

【보고】

자유와 활력이 넘치는
파워풀 대구

제304회 임시회
문화복지위원회

『이상화·서상돈 고택 관리·운영』
민간위탁(재위탁) 보고안

2023. 10.



대구광역시
DAEGU METROPOLITAN CITY

[문화예술정책과]

이상화·서상돈 고택 관리·운영 민간위탁(재위탁) 보고안

의안 번호	
----------	--

제출년월일 : 2023.10.

제출자 : 대구광역시장

1. 보고이유

2023년 12월 31일자로 위탁기간이 만료되는 이상화·서상돈 고택의 효율적인 관리·운영을 위해 전문성과 운영능력을 갖춘 민간수탁자를 선정하여 위탁하고자 함

2. 주요내용

가. 위탁사무명 : 이상화·서상돈 고택 관리·운영

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 추진근거

- 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)
- 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제4조 ~ 제6조
(위탁사무의 기준, 위탁사무의 대상, 위탁사무 선정기준 등)
- 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제11조 ~ 제12조
(민간위탁의 기준 및 대상기관의 선정기준)

○ 추진 필요성

- 지역의 대표적 항일애국 문화인물인 이상화, 서상돈 선생의 고택을 전문기관에 위탁하여 효율적으로 관리·운영하고자 함

- 민간의 인력·기구, 전문성을 활용하여 행정의 효율성을 제고하고, 시민참여 프로그램 개발 등 창의적인 영역을 민간위탁으로 운영하여 보다 많은 관람객들이 방문할 수 있는 장소로 운영하고자 함

다. 위탁 대상 사무 등 위탁 범위 : 이상화·서상돈 고택 관리 및 운영

라. 위탁시설 개요

- 소재지 : 중구 서성로 6-1(계산오거리 신성미소시티 아파트 뒤편)
- 개관일 : 2008. 6. 1.
- 규모 및 주요시설 현황

시설명	위치	규모	시설현황
이상화 고택	중구 서성로 6-1 번지 외 2필지	- 부지 : 376.1㎡ - 연면적 : 64.5㎡	- 고택목조 2동 (안채, 사랑채)
서상돈 고택	중구 달구벌대로 2051번지	- 부지 : 7,012㎡중 8.25㎡ - 연면적 : 88.32㎡	- 고택목조 3동 (안채, 사랑채, 별채)

○ 운영현황

연도	수탁기관	관람객(명)	예산지원(천원)
2021	(사)근대골목해설사회	102,701	53,000
2022		160,537	84,000
2023		110,216 (9.30.기준)	84,000

○ 2023년 성과평가내역(평가기관 : (주)한국능률협회컨설팅)

- 종합평점 87.9점 나 등급

※ 등급부여기준

등급	가	나	다	라	마
평점	90점 이상	80점 이상	70점 이상	60점 이상	60점 미만

○ 위치도(중구 서성로 6-1)



마. 민간위탁기간 : 2024. 1. 1. ~ 2026. 12. 31.(3년)

바. 수탁자 선정방식 : 공개모집

사. 소요예산 및 산출내역 : 84백만원 정도(2023 예산기준)

- 인 건 비 : 42백만원
- 일반운영비 : 16백만원
- 프로그램비 : 26백만원

3. 참고사항

가. 관계법령(붙임1)

나. 민간위탁 추진계획(붙임2)

붙임1**지방자치법**

제117조(사무의 위임 등) ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

대구광역시 사무의 민간위탁 조례

제4조(위탁사무 기준) 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」(이하 “영”이라 한다) 제11조에 따라 소관 자치사무 중 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순 행정사무

제5조(위탁사무 대상) 제4조에 따라 민간위탁을 할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

1. 노인·장애인·여성·청소년·아동·노숙인 등 복지시설의 운영에 관한 사무
2. 시립병원, 보건·건강증진을 위한 시설의 운영에 관한 사무
3. 환경 기초시설 운영, 폐수·폐기물 처리 등에 관한 사무
4. 문화·관광시설의 운영에 관한 사무
5. 체육·공원시설 등 시민편익시설 운영에 관한 사무
6. 산업지원·직업훈련·교통관련시설 운영에 관한 사무
7. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

제6조(위탁사무 선정기준) 시장은 제5조 각 호의 사무를 민간위탁하려는 경우 다음 각 호의 사항을 고려하여 사전에 민간위탁의 적정성을 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로서의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 그 밖에 민간의 서비스공급 시장여건 등 민간위탁의 적정성 검토를 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사항

행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정

제11조(민간위탁의 기준) ① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익정보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무

② 행정기관은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요할 때에는 민간위탁을 하여야 한다.

③ 행정기관이 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무를 민간위탁하였을 때에는 필요한 사무처리지침을 통보하고, 그 처리에 필요한 적절한 조치를 하여야 한다.

제12조(민간위탁 대상기관의 선정기준 등) ① 행정기관은 민간위탁할 대상기관을 선정할 때에는 인력과 기구, 재정 부담 능력, 시설과 장비, 기술 보유의 정도, 책임 능력과 공신력, 지역 간 균형 분포 등을 종합적으로 검토하여 적절한 기관을 수탁기관(이하 “민간수탁기관”이라 한다)으로 선정하여야 한다.

② 행정기관은 민간수탁기관을 선정하려는 경우에는 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고는 공개모집을 하여야 한다. 다만, 민간위탁의 목적·성질·규모 등을 고려하여 필요하다고 인정될 때에는 관계 법령에 위배되지 아니하는 범위에서 민간수탁기관의 자격을 제한할 수 있다.

③ 행정기관은 행정사무를 민간위탁하는 경우에는 사무 처리의 지연, 불필요한 서류의 요구, 처리기준의 불공정, 수수료의 부당징수 등 문제점을 종합적으로 검토하여 이를 방지할 보완조치를 마련하여야 한다.

붙임2

문서번호	문화예술정책과 -14239
등록일자	2023. 9. 25.
결재일자	2023. 9. 25.
공개구분	비공개(5)

주무관	시각예술팀 장	문화예술정 책과장	문화체육관광 국장	행정부시장
				전결 2023. 9. 25.
박상현	박철희	황보란	조경선	김종한
협조				

이상화·서상돈 고택 민간위탁(재위탁) 추진계획

□ 시설개요

- 위 치 : 중구 서성로 6-1(계산오거리 신성미소시티 아파트 뒤편)
- 규 모

시설명	규 모	시설현황
이상화고택	- 부지 376.1㎡ / 연면적 : 64.5㎡	- 안채, 사랑채
서상돈고택	- 부지 7,012㎡중 8.25㎡ / 연면적: 88.32㎡	- 안채, 사랑채, 별채

□ 위탁개요

- 위탁방법 : 공개모집
- 위탁기간 : '24. 1. 1. ~ '26. 12. 31.(3년)
- 위 탁 비 : 연 84백만원 정도
- 선정기준 : 수탁기관 인력·기구, 책임능력, 고택시설 관리, 프로그램 운영 등
- 응모자격 : 공고일 현재 대구시에 주된 사무소를 둔 문화예술 법인·단체



대구광역시
DAEGU METROPOLITAN CITY
[문화예술정책과]

「이상화 · 서상돈 고택」 민간위탁(재위탁) 추진계획

이상화 · 서상돈 고택의 민간위탁기간이 '23. 12. 31. 만료됨에 따라, 효율적인 시설 운영을 위해 전문위탁기관을 선정하여 운영에 만전을 기하고자 함.

★ 현재 위탁기관 : (사)근대골목해설사회('21. 1. 1. ~ '23. 12. 31.)

I 관련 근거

- 지방자치법 제117조(사무의 위임 등)
- 공유재산 및 물품관리법 제27조(행정재산의 관리위탁)
- 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정 제11조~제14조

II 필요성

- 지역의 대표적 항일애국 문화인물인 이상화, 서상돈 선생의 고택을 전문기관에 위탁하여 효율적으로 관리 · 운영하고자 함
- 민간의 인력 · 기구, 전문성을 활용하여 행정의 효율성을 제고하고, 시민참여 프로그램 개발 등 창의적인 영역을 민간위탁을 활용해 많은 관람객들이 방문할 수 있는 장소로 운영하고자 함

III 위탁개요

- 대상시설 : 이상화 · 서상돈 고택

시 설 명	위 치	규 모	시설현황
이상화 고택	중구 서성로 6-1 번지 외 2필지	- 부 지 : 376.1m ² - 연면적 : 64.5m ²	- 고택목조 2동 (안채, 사랑채)
서상돈 고택	중구 달구벌대로 2051번지	- 부 지 : 7,012m ² 중 825m ² - 연면적 : 88.32m ²	- 고택목조 3동 (안채, 사랑채, 별채)

○ 개 관 일 : 2008. 6. 1.

- (사)이상화기념사업회 5회 운영('08. 6. 1. ~ '20. 12. 31.)

- (사)근대골목해설사회 1회 운영('21. 1. 1. ~ '23. 12. 31.)

○ 수탁기관 : 공개모집으로 선정

○ 위탁유형 : 민간위탁(예산지원형)

○ 위탁기간 : '24. 1. 1. ~ '26. 12. 31.(3년)

○ 위탁조건

- 위탁에 소요되는 비용은 대구광역시 예산의 범위내에서 지원

- 위탁계약서 및 관련 규정 준수

○ 위 탁 비 : 연 84백만원 정도

세부사업	예산액(백만원)	비 고
계	84	
인 건 비	42	상근인력 1명
시설운영비	17	무인경비, 공공요금 등
프로그램비	25	강사비, 재료비 등

IV 민간위탁 추진방법

1. 추진절차 개요



※ 민간위탁 시의회 동의 : '20년 10월회기 동의 완료(6년간)

2. 수탁기관 선정

- 선정방법 : 공개모집
- 공고시기 : 2023. 11월 중
- 공고방법 : 공보 및 시 홈페이지
- 응모자격 : 공고일 기준 대구시에 주된 사무실을 둔 문화예술 관련 법인·단체
- 선정방법 : 민간위탁 적격자심의회 심의·의결
 - 추후 별도계획 수립
- 선정기준
 - 사업수행 의지, 책임능력과 공신력
 - 전문인력 및 조직 보유 현황
 - 문화시설 및 프로그램 운영 관련 경험과 이해도 등

3. 위탁계약 주요내용

- 위탁목적, 위탁사무 및 그 내용
- 시설·장비 내역 및 그 관리, 위탁에 따른 비용지원 및 정산, 수입금의 징수 및 처리 등에 관한 사항
- 감사, 관리·감독 및 성과평가 등에 관한 사항
- 계약 위반 시 의무이행, 계약의 해지, 손해배상 등 책임에 관한 사항
- 제3자 위탁금지, 회계감사 실시 등에 관한 사항 등

V 기대효과

- 대표적 민족저항시인 이상화와 국채보상운동을 이끈 서상돈의 나라사랑 정신을 널리 알리고, 시민의 자긍심 및 애향심 고취
- 인근 근대문화자원들과 연계를 통한 문화관광 활성화

VI 향후일정

- 민간위탁 시의회 보고 : '23. 10월
- 수탁기관 모집공고 : '23. 11월
- 민간위탁 적격자심의위원회 개최 및 수탁자 선정 : '23. 11월
- 일상감사 및 계약서 심사 : '23. 12월
- 위·수탁 계약 체결, 인수인계 : '23. 12월

붙임1**관련규정****1 지방자치법**

제117조(사무의 위임 등) ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

2 공유재산 및 물품 관리법

제27조(행정재산의 관리위탁) ① 지방자치단체의 장은 행정재산의 효율적인 관리를 위하여 필요하다고 인정하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 외의 자에게 그 재산의 관리를 위탁(이하 "관리위탁"이라 한다)할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 행정재산을 관리위탁하는 경우에는 일반 입찰로 하여야 한다. 다만, 계약의 목적·성질·규모 및 지역 특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 대통령령으로 정하는 바에 따라 참가자의 자격을 제한하거나 참가자를 지명하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 행정재산을 관리위탁하는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 위탁료를 산출하여 매년 징수할 수 있다.

④ 제1항에 따라 행정재산의 관리위탁을 받은 자는 제20조에 따라 해당 행정재산의 사용허가를 받은 자로 본다.

⑤ 제4항에 따라 행정재산의 사용허가를 받은 것으로 보는 자는 관리위탁의 조건에 위반되지 아니하는 범위에서 제20조제3항 본문에도 불구하고 지방자치단체의 장의 승인을 받아 그 행정재산을 다른 자에게 사용·수익하게 할 수 있다.

⑥ 제1항에 따라 관리위탁을 받은 자가 미리 해당 지방자치단체의 장의 승인을 받은 경우에는 이용료를 관리위탁받은 행정재산의 관리에 드는 경비에 충당하거나, 그 행정재산의 효율적 관리 등으로 인하여 증대된 이용료 수입의 전부 또는 일부를 관리위탁을 받은 자의 수입으로 할 수 있다.

⑦ 지방자치단체는 관리위탁을 받은 자에게 관리에 드는 경비를 지원할 수 있다.

3 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정

제11조(민간위탁의 기준) ① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무

② 행정기관은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요할 때에는 민간위탁을 하여야 한다.

③ 행정기관이 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무를 민간위탁하였을 때에는 필요한 사무처리지침을 통보하고, 그 처리에 필요한 적절한 조치를 하여야 한다.

제12조(민간위탁 대상기관의 선정기준 등) ① 행정기관은 민간위탁할 대상기관을 선정할 때에는 인력과 기구, 재정 부담 능력, 시설과 장비, 기술 보유의 정도, 책임능력과 공신력, 지역 간 균형 분포 등을 종합적으로 검토하여 적절한 기관을 수탁기관(이하 "민간수탁기관"이라 한다)으로 선정하여야 한다.

② 행정기관은 민간수탁기관을 선정하려는 경우에는 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고는 공개모집을 하여야 한다. 다만, 민간위탁의 목적·성질·규모 등을 고려하여 필요하다고 인정될 때에는 관계 법령에 위배되지 아니하는 범위에서 민간수탁기관의 자격을 제한할 수 있다.

③ 행정기관은 행정사무를 민간위탁하는 경우에는 사무 처리의 지연, 불필요한 서류의 요구, 처리기준의 불공정, 수수료의 부당징수 등 문제점을 종합적으로 검토하여 이를 방지할 보완조치를 마련하여야 한다.

제13조(계약의 체결 등) ① 행정기관은 민간수탁기관이 선정되면 민간수탁기관과 위탁에 관한 계약을 체결하여야 한다.

② 행정기관은 민간수탁기관과 위탁에 관한 계약을 체결할 때에는 계약 내용에 민간위탁의 목적, 위탁 수수료 또는 비용, 위탁기간, 민간수탁기관의 의무, 계약 위반 시의 책임과 그 밖에 필요한 사항을 포함하여야 한다.

제14조(지휘·감독) ① 위탁기관은 민간위탁사무의 처리에 대하여 민간수탁기관을 지휘·감독하며, 필요하다고 인정될 때에는 민간수탁기관에 민간위탁사무에 관하여 필요한 지시를 하거나 조치를 명할 수 있다.

② 위탁기관은 민간수탁기관에 대하여 필요한 사항을 보고하게 할 수 있다.

③ 위탁기관은 민간수탁기관의 사무 처리가 위법하거나 부당하다고 인정될 때에는 이를 취소하거나 정지시킬 수 있다.

④ 위탁기관이 제3항에 따라 취소하거나 정지시킬 때에는 그 취소 또는 정지의 사유를 문서로 민간수탁기관에 통보하고 사전에 의견 진술의 기회를 주어야 한다.

4 대구광역시 공유재산 관리 조례

- 제22조(행정재산의 관리위탁)** ① 재산관리관이 법 제27조에 따라 행정재산을 위탁하는 경우에는 영 제19조 및 제21조에 따른 사용허가의 대상범위와 허가기간 및 연간사용료·납부방법 등을 위탁계약에 포함하여야 한다.
- ② 재산관리관은 법 제27조에 따라 관리위탁을 받은 자(이하 "관리수탁자"라 한다)가 영업 수익을 목적으로 직접 사용하거나 제3자가 전대(轉貸) 사용하는 행정·보존재산에 대하여는 위탁과 동시에 영 제14조에 따라 사용료를 부과·징수하여야 한다.
- ③ 관리수탁자가 사용허가 받은 재산에 대하여 사용료를 납부하고, 제3자에게 전대하는 경우에는 관리수탁자가 정하는 일정한 사용료와 관리비용을 전대 받은 자에게 부과·징수할 수 있다. 이 경우 관리수탁자가 징수한 사용료와 관리비는 관리수탁자의 수입으로 한다.
- ④ 법 제27조제6항에 따라 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 관리수탁자가 이용료를 직접 징수하여 관리에 소요되는 경비로 사용하게 할 수 있다.
- ⑤ 일반입찰에 의하여 관리수탁자를 결정하는 경우에는 법 제27조제6항 및 영 제21조의 입찰조건에 따라 해당 행정재산의 효율적 관리 등으로 인하여 증가된 이용료 수입을 관리수탁자에게 배분할 수 있다.
- ⑥ 제1항부터 제4항까지의 규정에도 불구하고 자산의 내구연수가 증가하는 시설보수는 시에서 직접 시행한다.