

「대구 군공항(K-2)이전 기부대양여사업」 합의각서 체결 동의안

검 토 보 고

1. 검토경과

- 제출일자 : 2023년 8월 25일
- 제 출 자 : 대구광역시장(공항건설단장)
- 회부일자 : 2023년 8월 28일

2. 제안취지

- 대구경북 통합신공항 건설을 원활하게 추진하기 위한 대구시와 국방부간 대구 군공항(K-2) 이전 관련 기부대양여사업 합의 각서 체결(안)에 대해 「지방자치법」 제47조제1항제6호⁶⁾에 따라 시의회의 동의를 얻으려는 것임.

3. 주요내용

- 사업개요
 - (기간/위치) '23년 ~ '30년 / 군위군 소보·의성군 비안면 일원
 - (사업부지) 16.9km²

6) 「지방자치법」 제47조(지방의회의 의결사항) ① 지방의회는 다음 각 호의 사항을 의결한다.

6. 대통령령으로 정하는 중요 재산의 취득·처분

- (주요시설)

- 활주로 2본, 주기장, 비행대대, 정비전대, 탄약고, 작전·방호·정비·생활·복지시설 등

- (사업비) 약 11.5조원

- (추진방식) 기부대양여 + 국가지원(재정지원)

○ 주요 협의사항

- (기부 및 양여재산) 토지, 건물, 공작물 등 세부 재산명세

(기부재산) 토지: 6,739필지(16,340,127㎡), 건물: 715동(819,484㎡) 등
총 11조 5,192억원

(양여재산) 토지: 1,526필지(7,353,695㎡), 건물: 1,339동(634,751㎡) 등
총 11조 5,192억원

- (기부 및 양여재산 평가시기·방법)

합의각서(안) 작성시와 대체시설 완공 및 양여재산의 도시군관리
계획 변경이 완료된 후 3개월 이내 대구시와 국방부가 각각 시행

- (국비지원)

대체시설 조성비용이 양여재산 가액을 초과한 경우 「대구경북
통합신공항 건설을 위한 특별법」 제20조에 따라 재정지원 가능

- (토양오염 정화비용)

- 양여재산은 정화비용 고려하여 평가
- 대구시와 국방부는 종전부지의 토양오염정화 범위와 비용을
협의하여 결정

4. 검토의견

- 본 안건은 대구경북통합신공항 건설을 위한 대구 군공항(K-2) 이전을 기부대양여 방식으로 추진할 수 있도록 대구시와 국방부 간 체결한 합의각서(안)에 대해 「지방자치법」 제47조 제1항제6호에 따라 시의회의 동의를 구하려는 것임.
- 대구시는 대구 군공항 이전을 위해 「군공항 이전 및 지원에 관한 특별법」 제9조제1항7)에 따라 기부대양여 방식으로 추진하고자 하였으며, 최근 기획재정부 국유재산정책심의위원회(2023. 8. 14.)를 통해 대구 군공항 이전사업의 추진적합성, 대체시설 적정규모 및 사업비, 양여재산 토지이용계획 적정성 등을 논의한 결과 기부대양여 방식을 통한 대구 군공항 이전사업계획(안)이 통과 확정되었음.
- 합의각서(안) 주요내용을 보면, 이전대상 양여는 대구시가 부담한 대체시설 비용범위 내에서 하도록 하고 있고, 기부 및 양여재산은 총 11조 5,192억원 정도로 명시하고 있으며, 기부 및 양여재산 평가는 합의각서 작성시와 대체시설 완공 및 양여재산 도시군관리계획 변경 완료 후 3개월 이내로 2차례 시행하도록 하였음.

7) 「군공항 이전 및 지원에 관한 특별법」 제9조(이전사업의 방식 등) ① 이전사업은 「국유재산법」 제13조(기부채납), 제55조(양여) 및 「국방·군사시설 사업에 관한 법률」 제12조(기부 및 양여의 특례)에 따라 일정한 자격을 갖춘 사업시행자가 군공항 대체시설을 기부하고, 국방부는 용도 폐지된 재산을 양여하는 방식으로 추진한다.

- 한편 대체시설 조성 비용이 양여재산 가액을 초과할 경우 국비 지원이 가능하도록 하였는데, 이는 「대구경북통합신공항 건설을 위한 특별법」 제20조⁸⁾에 따른 것이며, 양여재산 가치는 종전 군공항 부지의 토양오염 정화비용을 고려하여 평가하도록 하였고, 사업과 관련된 법령이 제·개정 등으로 변경될 경우 그 내용을 우선 적용하여 합의각서를 변경할 수 있도록 하였음.
- 대구 군공항(K-2) 이전을 위한 기부대양여 사업이 원활하게 추진되기 위해서는 대체시설 조성비용과 양여재산 가격에 대한 정확하고 합리적인 평가가 무엇보다 중요한 만큼, 면밀한 재산 가치평가가 이루어질 수 있도록 노력하여야 하겠음.
- 또한 군공항 이전사업 추진 과정에서 사업비가 용도 폐지된 양여 재산 가액을 초과할 경우 초과사업비에 대해 예산의 범위 내에서 국비지원이 가능하도록 함에 따라, 필요한 예산이 최대한 지원될 수 있도록 중앙정부와의 긴밀한 협의가 필요할 것으로 사료되며, 초과사업비를 최소화할 수 있도록 종전부지 가치 향상을 위한 방안도 강구하여야 하겠음.

8) 「대구경북통합신공항 건설을 위한 특별법」 제20조(정부의 재정 지원) ② 국가는 군 공항 이전사업과 이전주변지역 지원사업의 추진과정에서 사업비가 용도 폐지된 재산의 가액을 초과하게 된 때에는 예산의 범위 내에서 해당 중앙관서의 장의 요구에 의해 사업시행자에게 지원할 수 있다.

○ 한편 대구 군공항(K-2)은 비행부대로서 부지 내 토양오염 문제가 발생할 가능성이 높은 만큼 이에 대한 구체적인 대응 방안이 마련되어야 하겠으며, 양여재산 평가에 토양오염 정화 비용이 충분히 반영될 수 있도록 노력하여야 하겠음.

□ 이상으로, 「대구 군공항(K-2)이전 기부대양여사업」 합의각서 체결 동의안에 대한 검토보고를 마치겠습니다.