

7. 대구광역시 자치경찰사무와 자치경찰위원회 조직 및 운영  
등에 관한 조례 일부개정조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 제출일자: 2023년 9월 27일
- 제 출 자: 대구광역시장(자치경찰위원장)
- 회부일자: 2023년 10월 4일
- 상정일자 : 제304회 대구광역시의회 임시회  
제1차 기획행정위원회(2023년 10월 13일), 원안 가결

## 2. 제안설명 요지 (제안설명자: 자치경찰위원장 설용숙)

### □ 제안이유

- 상위법령인 「자치경찰사무와 시·도자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 규정」 개정('23.5.9.)으로 서면 심의·의결 대상과 원격영상회의 운영에 관한 사항이 시·도 조례로 위임됨에 따라 우리 시 「자치경찰사무와 자치경찰위원회 조직 및 운영 등에 관한 조례」에  
서면 심의·의결 대상과 원격영상회의 운영에 관한 사항을 반영하려는 것임.

## □ 주요내용

- 안 제6조2에 일상적이고 반복적인 안전과 「재난 및 안전관리 기본법」에 따른 재난 등으로 인해 대면으로 출석할 수 없는 안전을 의결 할 경우 서면으로 회의를 개최할 수 있도록 조항을 신설하였음.
- 안 제6조3에는 동영상과 음성 장치를 동시에 갖춘 장소에서도 영상회의를 운영할 수 있으며, 이 경우 의견 청취 등으로 관계 공무원 또는 전문가의 출석·발언이나 자료 제출을 요구할 수 있도록 조항을 신설하였음.

## 3. 검토보고 요지 (보고자: 전문위원 이신희)

### ○ 개정취지

- ▶ 「자치경찰사무와 시·도자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 규정(대통령령)」 개정으로('23.5.9.) 자치경찰위원회 회의 운영 시, 서면심의와 원격영상회의가 가능하게 됨에 따라, 이와 관련해 조례에 위임된 사항을 반영코자 하는 것임.

### ■ 「자치경찰사무와 시·도자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 규정」

[시행 2023. 11. 10.] [대통령령 제33451호, 2023. 5. 9., 일부개정]

#### 제13조(시·도자치경찰위원회의 회의) ① ~ ④ 생략

- ⑤ 시·도자치경찰위원회는 회의의 효율적 운영을 위하여 필요한 경우 서면으로 심의·의결하거나 원격영상회의 방식으로 할 수 있다. 이 경우 서면으로 심의·의결할 수 있는 대상과 원격영상회의의 운영 등에 관한 사항은 해당 시·도의 조례로 정한다. <신설 2023. 5. 9.>
- ⑥ 제5항에 따라 시·도자치경찰위원회의 회의를 원격영상회의 방식으로 하는 경우 해당 회의에 참석한 위원은 동일한 회의장에 출석한 것으로 본다. <신설 2023. 5. 9.>

## ○ 조문별 주요 내용

- ▶ **안 제6조의2**는 상위법령에서 조례에 위임한 대로 위원회 안건을 서면 심의·의결할 수 있도록 하는 규정을 신설하면서, 회의 서면 심의·의결 대상은 안건 내용이 경미하거나, 재난으로 인해 위원 출석 회의가 불가능한 경우 등으로 한정하였음.

**안 제6조의2(서면 심의·의결 대상)** 위원회는 영 제13조제5항에 따라 다음 각 호의 경우에 해당 안건을 서면으로 심의·의결할 수 있다. <신설>

1. 일상적·반복적 안건으로서 그 내용이 경미한 경우
2. 「재난 및 안전관리 기본법」에 따른 재난으로 인해 위원이 출석하는 회의를 개최하여 심의·의결할 수 없는 경우
3. 그 밖에 위원장이 서면으로 심의·의결해야 할 특별한 사정이 있다고 인정하는 경우

➡ 다양한 의견을 제시할 기회를 부여하고 토론을 통해 합의를 도출한다는 위원회 제도의 취지를 고려하여, 위원회는 위원 출석회의(화상회의 포함) 개최를 원칙으로 하고, 서면 심의·의결은 예외적인 경우로 한정해 운영할 필요가 있으므로<sup>13)</sup>, 서면 심의·의결 대상을 제한한 것은 적절한 것으로 판단됨.

- ▶ **안 제6조3**은 영 제13조제5항에 의거 위원회 회의를 원격영상회의 방식으로 개최할 수 있게 됨에 따라 영상회의 장비의 요건과 위원 회 회의에 참석할 수 있는 사람에 대한 범위를 규정함.

➡ 코로나19 확산에 따라 비대면 영상회의가 증가하였고, 현재

13) 「행정기관 소속 위원회의 설치 운영에 관한 법률」 제9조(위원회의 운영) ② 위원회는 안건의 내용이 경미한 경우 등 대통령령으로 정하는 경우를 제외하고는 위원이 출석하는 회의(화상회의를 포함한다)로 개최하여야 한다.

「행정기관 소속 위원회의 설치 운영에 관한 법률 시행령」 제5조(위원회의 운영) ② 법 제9조제2항에서 “안건의 내용이 경미한 경우 등 대통령령으로 정하는 경우”란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우를 말한다.

1. 안건의 내용이 경미한 경우
2. 긴급한 사유로 위원이 출석하는 회의를 개최할 시간적 여유가 없는 경우
3. 천재지변이나 그 밖의 부득이한 사유로 인하여 위원의 출석에 의한 의사정족수를 채우기 어려운 경우

도 위원회 회의 중 일부는 영상회의로 운영하고 있는 만큼 (정기회: 대면, 임시회: 영상), 영상회의 장비의 요건 등을 명확하게 규정하는 것은 원활한 영상회의 운영을 위해 타당한 조치로 보임. 다만, 원격영상회의 운영 시, 정보 유출 방지를 위해 보안 관리에 철저를 기하여야 할 것임.

- ▶ 안 부칙에서는 이 조례 시행일을 2023년 11월 10일부터 시행토록 규정함. 이는 본 일부개정조례안 신설조문의 근거가 되는 「자치경찰사무와 시·도자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 규정」 시행일이 2023년 11월 10일이므로, 대통령령과 시행일을 맞춘 것으로 사료됨.

## ○ 검토 결과

- ▶ 이번 개정안 제출은 위원회 회의와 관련하여 상위법령에서 조례로 위임하고 있는, 위원회 회의의 '서면 심의·의결 대상'과 '원격영상회의 운영'에 관한 사항을 신설한 것으로, 입법 취지의 면에서 조례 개정의 타당성 및 필요성은 인정됨.
- ▶ 다만, 서면결의 사유를 지나치게 확대 적용하면 위원회의 운영이 의미없고 형식적으로 흘러갈 수 있으므로 소관부서에서는 서면결의 사유를 제한한 취지에 유의하여 위원회 회의를 운영할 필요가 있으며, 안건의 중요성 등을 고려하여 출석회의를 원칙으로 하되, 원격회의, 서면회의를 적절히 활용하여 효율적인 회의 운영을 위해 노력하여야 할 것임.

**참 고 1****서면·원격영상회의 관련 조례 개정 타 시·도 현황**

□ 개정 : 10(완료 3, 진행 3, 예정 4), 미개정 : 6(규정있음 1, 기타 5)

(‘23. 9월 현재)

| 구분  | 조례명                                       | 개정여부               | 발의주최 | 비 고            |
|-----|---|--------------------|------|----------------|
| 서울  | 서울특별시 자치경찰사무 및 자치경찰위원회의 조직·운영 등에 관한 조례    | 개정완료               | 시장   | ’ 23.9.8 의결    |
| 부산  | 부산광역시 자치경찰사무 및 자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 조례  | 개정완료               | 시장   | ’ 23.9.25 의결   |
| 인천  | 인천광역시 자치경찰사무와 자치경찰위원회 조직 및 운영 등에 관한 조례    | -                  | -    | 위원회 회의 운영세칙 준용 |
| 광주  | 광주광역시 자치경찰사무와 자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 조례   | 조례·규칙 심의회 완료       | 시장   | 10월 임시회 상정     |
| 대전  | 대전광역시 자치경찰사무와 자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 조례   | 개정완료               | 의원   | ’ 23.9.18 의결   |
| 울산  | 울산광역시 자치경찰사무와 자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 조례   | 현재 조례에 규정 있음       | -    |                |
| 세종  | 세종특별자치시 자치경찰사무와 자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 조례 | -                  | -    |                |
| 경기도 | 경기도 자치경찰사무와 자치경찰위원회 조직 및 운영 등에 관한 조례      | 입법예고 중 (9.14~10.4) | 도지사  |                |
| 강원도 | 강원특별자치도 자치경찰사무와 자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 조례 | 12월 초 예정           | 도지사  |                |
| 충북  | 충청북도 자치경찰사무와 자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 조례    | -                  | -    |                |
| 충남  | 충청남도 자치경찰사무와 자치경찰위원회 조직 및 운영 등에 관한 조례     | 12월 초 예정           | 미정   |                |
| 전북  | 전라북도 자치경찰사무와 자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 조례    | -                  | -    |                |
| 전남  | 전라남도 자치경찰사무와 자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 조례    | -                  | -    |                |
| 경북  | 경상북도 자치경찰사무와 자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 조례    | 12월 초 예정           | 의원   | 법률검토단계         |
| 경남  | 경상남도 자치경찰사무와 자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 조례    | 10월 중 예정           | 도지사  | 법률검토단계         |
| 제주  | 제주특별자치도 자치경찰사무 및 자치경찰위원회 운영 등에 관한 조례      | 입법예고 (8.30~9.19)   | 도지사  |                |

[출처: 대구광역시 자치경찰위원회 사무국 자치경찰행정과]

**참 고2****자치경찰위원회 회의 개최 현황****【대구광역시 자치경찰위원회】**

- 근거법령: 「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」, 「자치경찰사무와 시·도자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 규정」
- 생활안전, 교통, 경비 관련 자치경찰사무의 구체적 사항 및 범위
  - 지역 내 주민의 생활안전 활동에 관한 사무
  - 지역 내 교통활동에 관한 사무
  - 지역 내 다중운집 행사 관련 혼잡 교통 및 안전 관리
- 구성: 위원장, 상임위원(사무국장 겸임), 비상임위원 5인
- 임기: '21.5.20~'24.5.19.(3년)/ 연임불가

○ 회의개최 : 총 71회(정기 28, 임시 43) ※ 정기회의(월1회), 임시회의(필요시)

○ 처리안전 : 총 248건(심의의결 안전 147, 보고안전 101)

○ 의결결과(147건) ※ 원안 107, 수정 17, 보류 4, 기타 19

(’23. 9월 말 현재)

| 연도별         | 회의 개최     |          |           |    |           | 안전 처리     |           |           |          |    |          |           |
|-------------|-----------|----------|-----------|----|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|----|----------|-----------|
|             | 합계        | 정기       | 임시        |    |           | 합계        | 의결 안전     |           |          |    |          | 보고<br>안전  |
|             |           | 대면       | 소계        | 대면 | 영상        |           | 소계        | 원안        | 수정       | 보류 | 기타<br>★  |           |
| 2021        | 23        | 7        | 16        | 5  | 11        | 86        | 55        | 33        | 12       | 3  | 7        | 31        |
| 2022        | 28        | 12       | 16        | 1  | 15        | 88        | 52        | 40        | 2        | 1  | 9        | 36        |
| <b>2023</b> | <b>20</b> | <b>9</b> | <b>11</b> | -  | <b>11</b> | <b>74</b> | <b>40</b> | <b>34</b> | <b>3</b> | -  | <b>3</b> | <b>34</b> |
| 총 계         | 71        | 28       | 43        | 6  | 37        | 248       | 147       | 107       | 17       | 4  | 19       | 101       |

\* 기타(19) : 표결1, 부결2, 선정3, 추천10, 협의3

○ 2023년 회의 안전 현황(’23년 9월말 현재)

| 회차          | 일자        | 심의 안전명   | 회의방식 |
|-------------|-----------|--|------|
| 계           |           | 40건  |      |
| 제1차<br>(정기) | '23.1.11. | 「대구광역시경찰청 교통단속 처리지침」 일부 개정안  | 대면   |
| 제2차<br>(임시) | '23.1.17. | 대구경찰청 경위 이하 정기승진심사위원회 위원 추천안   | 영상   |
| 제3차<br>(임시) | '23. 2.1. | 자치경찰사무 담당 경찰공무원 전보 인사발령 추천안<br>「대구광역시자치경찰위원회 자치경찰사무 감사 및 징계 등<br>요구에 관한 규칙」 일부 개정안 | 영상   |

| 회차           | 일자        | 심의 안건명   | 회의방식 |
|--------------|-----------|--|------|
| 제4차<br>(정기)  | '23.2.8.  | 자치경찰사무 담당 경찰공무원 인사발령(직권휴직-질병) 추천안<br>「시민중심 자치경찰 네트워크 협의체 설치 및 운영에 관한 규정」<br>일부 개정안                               | 대면   |
| 제5차<br>(임시)  | '23.2.10. | 대구경찰청 2023년 상반기 정기인사발령(경정·시경 경감이하) 추천안   | 영상   |
| 제6차<br>(임시)  | '23.2.14. | 대구경찰청 2023년도 상반기 전보 인사발령(경찰서 경감) 추천안<br>대구경찰청 2023년 수시특진 심사위원회 위원 추천 요청안   | 영상   |
| 제7차<br>(정기)  | '23.3.8.  | 임용권 위임 범위 조정안<br>2023년도 대구광역시자치경찰위원회 표창 계획안  | 대면   |
| 제8차<br>(임시)  | '23.3.29. | 자치경찰사무 담당 경찰공무원 근속 승진 임용 의결안<br>자치경찰사무 담당 경찰공무원 승진 후보자 임용 추천안<br>대구광역시자치경찰위원회 3월 수시표창 대상자 공적심사안                  | 영상   |
| 제9차<br>(정기)  | '23.4.12. | 2023년 경찰서장 자치경찰사무 관련 평가계획안<br>대구광역시자치경찰위원회 4월 수시표창 대상자 공적심사안<br>2023년 대구광역시자치경찰위원회 감사운영계획안                       | 대면   |
| 제10차<br>(임시) | '23.4.24. | 자치경찰사무 담당 경찰공무원 근속승진 임용 의결안  | 영상   |
| 제11차<br>(정기) | '23.5.10. | 대구광역시자치경찰위원회 5월 수시표창 대상자 공적심사안<br>2023년 자치경찰사무 성과평가 계획안<br>자율방법연합회 지원 업무 이관안                                     | 대면   |
| 제12차<br>(정기) | '23.6.7.  | 2023년 자치경찰출범 기념 표창 대상자 공적심사안   | 대면   |
| 제13차<br>(임시) | '23.6.21. | 대구경찰청 경감 근속승진 승진심사위원회 위원 추천안<br>지역경찰관서장 보직 대상자 의견 제시 요청안<br>경찰서 보직 경감 전보 인사발령 추천안<br>자치경찰사무 담당 경찰공무원 근속승진 임용 의결안 | 영상   |
| 제14차<br>(임시) | '23.6.29. | 자치경찰사무 담당 경찰공무원 승진후보자 임용 추천안<br>대구광역시자치경찰위원회 6월 수시표창(감사장) 대상자 공적심사안<br>자치경찰사무 담당 경찰공무원 인사발령(직위해제)안               | 영상   |
| 제15차<br>(임시) | '23.7.4.  | 자치경찰사무 담당 경찰공무원 전보 인사발령 추천안  | 영상   |
| 제16차<br>(정기) | '23.7.12. | 대구광역시자치경찰위원회 7월 수시표창 대상자 공적심사안<br>2023년 하반기 고령자 교통안전 강화 지시안<br>여름 휴가철 음주운전 특별단속 강화 지시안                           | 대면   |
| 제17차<br>(정기) | '23.8.9.  | 자치경찰사무 담당 경찰공무원 인사발령(직권휴직-질병) 추천안  | 대면   |
| 제18차<br>(임시) | '23.8.25. | 자치경찰사무 담당 경찰공무원 근속 승진 임용 의결안<br>자치경찰사무 담당 경찰공무원 인사발령(징계)안<br>자치경찰사무 담당 경찰공무원 전보 인사발령 추천안                         | 영상   |
| 제19차<br>(정기) | '23.9.13. | 2024년 자치경찰사무 관련 세출 예산(안)   | 대면   |
| 제20차<br>(임시) | '23.9.26. | 자치경찰사무 담당 경찰공무원 승진후보자 임용 추천안<br>자치경찰사무 담당 경찰공무원 근속승진 임용 의결안  | 영상   |

[출처: 대구광역시 자치경찰위원회 사무국 자치경찰행정과]

## 4. 질의 및 답변요지

| 질 의  | 답 변  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지금까지 자치경찰위원회 회의를 모두 대면회의만 개최하지는 않았을 것으로 생각되는데, 그간 어떻게 운영되었는지 설명해주시기 바랍니다.</li> <li>○ 영상회의에 참석해도 대면회의처럼 회의참석수당을 똑같이 지급하는지?</li> <li>○ 영상회의를 통해 심의·의결을 하게 되는 경우, 대면 회의 시에 하는 의결서 서명 등 의결 효력을 담보하는 절차가 있는지?</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 월 1회 개최되는 정례회는 출석회의이며, 경찰관(자치경찰)에 대한 징계나, 승진심사 등 경미하고 반복적인 회의는 임시회를 통해 서면 또는 영상회의로 개최함.</li> <li>○ 네.</li> <li>○ 서명은 추후에도 받고, 절차는 동일함.</li> </ul> |

## 5. 토론 요지

○ 없 음

## 6. 수정안 요지

○ 없 음

## 7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

○ 없 음

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없 음