비스 지원체계 구축 및 지원으로 증가하는 지역 사회서비스 수요 대응 및 시민 서비스 만족도 향상

□ 출연 미승인 시 예상되는 문제점

- 대구광역시 행복진흥사회서비스원의 운영을 위하여 필수적인 인건비와 운영비를 출연금에 반영한 것으로, 미승인 시 기관의 안정적인 운영과 사업 추진에 상당한 차질 발생

안전 2

대구의료원 출연 계획안

- 보건의료정책과

1 출자·출연 심의요구서

주관부서	보건의료정책과 공공의료팀	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		김홍준	윤영한	유은경	(행)5361

기 관 명	대구의료원								
출자·출연대상	○ 대 표 : 대구의료원장 김승미 ○ 일반현황 - 소재지 : 서구 평리로 157 - 종 별 : 종합병원 - 규 모 : 허가병상 수 465병상, 진료과목 20개 진료과, 직원수 504명 - 사 업 : 지역주민의 진료사업 및 감염병 등 주요 질병의 관리, 민간의료기관이 담당하기 어려운 보건의료사업 등의 수행 및 관리 등								
출자·출연 사 업 비	○ 출연 예정금액 : 5,200백만원(시비) ○ 예산편성 요구 예정사항 (단위 : 백만원)								
	구 분	사업기간	2023년 예산액	2024년 요구액	재원별				
					계	국비	시비	시군비	기타
	계		6,200	5,200	5,200	-	5,200	-	-
	공익적 비용 결손	2024.1.~12월	5,200	4,200	4,200	-	4,200	-	-
	코로나19 이후 운영 정상화(회복기)지원	2024.1.~12월	1,000	1,000	1,000	-	1,000	-	-
출자·출연 필 요 성	○ 민간의료기관과 달리 공공의료기관로서의 공익적 기능 수행에 따른 공익적 손실에 대한 보전 ○ 코로나19 이후 회복기가 상당기간 소요 예상됨에도 불구하고, 정신건강 응급의료기관 역할수행을 위한 공익적의료 제공으로 발생하는 운영비 지원으로 지역의 정신응급의료체계 중추적 역할 수행								
근거법령	○ 지방의료원의 설립 및 운영에 관한 법률 제17조(보조금 등) ○ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 제20조(재정 지원)								
소관부서 의견 (중 평)	○ 의료원이 지역주민을 위한 안정적이고 지속적인 공공보건의료사업을 제공할 수 있도록 원안대로 가결 요청 드림								
첨부자료	1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출자·출연기관 현황 3. 출자·출연사업계획서								

1-① 관리·감독부서 검토결과서

○ 출연금 예산요구액 부서 검토 의견

<대구의료원 공익적 비용 결손>

- 민간 공급이 어려운 미충족 필수의료서비스제공을 위한 공공의료기관으로서의 공익적 기능 수행에 따른 결손에 대하여 적정수준의 보전을 요함

<대구의료원 코로나19 이후 운영 정상화(회복기) 지원>

- 코로나19 감염병전담병원 운영 종료 후 일반진료 등 회복기 상당기간 소요 예상
- 정신건강응급의료기관 역할 수행을 위한 생명존중센터 사업 운영비 지원으로 지역 거점공공병원으로서의 운영 정상화에 기여

1 운영비성 출연금 검토

(단위:백만원)

	2022년 결산액	2023년 예산액(최종) (C)	2024년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계(A+B)		해	당	없	음	
기관운영비(A)						
인건비						
경상비						
기관고유사업비(B)						
계						
사업명①						
사업명②						
사업명③						
사업명④						

2 사업비성 출연금 검토

(단위:백만원)

사업명	2022년 결산액	2023년 예산액(최종) (C)	2024년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	6,500	6,200	7,200	5,200	0	△1,000
공익적 비용 결손	4,500	5,200	5,900	4,200	0	△1,000
코로나19 이후 운영 정상화(회복기) 지원	2,000	1,000	1,300	1,000	0	0

3 출연금 요구 적정성 여부(체크항목)

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
√	√	√	√	√	√	√	

1-② 출자·출연 기관현황

대구의료원

설립근거	법 률 : 지방의료원의 설립 및 운영에 관한 법률 지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률				전화번호 : 053-560-7575		
	조 례 : 대구광역시 의료원 설립 및 운영 조례 대구광역시 출자·출연기관의 운영에 관한 조례				홈페이지 : www.daegumc.co.kr		
주요연혁	1914. 07. 01. 대구부립전염병격리병사 설립 1983. 07. 01. 지방공사 대구의료원 전환 2005. 09. 13. 특수법인 대구의료원 전환				기관형태	출연기관	
인원현황 (‘23. 9월 현원기준)	계		정규직		비정규직		
	521명		514명		7명		
임 원 (‘23. 9월 기준)	직 책	성 명	주요경력			임 기	
	원장	김승미	대구의료원장			2020.11.10. ~ 2023.11. 9.	
	이사	배○○	대구의료원 진료처장			2020.11.10. ~ 직위재직시	
	이사	정의관	대구광역시 보건복지국장			2023. 5.10. ~ 직위재직시	
	이사	박미영	대구광역시 서구보건소장			2022.12. 1. ~ 직위재직시	
	이사	이○○	베라코컴퍼니대표			2022.10.29. ~ 2025.10.28.	
	이사	김○○	경북대학교병원 병원장			2022.10.29. ~ 2025.10.28.	
	이사	김○○	대구YWCA 회장			2022.10.29. ~ 2025.10.28.	
	이사	장○○	소비자교육중앙회 대구지부 회장			2022.10.29. ~ 2025.10.28.	
	이사	현○○	선일회계법인 이사			2022.10.29. ~ 2025.10.28.	
	이사	천○○	천주현법률사무소 대표			2022.10.29. ~ 2025.10.28.	
	감사	박○○	보람회계 법인			2022. 6. 1. ~ 2025. 5.31.	
주요기능	- 지역주민의 진료사업 및 감염병 등 주요 질병의 관리 및 예방사업 - 민간 의료기관이 담당하기 어려운 보건의료사업 등의 수행 및 관리						
자본금 ¹⁾ (단위 : 백만원)		49,008 (직전연도 말 기준)			출연금 (단위 : 백만원)	6,200	
최근 3년간 예산 현황 (단위 : 백만원)	연도	2021	2022	2023	재무현황 (백만원) ‘22. 12. 31.기준	자산	61,250
	예산액 ²⁾	85,560	135,817	102,859		부채	12,242
	지자체 지원액 ³⁾	14,723	9,904	14,923		자본	49,008
경영성과 (단위 : 백만원) ‘22. 12. 31.기준	총수익				총비용		당기순이익
	83,771				70,289		13,482

1) 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

1-③ 출자·출연 사업계획서

사업명	대구의료원 운영 지원	구분	출연	5,200백만원(시비)
주관부서	보건의료정책과			

□ 목적 및 필요성

- 민간 공급이 어려운 미충족 필수의료서비스 제공을 위한 공공의료기관으로서의 공익적 기능 수행에 따라 발생하는 결손에 대하여 적정수준 보전으로 공공보건의료사업 안정적 추진
- 코로나19 감염병전담병원 운영 종료 후 일반진료 등 회복기가 상당기간 소요 예상됨에 따라 정신건강응급 의료 제공을 위한 운영비 지원으로 지역거점공공병원으로서의 운영 정상화에 기여

□ 출자·출연개요

- 사업명 : 대구의료원 운영 지원
- 사업기간 : 2024. 1. ~ 12월
- 출연금액 : 5,200백만원(시비)
- 사업내용 : 공익적 비용 결손 및 코로나19 이후 운영 정상화(회복기) 지원

□ 산출기초

- 공익적 비용 결손 : 4,200백만원* ※ 비용산출: 건강보험공단, 공익적 비용 데이터 계측
- 필수 의료시설(응급실, 행려, 격리 등) 및 필수 진료과(9개 과목) 손실, 취약계층(의료급여환자)·비급여 진료비 손실

* 공익적비용 가중치(보건복지부)를 적용한 2021년 공익적 비용 결손액 4,600백만원에
기 지원 중복금액(400백만원) 제외

※ 공익적 비용 결손 산출 내역

(단위 : 백만원)

공익적비용 계측 유형	가중평균 공익지수**	2018		2020		2021	
		공익적 비용	가중치 적용	공익적 비용	가중치 적용	공익적 비용	가중치 적용
안전망진료과 (필수진료과 손실/ 9개과)	0.50	1,584	792	1,808	904	1,034	517
안전망의료시설 (필수의료시설손실/ 10개)	0.97	2,667	2,587	4,978	4,828	2,975	2,885
의료급여환자 (취약계층진료손실)	1.00	417	417	584	584	315	315
비급여진료손실	0.50	895	448	755	377	907	453
공공의료사업비용	0.69	274	189	317	218	723	498
계		5,837	4,433	8,442	6,911	5,954	4,668

*산출근거: 국민건강보험공단 연도별 공익적 비용 데이터 계측, **보건복지부, 지방의료원 공익적 비용: 2014년

○ 코로나19 이후 운영 정상화(회복기) 지원 : 1,000백만원

- 생명존중센터 운영비 : 1,000백만원

※ 전문의 2명(500), 겸임전문의 1명(25), 간호사 5명(260), 정신보호사 4명(180), 임상심리사 1명(35)

【 연도별 출연내역 】

(단위 : 백만원)

구분 \ 연도	계	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
계	26,338	1,661	2,832	3,427	2,981	2,737	6,500	6,200
공익진료결손금	20,200	800	2,000	2,700	2,500	2,500	4,500	5,200
경영활성화	3,138	861	832	727	481	237	-	-
코로나19 이후 운영 정상화 지원	3,000	-	-	-	-	-	2,000	1,000

□ 기대효과

- 적정수준의 공익적 비용 결손 보전과 운영 정상화 지원으로 지역 주민을 위한 안정적이고 지속적인 공공보건의료사업 추진과 재정 여건 개선에 기여

□ 출자·출연 미 승인 시 예상되는 문제점

- 민간 공급이 어려운 의료취약계층을 위한 공공보건의료서비스 제공이 제대로 이루어지지 못함으로써 지역 의료안전망 구축 차질
- 대구의료원은 시민에게 양질의 의료서비스를 제공할 수 있는 역량 있는 공공병원으로 변화를 도모하기 위한 집중투자가 요구되며, 공익적 손실 미보전 시 경영활성화 장애요인으로 작용하여 경영난 우려
- 특히, 코로나19 이후 감염병전담병원 역할을 수행했던 지방의료원들이 적자폭이 심해지며 극심한 경영난 등 운영에 어려움이 있어, 예산 미반영 시 경쟁력과 자생력을 갖춘 지역거점 공공병원으로서 충실한 역할 수행이 어려우며, 지역 주민을 위한 공공의료서비스 수준 저하로 연결