

6. 대구광역시 제증명 등 수수료 징수 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자: 2023년 9월 27일
- 제 출 자: 대구광역시장(기획조정실장)
- 회부일자: 2023년 10월 4일
- 상정일자: 제304회 대구광역시의회 임시회
제2차 기획행정위원회(2023년 10월 16일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자: 기획조정실장 황순조)

□ 제안이유

- 본 개정안은 제증명 등 수수료 감면 대상에 의사상자 등을 추가하고,
- 군위군 편입('23.7.1.)에 따라 도축검사 수수료를 현실화하여 정비하려는 것임.

□ 주요내용

- 현행 조례에 의한 수수료 감면 대상에는 국가유공자·독립유공

자·5·18민주유공자·특수임무유공자·보훈대상자와 그 유족 또는 가족을 포함하고 있는데 반해, 의사상자와 그 유족 또는 가족은 제외되어 있어 공공복리의 증진과 의사상자에 대한 예우 차원에서 이를 감면 대상으로 추가하고,

- 도축검사 수수료를 다른 지방자치단체와 형평성에 맞게 “소·말 1두는 1,000원에서 2,000원”으로, “돼지·양 1두는 500원에서 700원”으로 인상하려는 것임.

3. 검토보고 요지 (보고자: 전문위원 이신희)

○ 개정취지

- ▶ 본 개정 조례안은 대구광역시가 발급하는 제증명 등 수수료 감면 대상에 의사상자* 등을 추가하고, 군위군 편입('23.7.1.)에 따른 도축검사 수수료를 통일 및 현실화하고자 하는 것임.

* 의사상자: 직무 외의 행위로 위해(危害)에 처한 다른 사람의 생명·신체 또는 재산을 구하다가 사망하거나 부상을 입은 사람

○ 조문별 주요 내용

- ▶ 안 제8조에서는 「의사상자 등 예우 및 지원에 관한 법률」 제5조¹⁰⁾에 따라 의사상자로 결정된 사람과 그 유족 또는 가족을 제증명 등 수수료 감면 대상에 추가하였음.
- 「경상북도의 제증명 등 수수료 징수 조례」에 따라 수수료를 기 감면받고 있는 군위군 의사상자에 대한 불이익을 방지하고, 직무 외의 행위로 타인의 생명·신체·재산을 구하다가 사망하거나 부상을 입은 의사상자 및 가족에 대한 예우를 위해 조례를

10) 「의사상자 등 예우 및 지원에 관한 법률」 제5조(인정신청 등)

- ① 이 법의 적용을 받으려는 사람은 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 주소지 또는 구조행위지를 관할하는 시장(「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」에 따른 행정시장을 포함한다. 이하 같다)·군수·구청장(자치구의 구청장에 한한다. 이하 같다)에게 의사상자 인정신청을 하여야 한다.
- ② 시장·군수·구청장은 제1항에 따른 인정신청을 받은 때에는 지체 없이 특별시장·광역시장·도지사 또는 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)를 거쳐 보건복지부장관에게 의사상자 인정 여부의 결정을 청구하여야 한다.
- ③ 시장·군수·구청장은 제1항 및 제2항에도 불구하고 관할 구역 안에서 구조행위가 있었다는 사실을 알게 된 때에는 직권으로 시·도지사를 거쳐 보건복지부장관에게 의사상자 인정 여부의 결정을 청구할 수 있다.
- ④ 보건복지부장관은 제2항 및 제3항에 따른 청구를 받은 때에는 위원회의 심사·의결을 거쳐 60일 이내에 의사상자 인정 여부를 결정하여야 한다. 다만, 구조행위의 사실 여부 확인 등 부득이한 사유가 있는 때에는 30일의 범위 내에서 그 기간을 연장할 수 있다.
- ⑤ 보건복지부장관은 제4항에 따라 의사상자로 인정하는 결정을 하는 때에는 대통령령으로 정하는 부상 정도에 따른 등급(이하 “부상등급”이라 한다)을 함께 결정하여야 한다.

개정하려는 것으로 보임.

※ 타 시·도 의사상자 감면현황: 경북, 경남, 강원, 전남

- ▶ 의사상자 등의 수수료 감면 대상 추가로 인한 세입감소를 정확히 파악하기는 어려우나, 지역의 의사상자는 '23년 8월 현재 총 34명으로, 소수에 불과하여 시 수수료 수입에 끼치는 영향은 미미할 것으로 예상됨.

【구·군별 의사상자 현황('23.8.기준)】

(단위 : 명)

구·군	계	중구	동구	서구	남구	북구	수성구	달서구	달성군	군위군
	34	1	5	3	4	6	8	6	-	1
의상자	12	1	2	3	-	3	1	2	-	-
의사자	22	-	3	-	4	3	7	4	-	1

[출처: 대구광역시 보건복지국 복지정책과]

- ▶ 안 별표3에서는 「축산물 위생관리법 시행규칙」 제59조¹¹⁾에 따른 소, 돼지 등 도축검사 수수료를 상향 조정하였음.

- 소·말 1두 1,000원 → 2,000원, 돼지·양 1두 500원 → 700원

※ '22년 소·돼지 도축검사 수수료 세입: 97,305천원(소 8,385두, 돼지 177,840두)

⇒ 인상 수수료 대입 시, 전년도 세입: 141,258천원(증 43,953천원)

- ▶ 대구시의 소, 돼지 도축검사* 수수료가 타 시·도와 비교하여 상당히 낮은 수준('03년 12월 이후 미조정)으로, 군위군 편입을 계기로 도축검사 수수료를 현실화하기 위해 인상한 것으로 보임.

* 소·돼지 도축검사: 보건환경연구원 수의직 공무원 3명 담당

※ 2024년 4월 1일자로 검단 소재 축산물도매시장 및 도축장이 폐쇄¹²⁾ 예정이나, 군위군 소재 포유류 도축장 1개소 有(군위읍 소재)

11) 「축산물 위생관리법 시행규칙」 제59조(검사 수수료 등) ①~② 생략

③ 법 제41조제1호, 제4호, 제6호부터 제8호까지, 제15호의2 또는 제16호에 따라 검사를 받거나 신고·등록을 하는 자는 축산물 시험·검사기관의 장 또는 식품의약품안전처장이 정하는 수수료를 내야 한다.

12) [대구광역시 입법예고 제2023-91호] 대구광역시 도축장 설치 및 사용 조례 폐지조례안('23.9.20.).

【전국 포유류 도축검사 수수료 현황】

(단위: 원/두)

수수료	대구	인천	광주	대전	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
소	1,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	3,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000
돼지	500	700	700	700	700	700	700	1,000	700	500	700	700	700	700
닭	6	6	10 (오리)			7	7	6	6	5	7	6	7	7

○ 검토 결과

- ▶ 이번 개정조례안은 업무소관별 개별 법령의 개정, 수수료 현실화, 군위군 편입 등의 사유로 정비가 필요한 사항에 대한 전수조사(市 법무담당관실, '23.2.6.~2.10.) 결과에 따라 제출된 것으로, 의사상자 등에 대한 수수료 감면 확대 적용 및 도축검사 수수료를 타 시·도 수준으로 상향 조정하기 위한 개정에 이견은 없음.
- ▶ 다만, 도축검사 수수료의 경우, 타 시·도 절반 수준임에도 지난 개정 이후 20여 년 만에 상향(소 100%, 돼지 40% 인상)·조정하게 된 점은 행·재정적으로 다소 아쉬움이 있는바, 향후 소관부서에서는 물가상승과 수익자 부담 원칙 등을 고려하여 적정 금액의 수수료를 유지할 수 있도록 노력하여야 할 것임.

참 고 1**의사상자 선정절차 및 지원내용 등****○ 의사상자 선정절차****○ 의사상자 정의**

- 의사자 : 직무 외의 행위로서 구조행위를 하다가 사망(의상자가 그 부상으로 인하여 사망한 경우를 포함한다)하여 보건복지부장관이 이 법에 따라 의사자로 인정한 사람
- 의사자 유족 : 의사자의 배우자, 자녀, 부모, 조부모 또는 형제자매
- 의상자 : 직무 외의 행위로서 구조행위를 하다가 신체상의 부상을 입어 보건복지부장관이 이 법에 따라 의상자로 인정한 사람
- 의상자 가족 : 의상자의 배우자, 자녀, 부모, 조부모 또는 형제자매

○ 의사상자 지원내용

구 분	지원내용	지급대상
보상금	의사상자 인정에 따른 보상금(1회)	<ul style="list-style-type: none"> · 의사자유족 : 배우자, 자녀, 부모, 조부모 및 형제자매 중 선순위자 ※ 의사자유족 보상금 : 228,823천원(2023년 기준) · 의상자 : 본인 ※ 부상등급(1~9등급)에 따라 의사자유족 보상금의 5~100%
의료급여	근로능력 유무에 따른 1·2종 부여	<ul style="list-style-type: none"> · 의사자유족 : 배우자, 자녀, 부모, 조부모 및 형제자매 · 의상자 : 1~6급 의상자 본인
교육보호	초·중·고 입학금, 수업료 등	· 의사자의 자녀, 1~6급 의상자 및 그 자녀
장제보호	80만원	· 의사자 ※ 장제를 실행하는 자에게 지급
취업보호	구직활동 지원	<ul style="list-style-type: none"> · 의사자유족 : 배우자, 자녀, 조부모, 형제자매 · 의상자 : 1~6급 의상자 본인 및 가족(배우자, 자녀)
국립묘지안장(이장)	국립묘지안장	<ul style="list-style-type: none"> · 의사자 또는 의상자(1~3급) 중 사망한 자 ※ 국가보훈부 심의·의결
고궁 등의 이용지원	고궁 등 시설 이용료 감면	· 의사상자증 소지한 자
공직진출	가산점	<ul style="list-style-type: none"> · 의사자유족 : 배우자, 자녀 · 의상자 : 의상자(1~6급)본인, 배우자, 자녀
주택특별공급	국민·민영주택 특별공급(1회)	· 의사자 유족, 의상자

[출처: 대구광역시 보건복지국 복지정책과]

참 고2

전국 도축장 및 도축검사 수수료 현황

(단위 : 원/두)

원/두)

시도	도축장수	수수료		도계장수	수수료 (닭)	비고 (소·돼지 수수료 개정연도)
		소	돼지			
강원	7	2,000	700	4	7	2006
경기	10	2,000	700	10	7	2007
경남	7	2,000	700	4	7	2009
경북	9	2,000	700	1	6	2009
광주	2	2,000	700	1	10(오리)	2013
대구	1	1,000	500	1	6	2003
대전	1	2,000	700	0		2018
울산	2	2,000	700	0		2011
인천	1	2,000	700	1	6	2006
전남	12	2,000	700	10	7	2011
전북	10	2,000	500	10	5	2015
제주	2	2,000	700	2	7	2019
충남	10	2,000	700	7	6	2016
충북	14	3,000	1,000	8	6	2011
계	88			59		

[출처: 대구광역시 보건환경연구원 축산물위생과]

4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
○ 의사상자는 위험에 처한 사람들을 돕다가 상해를 입거나, 사망하신 분들로, 보건복지부에서 인정을 하는 것으로 알고 있음. 상자에 대한 수수료 감면을 왜 이제서야 실시하는지?		○ 대구시가 이런 부분에 소홀하진 않았는지 살펴보고, 타 시·국까지도 이 부분에 대해 종합적으로 검토하도록 하겠음.	
○ 소·말은 1,000 원에서 2,000 원으로 100% 인상했는데, 돼지는 500 원에서 700 원으로 약간 인상했고, 닭·오리는 개정하지 않고 6 원으로 그대로 두었는데, 관련 사유는?		○ 전국 도축검사 수수료를 놓고 비교평가한 결과 결정한 사항임. 전국적으로 소는 대부분 2,000 원이고, 돼지는 700 원, 닭은 6 원이었음. 군위가 대구시에 편입되면서, 대구 내에서 수수료의 격차가 발생하게 되어, 경북을 포함해서 대다수 시·도의 표준금액에 맞춰 정비하려는 것임.	

5. 토론 요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음