

대구경북통합신공항 건설기금 설치 및 운용 조례안

# 검 토 보 고

## 1. 검토경과

○ 발의일자 : 2023년 8월 25일

○ 발 의 자 : 김지만 · 류종우 · 박종필 · 이성오 · 이재화 · 임인환  
전경원 · 정일균 · 조경구 · 하중환 · 허시영 의원

○ 회부일자 : 2023년 8월 28일

## 2. 제안이유

○ 「대구경북통합신공항 건설을 위한 특별법」 시행(2023.8.26.) 이후 본격적으로 추진될 공항건설 사업은 대규모의 예산이 투입되는 중장기 사업이나, 필요한 예산에 대한 세입 · 세출 소요 예측이 어려움에 따라 일반 · 특별회계와 구분된 기금 설치를 통해 재정 운용의 탄력성을 확보할 수 있도록 이에 필요한 사항을 규정하려는 것임.

### 3. 주요내용

- 조례의 목적, 용어 정의에 관한 사항 규정(안 제1조 ~ 제2조)
- 기금의 설치 및 계정에 관한 사항 규정(안 제3조 ~ 제4조)
- 기금 계정별 조성 및 용도에 관한 사항 규정(안 제5조 ~ 제6조)
- 기금의 관리·운용 및 계획·결산에 관한 사항 규정  
(안 제7조 ~ 제8조)
- 기금운용심의위원회의 설치·구성 및 운영에 관한 사항 규정  
(안 제9조 ~ 제11조)
- 관계규정 준용사항 및 기금 존속기한 규정(안 제12조 ~ 제13조)

### 4. 검토의견

#### □ 주요 제정 내용

- 안 제1조와 안 제2조에서는 조례의 제정 목적과 ‘군 공항 이전사업’, ‘중전부지 개발사업’ 등 용어에 대한 정의를 규정하였고,
- 안 제3조와 안 제4조에서는 대구경북통합신공항 건설기금 설치에 관한 사항과 기금 운용·관리를 위한 계정 구분(군 공항 이전계정, 중전부지 개발계정)에 관한 사항을 규정하였음.
- 안 제5조와 안 제6조에서는 기금 계정별 조성 재원과 사용 용도에 관하여 규정하였음.

- 안 제7조에서는 기금의 관리 및 운용에 관한 사항을 규정하며, 기금의 효율적인 운용을 위하여 회계공무원을 기금운용관, 기금분임운용관, 기금출납원으로 두도록 하였는데, 이는 「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」 제4조<sup>2)</sup>와 「지방회계법」에 따른 것으로 특별한 문제점은 없는 것으로 사료됨.
- 안 제8조에서는 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조<sup>3)</sup>에 의거하여 기금운용계획과 결산에 대한 사항을 규정한 것으로, 회계연도마다 기금운용계획을 수립하고, 출납폐쇄 후 80일 이내 결산보고서를 작성하도록 하였으며, 기금운용계획안과 기금결산보고서는 시의회에 제출하여 의결을 받도록 하였음.
- 안 제9조부터 안 제11조까지는 기금운용심의위원회의 설치, 구성 및 운영에 관한 사항을 규정하였는데, 이는 기금 관리·운영에 관한 전반적인 사항을 심의할 수 있도록 위원회 설치 근거를 마련하려는 것임. 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조<sup>4)</sup>에서는 기금운용심의위원회 설치를 의무사항으로

2) 「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」 제4조(기금의 지출 등) ① 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 집행과 기금의 지출을 위하여 기금의 종류별로 기금운용관과 기금출납원을 두어야 하며, 필요한 경우 분임 기금운용관을 둘 수 있다.

3) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조(기금운용계획 및 결산) ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 기금운용계획을 수립하여야 하고, 출납폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.

4) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제 13조(기금운용심의위원회) ① 지방자치단체는 기금의 관리·운영에 관한 중요한 사항을 심의하기 위하여 기금별로 기금운용심의위원회를 설치·운영하여야 한다. 다만, 기금을 효율적으로 운용하기 위하여 필요한 경우에는 심의위원회를 통합하여 설치·운영할 수 있다.

규정하고 있어 관련 내용을 본 조례에 명문화하려는 것은 적절한 것으로 보여지며, 심의위원회의 내실 있는 역할을 통해 기금이 적절하게 운용될 수 있도록 노력하여야 하겠음.

- 안 제13조에서는 기금의 존속기한을 5년으로 규정하였는데, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제4조에 규정한 최대 존속기한 연한을 초과하지 않는 범위 내에서 규정하고 있어 특별한 문제점은 없는 것으로 판단됨.

## □ 종합 검토결과

- 본 조례안은 대규모의 예산이 투입되고 장기간 소요되는 대구 경북통합신공항 건설을 원활하고 안정적으로 추진할 수 있도록 사업추진의 탄력성을 확보하고자 일반·특별회계와 구분되는 기금을 신설하여 관리·운용하기 위해 필요한 사항을 제정하려는 것임.
- 「지방자치법」 제159조에서 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있도록 규정하고 있고, 기금 설치·운용에 필요한 사항은 조례로 정하도록 하고 있어 본 조례안 제정에 특별한 법률적 문제는 없는 것으로 판단됨.

- 현재 대구시 핵심사업으로 추진 중인 대구경북통합신공항 건설 사업은 장기간에 걸친 대규모의 자금이 필요한 사업으로 추진과정에서 협의절차 지연 등에 따른 예산이월 사례가 많이 발생하고 있어 ‘회계연도 독립원칙’에 따라 운용되어야 하는 일반·특별회계를 통한 예산편성에 어려움이 있는 상황임.

### <일반·특별회계와 기금의 차이>

구분	예산		기금
	일반회계	특별회계	
설치사유	• 국가와 지방자치단체 고유의 일반적 재정활동	• 특정사업, 특정자금 운용 • 특정세입을 특정세출에 충당	• 특정목적을 위해 특정자금을 운용
운용형태	• 공권력에 의한 조세수입과 무상급부 원칙	• 일반회계와 기금의 운용 형태 혼재	• 출연금·부담금 등 다양한 재원으로 목적사업 수행
수입·지출 연계	• 특정수입과 지출의 연계 배제	• 특정수입과 지출의 연계	• 특정수입과 지출의 연계
집행절차	• 합법성에 입각해 엄격히 통제 • 목적외 사용금지		• 합목적성 차원에서 상대적 으로 자율성과 탄력성 보장
계획변경	• 추경예산 편성 • 이용·전용·이체		• 기금운용계획 변경 * 정책사업 20% 초과 변경시 의회결

- 또한 「대구경북통합신공항 건설을 위한 특별법」 시행으로 기부대양여 차액 국비지원금, 정부의 융자·보조 등 사업 추진을 위한 세입 재원이 다양해질 것으로 보여짐에 따라 이에 대한 체계적인 관리가 필요한 상황이며, 사업계획 승인과 사업대행자 선정 등 추진과정에서 예기치 않은 자금소요 발생 가능성이 높은 점 등을 고려하였을 때 탄력적인 예산 운용이 가능한 기금 설치의 필요성은 인정된다 할 것임.

- 다만 대구시에서는 민선8기 출범 이후 재정건전성을 도모하고 재정운영의 효율성과 투명성을 강화하고자 기존의 일부 기금에 대해 일반회계로 통폐합을 추진하였던 만큼, 본 조례안 제정을 통해 신설되는 기금에 대해서도 시의 재정운용 기본방침에 벗어나지 않도록 철저한 관리가 요구된다 하겠음.
- 특히 기금은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조제2항<sup>5)</sup>에 따라 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 20% 이하로 변경하려는 경우에는 지방의회의 의결을 받지 않아도 가능하도록 규정하고 있어, 의회의 예산심의를 받지 않는 범위 내에서 기금이 방만하게 운용되지 않도록 주의를 기울여야 할 것으로 사료됨.
- 또한 회계연도마다 수립하도록 규정된 기금운용계획은 기금 조성목표와 재원조성 방안, 조성 목표액 등을 철저하게 검토하고, 기금 조성 목표액 미달성 시 대안을 면밀하게 마련함으로써 기금 관리·운용이 체계적으로 이루어 질 수 있도록 노력하여야 하겠음.

□ 이상으로, 대구경북통합신공항 건설기금 설치 및 운용 조례안에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

5) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제 11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우에는 그러하지 아니하다.