

25. 대구광역시교육청 학생 유해약물 예방교육 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2023년 7월 7일
- 발 의 자 : 육정미 의원, 권기훈 의원, 김원규 의원, 김재용 의원, 김정옥 의원, 김태우 의원, 이재숙 의원, 이재화 의원, 정일균 의원, 조경구 의원, 하중환 의원
- 회부일자 : 2023년 7월 10일
- 상정일자 : 제302회 대구광역시의회 임시회
제1차 교육위원회(2023년 7월 24일), 원안가결

2. 제안설명요지(제안설명자 : 육정미 의원)

□ 제안이유

- 10대 마약사범이 최근 5년 동안 4배나 급증하는 등 청소년 대상 유해약물 확산의 심각성이 높아지고 있는 상황에서, 학생들에게 유해약물의 위험성을 교육하고 홍보함으로써 학생들이 건강한 신체와 정신을 갖춘 사회구성원으로 자랄 수 있도록 돕기 위해 관련 규정을 정비하고자 함

□ 주요내용

- 학생 대상 유해약물 예방교육을 연 1회 이상 실시하도록 규정함
(안 제6조)
- 유해약물 예방 연수 대상을 학부모까지 확대하여 규정함(안 제7조)
- 유해약물 예방 홍보 및 캠페인 시행 규정을 신설함(안 제8조)

3. 검토보고요지(보고자 : 전문위원 노인만)

- 본 개정조례안은 유해약물로부터 학생을 보호하고 예방적인 태도를 기르기 위해 유해약물 예방교육 연수 대상을 학부모 등 교육공동체 전체로 확대하고, 관련 홍보·캠페인을 시행함으로써 보다 실질적인 유해약물 예방교육이 이루어질 수 있도록 현행 조례 내용을 정비하려는 것임
- 주요 내용으로는
 - ▶ 안 제6조제1항에서는 학생을 대상으로 한 유해약물 예방교육 실시횟수를 연 1회 이상으로 구체적으로 명시하여, 매년 교육이 체계적이고 지속적으로 실시될 수 있도록 규정함
 - ▶ 안 제7조제1항에서는 학생들의 건강과 안전에 대한 주요 관리자인 학교장 및 교사의 유해약물 예방교육 역량 강화를 위해 연 1회 이상 연수를 실시할 수 있도록 권고함
 - ▶ 안 제7조제2항에서는 유해약물 예방교육 연수 대상자를 학부모까지 확대함으로써 학생들이 가정 내 생활지도를 통해 유해약물에

대해 예방적인 태도를 가지고 잠재적 위험 상황에 대처할 수 있도록 함

- ▶ 안 제8조에서는 학생들이 유해약물의 위험성에 대해 인지하고 경각심을 가질 수 있도록 유해약물 오·남용 예방 홍보 및 캠페인 규정을 신설함

○ 종합 검토 결과

- ▶ 최근 청소년 유해약물 사용경험 조사결과³³⁾에 따르면, 2022년 청소년의 음주경험은 13.7%, 흡연경험은 4.2%로 각각 2020년에 비해 음주는 2.1% 증가하고 흡연은 0.4% 감소한 반면, 마약류의 경우 19세 이하 마약사범이 2018년 143명에서 2022년 481명으로 336% 급증하였으며, 올해 초 서울 강남구 학원가에서 마약음료 사건이 발생하는 등 청소년 마약 문제가 심각한 사회적 문제로 대두됨

【 19세 이하 마약사범 증가 추이 】

연도	전체(명)	19세 이하(명)	19세 이하 마약사범 비율(%)
2017	14,123	119	0.8%
2018	12,613	143	1.1%
2019	16,044	239	1.5%
2020	18,050	313	1.7%
2021	16,153	450	2.8%
2022	18,395	481	2.6%

※자료출처: 대검찰청

- ▶ 이에, 본 개정조례안은 증가하고 있는 청소년 마약 범죄와

33) 청소년 매체이용 유해환경 실태조사(2022, 여성가족부)

관련하여 처벌이 강화되고 민관이 합동하여 안전한 청소년 성장환경을 조성하기 위해 시스템을 정비하고 있는 상황에서, 마약 등 유해약물 사용 근절을 위해 예방이 가장 중요한 만큼 교육현장에서 유해약물 예방교육 강화를 위해 관련 규정과 홍보체계를 정비하기 위한 것으로 조례 개정애 이견이 없음

- ▶ 다만, 「학교보건법」에 따라 매년 의무적으로 시행 중인 유해약물 오·남용 예방교육이 형식적인 내용에 그치지 않고 실효성 있는 교육이 되기 위해서는 누구나 다 아는 보편적이고 피상적인 교육보다는 유해약물의 위험성과 심각성을 정확하고 제대로 전달할 수 있는 현실적이고 다각적인 교육프로그램을 고민할 필요가 있음
- ▶ 또한, 학교현장에서도 유해약물을 조기에 예방하고 대처하기 위해 관리자인 학교장, 교사 등을 대상으로 보다 전문성 있는 교육이 이루어져야 하며, 연수대상을 학부모까지 확대함으로써 학교 밖 사각지대에서 방치되고 놓치는 부분을 교육공동체 모두가 인지할 수 있도록 실질적인 연수가 이루어져야 함
- ▶ 마지막으로, 학생들 스스로가 유해약물에 대해 경각심을 가지고 예방적인 태도를 기를 수 있도록 홍보 및 캠페인 활동 체계를 정비하고, 유해약물에 대한 인식의 변화를 수반하는 실효성 있는 교육이 이루어질 수 있도록 프로그램 개발, 예산 확보 등 적극적인 행·재정적 지원이 충분히 뒷받침되어야 할 것임

4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
<ul style="list-style-type: none"> ○ 대검찰청 자료에 따르면 19세 이하 마약사범이 2022년 481명으로 크게 증가하였는데, 이중 대구의 학생은 몇명이나 되며 어떻게 관리가 되고 있는지? 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대검찰청에서 전국단위의 조사를 실시해 발표된 자료로 민감한 개인정보를 포함하고 있어 지역별·개인별 자료는 별도로 제공받지 못한 상황임 ○ 각급 학교에서 위기관리위원회를 통해 유해약물 노출이 의심되는 학생을 사전에 판단하여 조사하고, 상담을 진행하는 등 집중적으로 관리하고 있음
<ul style="list-style-type: none"> ○ 유해약물 예방교육의 실효성을 높이기 위해서 학생들의 수련활동이나 각종 행사에 앞서 동영상 등을 활용한 예방교육을 적극적으로 실시할 필요가 있음 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 현재에도 5분 이내의 짧은 동영상 등을 활용한 예방교육을 실시하고 있으며, 앞으로도 실질적인 예방교육이 이루어질 수 있도록 다양한 교육자료 활용 및 콘텐츠 개발 등에도 적극 노력하겠음
<ul style="list-style-type: none"> ○ 각급 학교별 유해약물 예방교육과 관련된 예산은 얼마나 배부되며, 교육방법은 어떻게 되는지? ○ 형식적인 예방교육에 그치지 않고, 보다 실효성 있는 유해약물 예방교육이 이루어질 수 있도록 노력해 주시기 바랍니다 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 예방교육과 관련된 예산은 교당 100 ~ 600만원까지 차등 지원되고 있음 ○ 교육은 여러 방법을 통해 실시하고 있으며, 특히 지난해 전국 최초로 마약퇴치운동본부와 MOU를 체결해 전문강사들이 직접 교육을 실시하는 프로그램도 운영 중임

5. 토론요지

없 음

6. 수정안요지

없 음

7. 심사결과

원안가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견요지

없 음

9. 기타 필요한 사항

없 음