

제304회대구광역시의회(임시회)

문화복지위원회회의록 제1차(부록)

대구광역시의회사무처

【검토보고서】

대구광역시 스토킹범죄 예방 및 피해지원에 관한 조례 전부개정조례안

검 토 보 고

1. 검토과정

- 발 의 자 : 정일균 의원, 김재우 의원, 김지만 의원, 박종필 의원
윤영애 의원, 이동욱 의원, 이재숙 의원, 이재화 의원
이태손 의원, 임인환 의원, 전태선 의원
- 발의일자 : 2023년 9월 27일
- 회부일자 : 2023년 10월 4일

2. 주요내용

- 제명을 「대구광역시 스토킹범죄 예방 및 피해지원에 관한 조례」에서
「대구광역시 스토킹 예방 및 피해자보호 등에 관한 조례」로 변경함
- 조례의 목적을 명시함(안 제1조)
- 조례의 정의에 관한 사항을 규정함(안 제2조)
- 시장의 책무에 관한 사항을 규정함(안 제3조)
- 시행계획의 수립에 관한 사항을 규정함(안 제4조)
- 협력체계 구축에 관한 사항을 규정함(안 제5조)
- 지원사업 및 위탁에 관한 사항을 규정함(안 제6조, 안 제7조)
- 스토킹 예방 교육 및 홍보에 관한 사항을 규정함(안 제8조)
- 비밀 준수의 의무에 관한 사항을 규정함(안 제9조)

3. 검토의견(전문위원 이규홍)

□ 개정취지

- 「스토킹방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」이 제정(2023. 1. 17.)됨에 따라 조례의 용어를 상위법에 따라 개정하고, 스톱킹 예방과 피해자 보호 등에 관한 사항을 규정함으로써 시민의 안전한 생활환경을 조성하고 피해자들의 조속한 일상 회복을 지원하기 위한 근거를 마련하고자 하는 것임.

□ 적법성 여부

- 「스토킹범죄의 처벌 등에 관한 법률」과 「스토킹방지 및 피해자 보호 등에 관한 법률」에 따라 스톱킹범죄를 예방하고 피해자를 실효적으로 보호하기 위해 조례를 전부개정하려는 것으로 특별하게 법률적 문제는 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 제명을 「대구광역시 스톱킹범죄 예방 및 피해지원에 관한 조례」에서 「대구광역시 스톱킹 예방 및 피해자보호 등에 관한 조례」로 변경함.
- 안 제1조와 제2조는 조례의 목적과 이 조례에서 사용하는 용어인 “스토킹”, “피해자”에 대하여 정의하고 있음.
- 안 제3조는 스톱킹 예방 및 피해자들의 보호·지원 등에 대한 시장의 책무를 명시하였으며,
- 안 제4조는 스톱킹 예방 및 피해자들의 보호·지원 등에 관한 시행계획의 포함 사항을 규정하였음.

- **안 제5조**는 유관기관 및 관련 단체, 전문가 등과 협력체계를 구축하도록 명시하였으며,
- **안 제6조와 제7조**는 스톡킹 예방 및 피해자등의 보호·지원을 위한 사업추진, 예산지원 및 사무의 위탁에 관하여 규정하였음.
- **안 제8조**는 스톡킹 예방 및 피해지원에 대한 교육과 홍보에 관한 사항을 규정하였으며,
- **안 제9조**는 스톡킹 예방 및 피해자등의 보호·지원과 관련하여 업무상 알게 된 비밀에 대한 누설 금지조항을 명시하였음.

[조문 체계 및 주요 내용]

번 호	제 목	주 요 내 용
제1조	목적	조례의 목적 명시
제2조	정의	조례에서 사용하는 용어의 정의 규정
제3조	시장의 책무	스토킹 예방 및 피해자등의 지원에 대한 시장의 책무 규정
제4조	시행계획의 수립	스토킹 예방 및 피해자등의 보호·지원에 관한 시행 계획수립에 관한 사항 규정
제5조	협력체계 구축	스토킹 예방 및 피해자등의 보호·지원을 위한 협력체계 구축 사항에 대해 규정
제6조	지원사업	스토킹 예방 및 피해자등의 보호·지원 사업에 대해 규정
제7조	위탁	스토킹 예방 및 피해자등의 보호·지원 사업의 사무 위탁에 대해 규정
제8조	교육 및 홍보	스토킹 예방 및 피해지원에 관한 교육 및 홍보활동에 대해 규정
제9조	비밀 준수의 의무	스토킹 예방 및 피해자등의 보호·지원 관련 업무상 알게 된 비밀 누설 금지에 관한 사항 규정

□ 검토결과

- 「스토킹범죄의 처벌 등에 관한 법률」의 제정 후 스톱킹범죄 발생 건수가 10배 이상 증가하는 등¹⁾ 스톱킹범죄가 심각한 사회문제로 대두된 가운데, 2022년 9월 ‘신당역 스톱킹 살인사건’이 발생함에 따라 스톱킹범죄에 대한 처벌 뿐 아니라 예방 및 피해자 보호 강화에 대한 필요성이 제기되고 있음.

지역	2022년도 스톱킹처벌법 관련 범죄 발생 및 검거 현황						
	발생건수 (건)	검거건수 (건)	발생건수 대비검거건수 (%)	검거인원 (명)	남자 검거인원 (명)	여자 검거인원 (명)	불상 검거인원 (명)
전국	10,545	9,895	93.8	9,999	8,051	1,868	80
대구	423	413	97.6	412	334	77	1

※출처 : KOSIS (통계청, 경찰청범죄통계)

- 스톱킹범죄의 특성상 범행 초기에 피해자 보호 조치가 제대로 이루어지지 않을 경우 폭행·살인 등 강력 범죄로 이어질 우려가 많아 신속한 격리 및 보호 등 초동조치가 특히 중요함. 이에 스톱킹 의심 신고는 접수 단계부터 철저한 모니터링을 통해 범죄 발생을 미연에 방지할 수 있도록 대구시와 경찰청, 관련 기관과의 긴밀한 협조체계 구축이 필요하다고 사료됨.

1) 스톱킹처벌법 관련 범죄 발생 건수는 2021년 1,023건에서 2022년 10,545건으로 약 10배 증가 (출처 : KOSIS)

- 특히, 스토킹 전담 경찰관과 피해자 보호 및 지원 관련 실무자를 확대 배치하여 피해자들의 신변을 보호하고, 피해자와 가해자를 완전 분리할 수 있도록 피해자 보호시설 지원 및 의료·법률·상담 서비스 제공 등 적극적인 피해 회복 지원도 강화해야 하겠음.
- 아울러, 피해자의 일상복귀를 지원하기 위해 안심홈 세트를 지원하는 세이프 홈 사업, 홈 보안 CCTV 설치 등 안심장비 지원사업도 지속적으로 확대할 필요성이 있겠음.
- 끝으로, 스토킹 피해 상황에서의 대응 방안 및 보호 지원, 피해 회복 대책을 종합적으로 안내하는 등 다양한 홍보방안을 마련하여야 하겠으며, 스토킹 신고 방법 및 처벌 규정 등 예방에 도움이 되는 실질적인 교육도 적극 추진하여야 하겠음.
- 이상으로 「대구광역시 스토킹범죄 예방 및 피해지원에 관한 조례 전부 개정조례안」에 대한 검토 보고를 마치겠습니다.

문화복지 행정지원팀장	송정훈 803-5123	문화복지전문위원	이규홍 803-5022
----------------	-----------------	----------	-----------------

참고자료

대구시 스토킹 관련 사업현황

■ 스토킹 피해자 치료회복프로그램 지원

□ 세부사업 예산 총괄 <2023 제1회 추경 신규사업>

(단위 : 천원)

기정액 (A)	2022 최종예산 (B)	경정예산 (C)	증감 (C-A)	(C-A)*100/A
0	0	21,000	21,000	100%

□ 사업비 산출 내역

사업명	예산액(천원)		산 출 근 거
	경정	기정	
스토킹 피해자 치료회복 프로그램 지원(신규)	21,000	0	- 5개소, 치료회복 프로그램비 21,000천원 지원 * 이다음 4,200천원 사랑나눔의 집 4,200천원 아인빌 4,200천원 보현이주여성쉼터 4,200천원 대구이주여성쉼터 4,200천원

□ 사업개요

- 사업기간 : 2023. 7. ~ 2023. 12.
- 사업내용 : 스토킹 피해자 치료회복 프로그램 운영
- 사업규모/시행주체 : 5개소 / 남구, 수성구
 - 가정폭력피해자 보호시설 2, 성폭력보호시설 1, 이주여성 쉼터 2
- 사업내용 : 스토킹 피해자 치료회복 프로그램 운영
- 사 업 비 : 21,000천원 (기금* 14,700, 시비 6,300) *양성평등기금

□ 신규 편성사유

- 스토킹 피해자 치료회복프로그램 지원 시범사업 확정내시
- 추진경위 : 스토킹방지 및 피해자보호 등에 관한 법률 시행(2023. 7. 18.)