

펙스코(FXCO) 설치 및 운영 조례 전부개정조례안

# 검 토 보 고

## 1. 검토경과

- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 제출일자 : 2023년 9월 27일
- ☐ 회부일자 : 2023년 10월 4일

## 2. 제안이유

- ☐ 그간 자체 ‘수탁사무편람’에 따라 운영해 온 펙스코 시설물의 대관료 징수와 반환 기준 등을 조례에 명시하고, 펙스코의 위탁 운영에 관한 사항을 명확히 규정하고자 하는 것임.

## 3. 주요내용

- ☐ 조례의 목적, 용어의 정의, 펙스코의 업무 범위 규정(안 제1조부터 제3조까지)
- ☐ 펙스코 시설의 대관에 관한 사항(안 제4조부터 제9조까지)
  - 대관허가 및 취소, 대관료 금액, 납부기한, 감면, 반환에 관한 사항, 대관자의 준수사항
- ☐ 펙스코 관리·운영 사무의 위탁에 관한 사항(안 제10조부터 제14조까지)

- 펙스코 운영을 수탁할 수 있는 대상으로 시 출자·출연기관 등을 추가  
(안 제10조)
- 수탁기관이 펙스코에 시설을 설치하거나, 위탁 시설의 일부를 다른  
자에게 사용하게 하려는 경우 시장의 승인을 받도록 함(안 제11조)
- 수탁기관이 자체관리규정을 마련하여 시장의 승인을 받도록 함(안 제12조)
- 수탁기관이 펙스코 설치목적에 지장을 주지 않는 범위 내에서 수익  
사업을 할 수 있도록 함(안 제13조)

## 4. 검토의견

### □ 제안 취지 및 적법성 검토

- 본 개정조례안은 지금까지 자체 “사무편람”에 규정을 두고 운영  
하였던 “펙스코(FXCO)” 시설물의 대관 허가, 대관료 금액, 대관료의  
부과·감면·반환 등에 관한 사항을 조례로 명시하여 시민들이 알기  
쉽도록 명확히 하고,
- 또한, “펙스코”의 관리·운영 사무의 위탁에 관한 사항을 현행 조례  
보다 구체적으로 명시하여 수탁기관의 의무와 권리를 분명히  
하고자 하는 것임.
- 개정 내용은 전반적으로 「공유재산법 및 물품 관리법」(이하  
“공유재산법”이라 한다.) 등 관련 법령 및 조례와 자치사무의 범위  
내에서 적정하게 구성된 것으로 판단됨.

## □ 주요 검토사항

### ○ 조례의 목적, 용어의 정의, 업무범위 규정(안 제1조부터 제3조까지)

- 안 제1조(목적), 안 제3조(업무)는 현행 조례의 내용을 그대로 반영한 조항으로, 본 조례가 패션 및 관련 산업의 발전을 지원하기 위한 펙스코의 설치·관리·운영에 관한 사항을 규정함을 목적으로 명시하면서, 펙스코의 업무 범위를 개괄적으로 나열하고 있음.
- 안 제2조(정의)는 펙스코의 정의를 현재 운영하고 있는 시설물의 명칭에 맞게 개정하는 것임. 현행 조례에서 지칭하고 있는 “패션창조거리”는 사업기획 당시 산격동 1672번지 일대에 조성한 현재의 “펙스코몰”을 지칭하는 것으로, 현재는 널리 사용되지 않는 명칭이므로 개정의 필요성이 있음.

현행 조례	개정조례안
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 “펙스코(FXCO)”(이하 “펙스코”라 한다)란 “대구광역시 패션·디자인개발지원센터”와 “패션창조거리”를 말한다.	제2조(정의) “펙스코(FXCO)”(이하 “펙스코”라 한다)는 다음 각 호의 시설로 구성한다. 1. 대구광역시 패션·디자인개발지원센터 2. 펙스코몰(FXCO MALL)

### ○ 펙스코 시설물의 대관에 관한 사항 신설(안 제4조부터 안 제9조까지)

- ▶ 안 제4조(대관허가), 안 제5조(대관료)는 펙스코의 시설물 중 일반 시민에게 대관이 가능한 패션디자인개발지원센터의 공연장, 전시장, 회의실 등의 대관허가와 허가변경 시 시장의 승인을 받도록 하고, 사용일 10일 전까지 대관료를 납부할 것을 명시하였음.

- 안 제5조에 따른 대관료는 [별표1]에 시설별로 그 금액을 명시하여 공공시설물의 사용료에 대한 주민 통제를 강화하였음.
- 대중에게 제공하기 위한 행정재산 사용료는 「지방자치법」과 「공유재산법」 및 시행령에서 조례로 그 사용료를 정할 수 있도록 하고 있고<sup>10)</sup>, 그에 따라 펙스코 시설물의 대관료를 조례로 정하는 것은 입법 타당성이 있음.
- 대관료의 수준은 대구시 유사 시설물의 사용료와 비교해 볼 때 적절한 수준으로 판단됨.

< 유사 시설물의 대관료 비교 >

(단위 : 원)

시설구분	펙스코 (패션디자인개발지원센터)	대구텍스타일 컴플렉스	문화예술회관	엑스코
공 연 장 (1일 기준, 심야 제외)	1,300,000 - 수용인원 1,000명	(다목적홀) 1,200,000 -수용인원 962명	(팔공홀) 805,000 - 수용인원 1,008명	(오디토리움) 6,500,000 - 수용인원 1,572명
전 시 장 (1일, m <sup>2</sup> 당)	212 (1일 40,000원/189m <sup>2</sup> )	316 (1일 200,000원/632m <sup>2</sup> )	310	1,750 (서관 옥내)

- 다만, 공공시설의 사용료는 사용료의 결정에 있어 원가에 대한 체계적인 분석 없이 관행적으로 이루어진 경우가 많고, 공공성을

10) 「지방자치법」

**제153조(사용료)** 지방자치단체는 공공시설의 이용 또는 재산의 사용에 대하여 사용료를 징수할 수 있다.

**제156조(사용료의 징수조례 등)** ① 사용료·수수료 또는 분담금의 징수에 관한 사항은 조례로 정한다. 다만, 국가가 지방자치단체나 그 기관에 위임한 사무와 자치사무의 수수료 중 전국적으로 통일할 필요가 있는 수수료는 다른 법령의 규정에도 불구하고 대통령령으로 정하는 표준금액으로 징수하되, 지방자치단체가 다른 금액으로 징수하려는 경우에는 표준금액의 50퍼센트 범위에서 조례로 가감 조정하여 징수할 수 있다.

「공유재산 및 물품 관리법 시행령」

**제14조(사용료)** ② 지방자치단체의 장은 대중의 이용에 제공하기 위한 시설인 행정재산에 대해서는 그 재산을 효율적으로 관리하기 위하여 특별히 필요하다고 판단되는 경우에는 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 시간별이나 횟수별로 그 재산의 사용료를 정할 수 있다.

우선적으로 고려함에 따라 경제적 목표를 달성하지 못하게 되는 경우가 대다수임.

- 공급원가에 대한 체계적인 분석 없이 낮게 책정된 사용료는 운영비 적자보전을 위한 시비재원 소요를 높여 시설 사용자에게만 재정을 보조하게 되는 결과를 가져와 재정배분의 형평성을 저해하므로, 향후 체계적인 분석을 통해 대관료의 공공성과 경제성 사이의 적정선을 찾아야 할 필요가 있을 것임.
- ▶ **안 제6조(대관료 감면)**는 국가·시 또는 수탁기관이 주최·주관하는 섬유·패션 관련 행사에 대해 대관료를 전액 감면할 수 있도록 하고, 시 또는 수탁기관이 섬유·패션산업의 발전에 도움이 된다고 인정하여 후원하는 비영리 목적의 행사에 대관료의 50%를 감면할 수 있도록 규정하였음.
- 펙스코의 운영 취지에 적합한 감면 조항으로 사료되나, 제2호에서 “대구광역시 또는 제10조에 따라 펙스코의 관리·운영을 위탁받은 자가 섬유·패션산업의 육성 발전에 도움이 된다고 인정되어 후원하는 비영리 목적의 행사”의 의미가 수탁기관에 대관료 감면의 재량을 부여하는 것으로 해석될 여지가 있으므로, 향후 위수탁 계약시 감면에 관한 사항을 더욱 상세히 규정하거나, 다음과 같이 조례를 명확히 수정할 필요가 있을 것으로 사료됨.

개 정 안	수 정 안
제6조(대관료 감면) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 대관료를 감면할 수 있다. 1. (생략) 2. 대구광역시 또는 제10조에 따라 펙스코의 관리·운영을 위탁받은 자가 <u>섬유·패션산업의 육성 발전에 도움이 된다고 인정되어 후원하는 비영리 목적의 행사</u> : 100분의 50 감면	제6조(대관료 감면) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 대관료를 감면할 수 있다. 1. (생략) 2. 대구광역시 또는 제10조에 따라 펙스코의 관리·운영을 위탁받은 자가 <u>후원하는 비영리 목적의 행사 중 시장이 섬유·패션산업의 육성 발전에 도움이 된다고 인정하는 행사</u> : 100분의 50 감면

- ▶ **안 제7조(대관료 반환)**는 천재지변이나 그 밖의 불가항력의 사유, 펙스코의 사정으로 시설대관이 불가능하게 된 경우 대관료 전액을 반환하도록 하고, 대관자의 사정으로 대관을 취소한 경우에는 ▲사용일 10일 전까지 전액, ▲9일 전부터 사용일 전날까지는 100분의 10을 공제한 금액, ▲사용 개시일 이후는 100분의 10과 사용일수만큼 일할 계산한 금액을 공제한 나머지 금액을 반환하도록 했음.
- 공공시설물의 사용료 반환에 관해서는 법령 등에 특별한 규정이 없어 조례로 이를 명확히 하는 것은 시민들의 반환권을 보장하는 측면에서 입법타당성이 있음.
  - 반환규정은 우리시 다른 공공시설물의 반환규정과 유사한 수준으로 설정<sup>11)</sup>되었으나, 대관자가 사용일 전일까지 취소하더라도 90%를 반환받을 수 있도록 한 부분은 다른 사용자의 이용 기회를

11) 문화예술회관, 대구미술관, 간송미술관 등 관련 조례의 반환 규정 수준과 유사

지나치게 제약하게 될 수 있으므로 향후 운영 상황에 따라 적절한 조정이 필요해 보임.

- ▶ 제8조(대관허가의 취소)와 제9조(대관자의 준수사항)는 시장이 대관허가를 취소하거나 장소 사용을 제한할 수 있는 경우를 명시하고, 대관자에게 주의 의무를 부여하면서, 대관자가 임의로 그 권리를 제3자에게 양도하지 못하도록 한 것임.

- 펙스코 대관 시설물의 유지 관리를 위해 일반적으로 필요한 사항을 규정한 것으로 별다른 문제점은 없는 것으로 사료됨.

#### ○ 펙스코 관리·운영 사무의 위탁에 관한 사항(안 제10조부터 제14조까지)

- ▶ 제10조(위탁운영)는 당초 민간으로 한정되어 있던 수탁대상 기관의 범위를 출자·출연기관 등 공공위탁까지 포함하여 확장하면서, 수탁기관에 펙스코의 운영·관리에 필요한 경비를 지원할 근거를 둔 것임.

- 펙스코의 사무를 출자·출연기관 등 공공기관에 위탁하는 경우에도 수탁기관의 사무 범위와 수행 능력에 대한 철저한 검토가 선행되어야 할 것임.

- ▶ 제11조(승인)와 제12조(관리규정)는 수탁기관이 ▲ 펙스코에 시설물을 새로 설치하거나 변경하는 경우<sup>12)</sup>(제11조제1호), ▲ 안 제3조

12) 「공유재산법」 제20조(사용허가) ⑤ 제1항에 따라 사용허가를 받은 자는 사용허가기간이 끝나거나 제25조에 따라 사용허가가 취소된 경우에는 그 행정재산을 원상대로 반환하여야 한다. 다만, 지방자치단체의 장이 미리 원상의 변경을 승인한 경우에는 변경된 상태로 반환할 수 있다.

제27조(행정재산의 관리위탁) ④ 제1항에 따라 행정재산의 관리위탁을 받은 자는 제20조에 따라 해당 행정재산의 사용허가를 받은 자로 본다

제3호부터 제5호까지<sup>13)</sup>에 따라 위탁받은 시설의 일부를 다른 자에게 사용하게 하려는 경우<sup>14)</sup>(제11조제2호), ▲팩스코 관리·운영에 필요한 자체 규정의 제·개정 시(제12조)에 시장의 승인을 받도록 하였음.

- 팩스코 시설물의 효율적 관리·운영을 위한 수탁자의 준수사항을 규정한 것으로, 관계 법령의 취지와 수탁기관에 대한 통제권을 명확히 하는 측면에서 입법 타당성이 있음.

▶ 제13조(수익사업)는 수탁기관이 시장의 승인을 받아 팩스코 설치 목적에 지장을 주지 않는 범위에서 수익사업을 할 수 있도록 하였음.

- 수탁기관이 수익사업을 할 수 있도록 함으로써 팩스코 활성화를 위한 민간의 전문성과 창의성을 적극 활용하고자 하는 것으로 보이며, 시장의 승인을 전제조건으로 두고 있어 공공성을 담보할 안전장치를 둔 것으로 사료됨.

▶ 제14조(지도·감독)는 수탁기관에 대한 지도·감독 권한(제1항)과 위법·부당한 사무처리에 따른 위탁계약의 취소·정지 근거를 명시한 것임.

13) 본 개정조례안 제3조(업무) 팩스코의 업무는 다음과 같다.

1.~2. (생략)

3. 지역 신진 및 중견 디자이너를 위한 편집숍 운영

4. 팩스코 활성화를 위해 유명 브랜드 및 프랜차이즈 유치·입점

5. 시민 참여 행사 기획·운영 및 시설 임대

6. (이하 생략)

14) 「공유재산법」 제27조(행정재산의 위탁관리) ⑤ 제4항에 따라 행정재산의 사용허가를 받은 것으로 보는 자는 관리위탁의 조건에 위반되지 아니하는 범위에서 제20조제3항 본문에도 불구하고 지방자치 단체의 장의 승인을 받아 그 행정재산을 다른 자에게 사용·수익하게 할 수 있다.



## □ 검토결과

- 본 개정조례안은 그간 자체 “사무편람”에 따라 운영해 온 펙스코 시설물의 대관에 관한 사항을 조례로 명확히 하여 행정재산의 사용료에 대한 시민의 통제권을 강화하고, 펙스코 관리·운영 사무의 위탁에 관한 사항을 현행 조례보다 상세히 명시하여 수탁 기관의 권한과 의무를 명확히 하고자 하는 것으로, 전반적인 체계와 내용은 관계 법령과 자치사무의 범위 내에서 적정하게 구성된 것으로 사료됨.
- 다만, 안 제6조(대관료 감면)의 경우, 수탁기관에게 이용료 감면을 결정할 권한을 부여하는 것으로 해석될 여지가 있으므로 추가적인 논의가 필요할 것으로 사료되며, 또한, 시설 대관료의 경우 공공성을 강조하여 장기간 조정 없이 유지되어 온 바, 향후 펙스코 운영상황에 따라 공공성과 경제성을 고려한 적정 수준을 검토할 필요가 있음.
- 또한, 펙스코 관리·운영의 효율성을 위해 출자·출연기관 등에 대한 공공위탁이 가능하도록 하는 내용도 추가적으로 규정된 바, 향후 공공위탁을 하는 경우에도 펙스코의 운영목적에 적합한 출자·출연기관 등이 선정될 수 있도록 해당 공공기관의 사업범위와 운영 능력을 철저히 검증해야 할 것임.

□ 이상으로 검토보고를 마치겠습니다.

## 참고

## 팩스코 시설 현황

구 분	패션디자인개발지원센터	팩스코몰(FXCO MALL)
시설규모	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 대지 4,114㎡/연면적 8,672㎡</li> <li>· 지하 1층 ~ 지상 3층</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 대지 3,159㎡/연면적 1,839㎡</li> <li>· 지상 3층</li> </ul>
건 립 비	203억(국비 133, 시비 70)	64억원(국비 25, 시비 39)
개 관	2000. 8. 18.	2021. 10. 1.
위탁이력	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 2011.1. 1. ~ 2017.12.31. 한국패션산업연구원</li> <li>· 2018. 1. 1. ~ 2020.12.31. 대구경북패션사업협동조합</li> <li>· 2021. 1. 1. ~ 2023.12.31. (주)모라비안앤코</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 2021. 1. 1. ~ 2023.12.31. (주)모라비안앤코</li> </ul>
공간구성	팩스코디자인스튜디오, 회의실, 다목적공연장, 리셉션장 등	판매시설
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 신진 패션디자이너브랜드 육성 및 지역패션 마케팅 활성화</li> <li>· 패션기반 지역의 대표 복합문화공간 조성</li> <li>· 시설의 종합적인 유지 관리 및 운영</li> </ul>	
전 경		