

대구광역시노선여객자동차운송사업의한정면허에관한조례 전부개정조례안

# 검 토 보 고

## 1. 검토경과

- 제출일자 : 2023년 9월 27일
- 제 출 자 : 대구광역시장(교통국장)
- 회부일자 : 2023년 10월 4일

## 2. 제안이유

- 군위군의 대구시 편입에 따라 대중교통 업무 추진의 효율성을 제고하기 위하여 「대구광역시노선여객자동차운송사업의한정면허에관한조례」와 「대구광역시마을버스운송사업등록에관한조례」를 일원화하고, 상위법 개정사항을 반영하여 수요응답형 여객자동차운송사업(DRT)의 추진 근거를 명확히 규정하기 위해 개정하려는 것임.

### 3. 주요내용

- 제명을 “대구광역시 여객자동차운송사업 한정면허 및 마을버스운송사업 등록 등에 관한 조례” 로 변경
- 조례의 목적, 용어 정의에 관한 사항 규정(안 제1조 ~ 제2조)
- 여객자동차운송사업의 한정면허 기본원칙에 관한 사항 규정(안 제3조)
- 수요응답형 여객자동차운송사업 기본계획 수립에 관한 사항 규정(안 제4조)
- 여객자동차운송사업 한정면허 운송사업자 선정방법 등에 관한 사항 규정(안 제5조 ~ 제7조)
- 마을버스운송사업 등록기준에 관한 사항 규정(안 제8조)
- 마을버스운송사업자 선정방법에 관한 사항 규정(안 제9조)
- 마을버스 운행계통, 운행노선 범위, 운행시간에 관한 사항 규정(안 제10조 ~ 제12조)
- 여객자동차운송사업 한정면허 운송사업자 및 마을버스 등록 운송사업자에 대한 재정지원 기본원칙에 관한 사항 규정(안 제13조)
- 재정지원 신청, 방법 및 절차, 중단, 정산보고 등에 관한 사항 규정(안 제14조 ~ 제17조)
- “대구광역시마을버스운송사업등록에관한조례” 폐지 규정(부칙 제2조)

## 4. 검토의견

### □ 주요 개정 내용

- 안 제1조와 안 제2조에서는 조례의 개정 목적과 ‘한정면허’, ‘노선 여객자동차운송사업’, ‘마을버스’ 등 조례에서 사용하는 용어에 대한 정의를 규정하였고,
- 안 제3조에서는 한정면허 가능한 운송사업에 관한 사항을 규정하였는데, 이는 「여객자동차 운수사업법 시행규칙」 제17조제1항<sup>1)</sup>에 따른 것으로 특별한 문제점은 없는 것으로 사료됨.

- 
- 1) 제17조(한정면허) ①법 제4조제3항에 따른 여객자동차운송사업의 한정면허는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에 할 수 있다.
1. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 노선 여객자동차운송사업을 경영하려는 경우
- 가. 여객의 특수성 또는 수요의 불규칙성 등으로 인하여 노선버스를 운행하기 어려운 경우로서 다음의 어느 하나에 해당하는 경우
- 1) 공항, 도심공항터미널 또는 국제여객선터미널을 기점 또는 종점으로 하는 경우로서 공항, 도심공항터미널 또는 국제여객선터미널 이용자의 교통불편을 해소하기 위하여 필요하다고 인정되는 경우
  - 2) 관광지를 기점 또는 종점으로 하는 경우로서 관광의 편의를 제공하기 위하여 필요하다고 인정되는 경우
  - 3) 고속철도 정차역을 기점 또는 종점으로 하는 경우로서 고속철도 이용자의 교통편의를 위하여 필요하다고 인정되는 경우
  - 4) 국토교통부장관이 정하여 고시하는 출퇴근 또는 심야 시간대에 대중교통 이용자의 교통불편을 해소하기 위하여 필요하다고 인정되는 경우
  - 5) 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」에 따른 산업단지 또는 관할관청이 정하는 공장밀집지역을 기점 또는 종점으로 하는 경우로서 산업단지 또는 공장밀집지역의 접근성 향상을 위하여 필요하다고 인정되는 경우
- 나. 수익성이 없어 노선운송사업자가 운행을 기피하는 노선으로서 관할관청이 법 제50조제2항에 따라 보조금을 지급하려는 경우
- 다. 버스전용차로의 설치 및 운행계통의 신설 등 버스교통체계 개선을 위하여 시도의 조례로 정한 경우
- 라. 신규노선에 대하여 영 제37조제1항제1호 각 목 외의 부분에서 규정한 시내버스운송사업을 경영하려는 자의 경우
2. 수요응답형 여객자동차운송사업을 경영하려는 경우
3. 국토교통부장관이 정하여 고시하는 운송사업자가 국토교통부장관이 정하여 고시하는 심야시간대에 승차정원이 11인승 이상의 승합자동차를 이용하여 여객의 요청에 따라 탄력적으로 여객을 운송하는 구역 여객자동차운송사업을 경영하려는 경우

○ **안 제4조**에서는 시장이 수요응답형 여객자동차 운송사업을 하려는 경우 기본계획을 수립하도록 하였는데, 지역 대중교통 현황과 전망 분석을 통해 사업대상지와 사업비 확보 방안 등을 포함하여 계획 수립할 수 있도록 규정한 만큼 대중교통 소외 지역에 거주하는 시민의 교통복지가 실질적으로 증진될 수 있도록 내실있는 추진계획 마련을 위해 노력하여야 하겠음.

○ **안 제5조부터 안 제7조**까지는 노선 여객자동차운송사업자와 수요응답형 여객자동차운송사업자 한정면허에 관하여 선정 방법 등 세부사항을 규정하였는데, 공고를 통한 공개모집으로 선정하도록 하였음.

이는 「여객자동차 운수사업법 시행규칙」 제17조제2항에 근거한 것으로, 운송사업자와 대상 노선 등의 선정절차 및 방법, 그 밖에 필요한 사항은 조례로 정하도록 하고 있어 규정의 타당성이 인정된다 할 것임.

○ **안 제8조부터 안 제12조**까지는 마을버스운송사업 등록에 관한 사항을 규정하였는데, 이는 군위군 편입 이후 한정면허 운송사업과 마을버스 운송사업 등 대중교통 업무의 효율적인 추진을 위해 관련 조례를 일원화하고자 기존의 「대구광역시마을버스 운송사업등록에관한조례」 내용을 규정한 것임.

- 안 제13조부터 안 제17조까지는 한정면허를 받은 여객자동차 운송사업자와 등록된 마을버스운송사업자에 대한 재정지원의 근거를 마련한 것으로, 재정지원 신청, 방법 및 절차, 지원 중단사유, 정산보고에 관하여 규정하였음.

세부내용을 보면 대구광역시 교통개선위원회 심의를 통해 재정지원 여부를 결정하도록 하였고, 재정지원에 대한 목적외 사용을 금지하였으며, 법령이나 조례 위반 등 재정지원 중단 사유 발생 시에는 보조금 환수 및 중단을 할 수 있도록 규정하였음.

「여객자동차 운수사업법」 제50조제1항과 제2항에서 수익성이 없는 노선의 운행과 수요응답형 여객자동차운송사업의 경우에 대해 재정지원을 할 수 있도록 규정하고 있고, 같은법 시행규칙 제2항에서 한정면허 공고 시 관할관청의 보조금 지급에 관한 내용을 포함하여 공고하도록 하고 있어, 재정지원에 관한 규정의 타당성은 충분한 것으로 보여짐.

## □ 종합 검토결과

- 본 개정조례안은 군위군의 대구시 편입과 관련하여 교통접근성 향상을 위한 대중교통 업무의 효율적이고 체계적인 추진을 위해 관련 조례를 일원화하고, 수요응답형 여객자동차운송사업 추진과 한정면허 운송사업 및 마을버스 운송사업 재정지원의 근거를 마련하고자 필요한 사항을 규정하려는 것임.

- 「여객자동차 운수사업법 시행규칙」 제17조제2항과 제23조 제2항에서는 여객자동차운송사업 한정면허 대상자 선정사항과 마을버스 운송사업 등록에 관한 세부적인 사항은 조례로 정할 수 있다고 규정하고 있어 본 조례안 개정에 특별한 법률적 문제는 없는 것으로 판단됨.
- 이번 조례 개정을 통해 신설된 수요응답형 여객자동차운송사업에 관한 사항은 「여객자동차 운수사업법」 개정에 따른 수요응답형 교통체계 운행에 대한 내용을 반영한 것으로, 대구시에서는 올해 10월부터 혁신도시 지역을 대상으로 수요응답형 여객자동차 운송사업 시범사업을 시행 중에 있어, 이에 대한 추진 근거를 마련한다는 데에 의미가 있다고 하겠음.

※ 「여객자동차 운수사업법」 제3조제1항 개정 현황

구 분	2014. 1. 28.	2017. 12. 26.	2023. 4. 18.
개정내용	여객자동차운송사업의 종류에 수요응답형 여객자동차운송사업 개념 신설	수요응답형 여객운송사업의 범위를 기존 농·어촌에서 대중교통이 취약한 지역으로까지 확대 규정	수요응답형 여객자동차 운송사업 도입 범위를 신도시, 심야시간대 등 대중교통수단이 부족하여 교통불편이 발생하는 경우, 다른 법률에 따라 수요응답형 여객자동차사업 면허의 규제특례를 받아 운행 등 실증과정을 거친 지역에서 시·도지사가 필요하다고 인정하는 경우를 추가하여 개정

※ 수요응답형 여객자동차 운송사업 시범사업

○ 사업대상지 : 혁신도시(의료R&D지구)

- 운행노선 : 혁신도시(의료R/D지구) ~ 도시철도(율하연호역) ※ 한정면허 공고('23. 7월)
- 사업기간 : '23. 10. ~ '24. 6.(9개월)
- 사업비 : 2억원(용역비 1.9 / 교통공사 운영비 0.1)
- 운영방법 : 출퇴근시간(45인승 4대 / 1일 16회) / 그 외(소형버스 1대 / 탄력운행 1일 10회)
- 수혜대상 : 입주기업 68개사 2,300여명 \* 1일 평균이용(320명 정도)
- 운임요금 : 1,250원(도시철도 환승 연계)
- 주관기관 : 대구교통공사

○ 수요응답형 여객자동차 운송사업은 대중교통 소외지역에 대한 교통 접근성을 향상시키는 데에 목적이 있으나 2014년 법적 개념 도입 이후 다소 늦게 조례 반영이 되는 만큼, 이번 시범사업의 성공적인 추진을 통해 수요응답형 여객자동차 운송사업이 혁신도시 뿐만 아니라 대중교통 접근성이 열악한 다른 지역까지 확대될 수 있도록 사업 추진에 만전을 기하여야 하겠음.

○ 한편 공개모집을 통해 선정하는 한정면허 운송사업자와 마을버스 운송사업자는 선정과정에서 객관적이고 명확한 평가기준과 절차 마련을 통해 불공정 소지가 발생하지 않도록 하여야 하겠으며, 사업 이후에도 운송사업자의 서비스 개선을 위한 사후 평가가 철저하게 이루어져야 하겠음.

- 또한 한정면허를 받은 여객자동차 운송사업자와 등록된 마을버스 운송사업자에 대한 재정지원의 근거를 마련한 것은 한정면허 운송사업 및 마을버스 운영의 안정성 확보와 운수종사자 근로여건 고취의 측면에서 의미가 있다고 하겠으나, 재정지원 타당성과 지원자금 적정성 등을 심도있게 검토하여 예산 낭비가 발생하지 않도록 노력하여야 하겠으며, 재정지원 이후에도 보조금에 대해 지속적이고 철저한 점검을 통해 지원 조건에 위반하여 사용하거나 지원목적외 사용하는 사례가 발생하지 않도록 지원재정 관리에 최선을 다하여야 하겠음.
  
- 이상으로, 대구광역시노선여객자동차운송사업의한정면허에 관한조례 전부개정조례안에 대한 검토보고를 마치겠습니다.