

16. 대구광역시 공유재산 의료기술시험연수원 부지 사용료 면제 동의안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- ☐ 제출일자 : 2023년 7월 7일
- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 회부일자 : 2023년 7월 10일
- ☐ 상정일자 : 제302회 대구광역시의회 임시회

제2차 경제환경위원회(2023년 7월 21일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 최운백 미래혁신성장실장)

- ☐ 제안이유
 - 의료기술시험연수원은 국가 보건의료자격 시험체계 고도화 및 국내외 보건의료인에 대한 교육훈련 환경 구축을 통한 우수한 보건의료인력을 양성하기 위한 기관으로, 의료연구개발 및 의료산업 육성 발전을 위해 조성된 대구경북첨단의료복합단지 내 반드시 필요한 인프라임.
 - 이와 관련하여 「첨단의료복합단지 육성에 관한 특별법」 제18조에 의거 건립 및 운영 사업자인 대구경북첨단의료산업진흥재단에 사용 허가하고, 「공유재산 및 물품 관리법」 제24조 및 동법 시행령 제17조에 의거 사용료를 면제하고자 대구광역시의회의 동의를 얻고자 함.

☐ 주요내용

가. 면제근거

- 「공유재산 및 물품 관리법」 제24조 및 같은 법 시행령 제17조

나. 대 상

- 구 분 : 토지(대지), 행정재산
- 위 치 : 대구 동구 동내동 1112, 1112-1, 1112-2
- 면 적 : 19,868.5㎡
- 용 도 : 의료기술시험연수원 건립



위치도



조감도

다. 사용료 추산액 : 162,228,592원* 정도

* 사용료 산출근거 : 공시지가('22년 공시지가 적용) × 부지면적(19,868.5㎡)

× 사용요율(10/1000 / 첨단의료단지법 시행령 제12조 적용)

(㎡ / 원)

번지	면적	공시지가	번지	면적	공시지가	번지	면적	공시지가
1112	4,192.1	803,200	1112-1	5,430.8	851,900	1112-2	10,245.6	803,200

라. 사용허가 기간 : 사용허가 개시일로부터 20년

마. 사용료 면제 필요성

- 의료기술시험연수원이 건립되면 국가 보건의료인 자격시험체계를 고도화할 수 있고, 국내외 보건의료인의 다양한 의료기술 및 첨단 기기를 실습할 수 있는 차별화된 교육환경 제공 및 교육 프로그램 운영으로 우수한 보건의료인력을 양성할 수 있음.

- 또한 대구경북첨단의료복합단지 내 의료산업 인프라와 연계하여 국내외 의료인 연수를 활용한 지역 의료기기 실습과 의료기업의 해외 진출에도 크게 기여할 수 있음.
- 이와 관련하여 「공유재산 및 물품 관리법」 제24조 및 동법 시행령 제17조에 의거 지방자치단체가 출연한 비영리 공공법인인 대구경북첨단의료산업진흥재단에 의료기술시험연수원 부지의 사용을 허가하고, 그 사용료를 면제하고자 함.

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김재현)

□ 제안 취지 및 적법성 검토

- 본 동의안은 「첨단의료복합단지 육성에 관한 특별법(이하 “첨단의료단지법”이라 한다)」 제18조에 따라 대구경북첨단의료산업진흥재단(이하 ‘첨복재단’이라 한다)에 의료기술시험연수원(이하 ‘연수원’이라 한다) 부지를 수의계약으로 사용하게 하고, 그 사용료를 면제코자 「공유재산 및 물품 관리법」 제24조 및 같은 법 시행령 제17조에 따라 시의회의 동의를 얻으려는 것으로, 관련 법령에 부합하는 것으로 판단됨.

□ 주요 내용 검토

○ 의료기술시험연수원 건립과 부지관련

먼저, 연수원 부지는 동구 동내동 1112, 1112-1, 1112-2번지에 위치하고 있으며, 첨복재단은 보건복지부로부터 연수원 건립 및 운영사업자로 지정(21. 2월) 받아 현재 실시설계 및 설계 적정성 검토를 완료하고 약 885억원의 조성비용으로 연수원을 건립(23. 10월 ~ 25. 11월)할 계획이며, 25. 12월 개소할 예정임.

이와 관련하여 침복재단에서는 의료기술시험연수원 추진단('21. 4월), 유관기관 협의체('22. 4월), 학술위원회('22. 5월), 자문위원회('23. 2월) 등 연수원 준비 조직을 설립하여 연수원 건립을 추진중에 있으며, 건립 후 4개부서(20명 정도)로 연수원을 운영한다는 계획임.

한편, 대구시에서는 시의회의 동의 후 침복재단과 무상 사용허가에 대한 협약('23. 9월)을 준비하고 있으며, 연수원 부지의 경우 대구시에서 '20. 2월 매입*(등기)을 완료한 대구시 행정재산임.

* 연수원 부지는 '17. 1월 계약(약 118.6억원)하여 '20. 1월까지 분납하였음.

의료기술시험연수원 건립 개요

- 사업기간 : 2016 ~ 2025년
- 위 치 : 동구 동내동 1112, 1112-1, 1112-2 / 19,868.5㎡
- 운영기관 : 대구경북침단의료산업진흥재단
- 총사업비 : 885.42억원(국 766.82, 시 118.6)
 - ※ 국비는 건축비, 시비는 부지매입비임.
- 규 모 : 실기시험센터, 연수센터, 지원시설 등
 - 지하 2층, 지상 7층 / 대지 4,172.9㎡ 연면적 19,723㎡

○ 의료기술시험연수원 부지 사용료 면제 관련

침복재단은 「침단의료단지법」 제18조제1항 및 제2항²⁰⁾에 따라 지방자치단체가 소유하는 행정재산을 수의계약에 따라 사용할 수 있는 기관이며, 사용기간도 20년의 범위 이내로 할 수 있음.

20) 침단의료단지법 제18조(국·공유재산의 사용·수익·대부 및 매각 등의 특례)

- ① 국가와 지방자치단체는 「국유재산법」·「공유재산 및 물품 관리법」 그 밖의 다른 법령의 규정에도 불구하고 국가나 지방자치단체가 소유하는 국·공유재산을 수의계약에 따라 재단 및 입주의료연구개발기관에 사용·수익하게 하거나 대부 또는 매각할 수 있다.
- ② 제1항에 따라 국·공유재산을 사용·수익하게 하거나 대부하는 경우 그 기간은 「국유재산법」 제27조제1항 및 제36조제1항과 「공유재산 및 물품 관리법」 제21조제1항 및 제31조제1항에도 불구하고 20년의 범위 이내로 할 수 있다. 이 경우 그 기간은 갱신할 수 있으며, 갱신기간은 갱신할 때마다 20년을 초과할 수 없다.

「공유재산 및 물품관리법」(이하 “법”이라 한다) 제16조제2항제5호²¹⁾ 및 제24조제1항제4호²²⁾와 같은 법 시행령 제17조제5항제2의2호²³⁾에 따르면 지방자치단체의 장은 행정재산의 사용허가를 할 때 비영리 공공법인의 비영리 사업을 위한 경우, 공유재산심의회²⁴⁾의 심의를 거치고 지방의회의 동의를 있을 때 사용료를 면제할 수 있다고 규정하고 있음.

이와 관련하여, 침복재단은 「침단의료단지법」 제11조에 따라 설립된 비영리 공공법인이며, 연수원을 통한 사업 역시 비영리 사업으로 판단됨.

또한, 대구시에서는 본 부지에 대해 2023년 제3회 공유재산심의회(‘23. 4. 18.)에서 조건부 가결(의회 동의 필요)을 받는 등 사용료 면제를 위한 사전절차는 모두 거친 것으로 보임.

□ 검토 결과

- 본 동의안은 대구시 행정재산인 ‘의료기술시험연수원 부지’에 대한 사용료를 면제코자 시의회의 동의를 구하는 것으로, 사용료 면제의 대상인 침복재단은 「침단의료단지법」에 따라 대구시 등이 출연^{*}하여 설립된 비영리 공공법인으로 「공유재산 및 물품관리법」과

21) 법 제16조(공유재산심의회) ② 제1항에 따른 공유재산심의회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

5. 제24조 또는 제34조 및 그 밖에 다른 법률에 따라 사용료 또는 대부료를 감면하는 경우

22) 법 제24조(사용료의 감면) ① 지방자치단체의 장은 행정재산의 사용허가를 할 때 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 제22조에도 불구하고 그 사용료를 면제할 수 있다.

4. 재난을 입은 지역주민에게 일정 기간 사용허가하는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우로서 지방의회의 동의를 받은 경우

23) 법 시행령 제17조(사용료 감면)

⑤ 법 제24조제1항제4호에서 “천재지변이나 그 밖의 재난을 입은 지역주민에게 일정 기간 사용허가하는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우”란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우를 말한다.

2의2. 해당 지방자치단체가 출자 또는 출연한 비영리 공공법인 또는 공법인의 비영리 사업을 위한 경우

「첨단의료단지법」 등 관계 규정에 따라 시의회 동의 후 면제할 수 있는 대상이며, 사용료 산정과 사용허가 기간 역시 관계 규정에 따라 타당하게 설정된 것으로 보임.

* 연도별 대구시 침복재단 출연금 지원현황

(단위 : 억원)

연도 \ 구 분	계	'10~'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	'21	'22	'23
출연금	545	100	20	20	30	30	45	50	50	50	50	50	50

- 본 사용료 면제를 통해 국가 보건의료자격 시험체계를 고도화하고 국내외 보건의료인에게 차별화된 교육훈련 환경 제공으로 우수한 보건의료 인력을 양성하고자 하는 연수원 설립 목적에 어느 정도 기여할 수 있을 것으로 보임.

다만, 침복재단에서는 현재 설립한 연수원 준비 조직을 적절히 활용하여 연수원이 차질 없이 건립될 수 있도록 만전을 기하여야 할 것이며, 면밀한 검토를 통해 최적의 조직체계와 효율적인 운영체계를 사전에 마련하여 연수원이 원활히 운영될 수 있도록 하여야 할 것임.

참 고 1**대구경북첨단의료산업진흥재단 현황****□ 재단개요**

- 기관성격 : 지자체, 의료연구개발기관 등 공동설립법인 ('10.12.14. 설립)
 - * 설립근거 : 「첨단의료복합단지 육성에 관한 특별법」 제11조
 - * 출연기관 : 7개 기관(대구시, 경북대 등) / 기본재산 출연금 총액 11.5억(대구시 5천만원 포함)
 - * 보건복지부 산하 기타공공기관 ('15. 1. 29. 지정)
- 이 사 장 : 양진영('68년생 / 전 식약처 차장) * 보건복지부장관이 임명, 임기 3년
- 위 치 : 대구시 동구 동내로 88
- 주요기능
 - 첨단제품 개발 인프라 구축으로 국가 의료산업 경쟁력 확보
 - 의료산업 연구 성과제고 및 성과확산 지원
 - 산·학·연·관 네트워크 구축으로 의료산업 커뮤니티 주도
 - 지역 의료산업 활성화를 위한 연구소 및 기업유치

□ 조직 및 인력

- 조 직 : 1본부 4센터



- 이사회 : 총 17명(임기 3년)

계	당 연 직			선 임 직						감 사
	계	정부부처	지자체	계	이사장	기업체	병원	연구소	학계	
17명	6	4 (복지, 과학, 산업, 기재)	2 (대구, 경북)	10	1	2	1	-	6	1

- 인 력 ('23. 3월)

- 정원 441명/ 현원 344명

(단위 : 명)

계(정원/현원)	본부장·센터장	수석급	책임급	선임급	원급
441/344	5/4	19/3	78/41	129/107	210/189

참 고 2**의료기술시험연수원 건립****□ 사업목적**

- 국가 보건의료 자격시험체계 고도화 및 보건의료인에 대한 교육훈련 환경 구축을 통한 우수한 보건의료인력의 체계적인 양성

□ 사업개요

- 사업기간 : 2016 ~ 2025년
- 위 치 : 침복단지 내(동구 동내동 1112, 1112-1, 1112-2)
- 사업규모 : 부지 19,868.5㎡, 연면적 19,723㎡(지하2, 지상7층)
- 총사업비 : 88,542백만원(국비 76,682, 시비 11,860) ※ 시비 : 부지매입비
- 사업내용 : 보건의료인 국가시험 시행을 위한 시험센터 및 국내·외 보건의료인 교육·훈련을 위한 연수센터 건립·운영
- 주관기관 : 보건복지부(건립 및 운영사업자 : 침복재단)

□ 추진현황

- 의료기술시험훈련원 예비타당성조사 통과 : '15. 6.
- 의료기술시험훈련원 기본계획 및 타당성조사 연구용역 : '16. 2. ~ 7.
- 의료기술시험훈련원 구축사업 설계 용역 : '16.12.
- 복지부, K-Medical통합연수센터와 통합안 마련 : '18. 3. ~ '19. 5.
- 기재부, 복지부 통합안 사업계획적정성 재검토 : '19. 6 ~ '20. 10.
- 기재부, 의료기술시험연수원 총사업비 확정 : '20.12.
- 복지부, 연수원 건립운영 사업자 지정(침복재단) : '21. 2.
- 의료기술시험연수원 설계용역 시행(설계 재착수) : '21. 8.
- 계획설계 및 설계 적정성 검토 : '21. 9. ~ '22. 3.
- 중간설계 및 설계 적정성 검토, 총사업비 조정 : '22. 3. ~ '22. 10.
- 실시설계 및 설계 적정성 검토 : '22.10. ~ '23. 4.
- 총사업비 조정 : '23. 4. ~ '23. 6.

※ 2023년 제3회 공유재산심의('23. 4.18 / 회계과) : 조건부 가결(의회동의 필요)

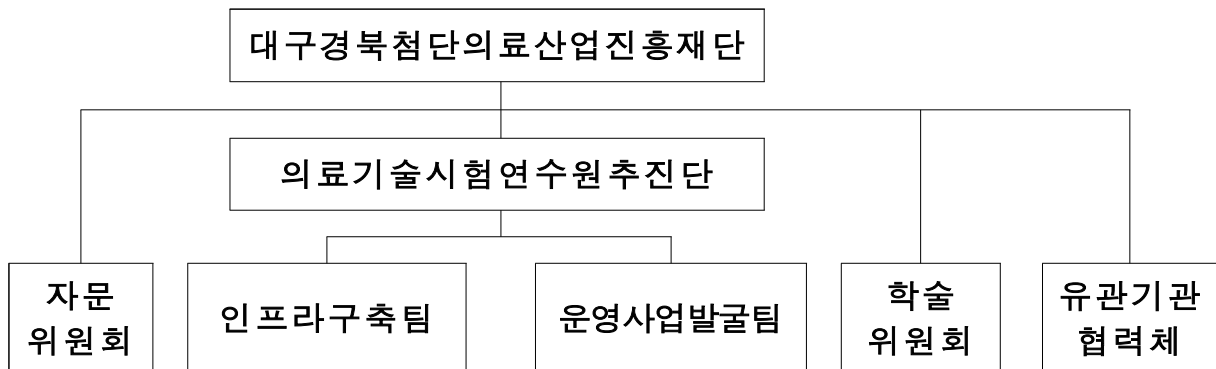
□ 향후 추진계획

- 무상 사용허가 협약('23. 9월), 연수원 운영계획 수립(침복재단)
- 연수원 착공('23. 10월) → 준공('25. 11월) → 운영('25. 12월) 예정

참고 3 의료기술시험연수원 조직 운영계획

□ 연수원 준비 조직 설립

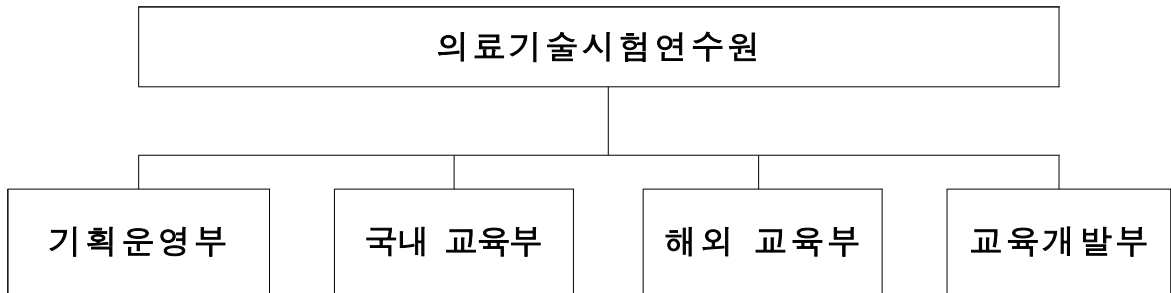
- 연수원이 '25년 하반기부터 원활한 운영을 위하여 이를 준비할 수 있는 전담부서 조직 및 운영 중



- (의료기술시험연수원 추진단) 의료기술시험연수원의 건립·운영을 총괄하여 추진하기 위한 추진단을 설립함('21. 4월)
 - * 추진단 산하 운영사업발굴팀(운영사업기획), 인프라 구축팀(건립 추진)을 운영함
- (학술위원회) 의사·간호사 중심의 교육프로그램을 발굴하고 교육전략을 수립할 수 있는 전문가 조직으로 구성('22. 5월~)
 - * 재단 - 대한의학회 간 업무협약 체결('22.4) 후 업무협력 지속
 - ** 현재 재단과 대한의학회 및 대한의학회 산하 전문과목 16개 학회와 학술위원회 구성
- (자문위원회) 연수원의 건립·운영 추진방향에 대한 자문과 중장기 수요 및 지역 수요 확보를 위한 전문가 조직 구성('23. 2월~)
 - * 주요 병원 의사, 간호사 연수분야 전문가 및 지역 병원, 대학 수련담당교수로 구성
- (유관기관 협력체) 재단을 중심으로 연수원의 유관기관 6개와 함께 협업체계 구성하여 기관 간 업무협력 지속 추진('22. 4월~)
 - * 한국보건의료인국가시험원, 국립중앙의료원, 국민건강보험 등 6개 기관

□ 건립 후 연수원 조직체계

- 의료기술시험연수원 내부 조직은 국내외 보건의료인의 교육연수와 국가 보건의료인 자격시험을 운영할 수 있는 4개 부서(20명 정도)로 운영 예정



- (기획운영부) 연수원의 발전계획 수립 및 예산·회계 총괄, 시설 운영 등 연수원의 운영 총괄 부서
- (국내교육부) 예비 보건의료인(대학생), 인턴/전공의, 전문의, 간호사, 응급 구조사 등 국내 보건의료인 대상 의료신기술 교육훈련 운영
- (해외교육부) 해외 보건의료인 대상 의료기술 교육훈련 운영, 해외 의료인 초청사업·ODA사업 운영을 통한 해외의료인 교육훈련
- (교육개발부) 차별화된 보건의료인 교육을 위하여, 신규 교육프로그램의 지속 발굴 및 적용, 신규 장비 및 교보재 발굴

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
<ul style="list-style-type: none"> ◦ 의료기술시험연수원은 교육훈련 기관으로 알고 있음. 실제로 운영될 교육 프로그램은 무엇인가? ◦ 의료기술시험연수원이 당초계획보다 많이 지연됨. 그 이유는 무엇인가? ◦ 대구에서 건립되는 의료기술시험연수원이 전국 최초인가? ◦ 의료기술시험연수원과 관련하여 부지만 제공하는 것인가? 향후 운영비 지원은 없는지? 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 국시원의 의사시험과 평소에는 의사 및 간호사에 대한 교육으로 구성될 예정임. ◦ 당초 국내 의료인을 대상으로하는 의료기술시험훈련원과 외국인을 대상으로 하는 K-Medical 통합연수센터의 기능과 시설이 유사하다는 판단으로 두 기관이 통합됨에 따라 예타, 적정성 검사 등 행정적인 절차처리로 인해 지연됨. ◦ 전국 최초이며, 기존에는 훈련을 개별 대학에서 실시하였음. ◦ 현재는 부지만 제공하는것임. 현재 운영비로 국비를 요청하고 있으며, 협의 과정에서 시비를 요청해올 수 있을 것으로 보고 있음.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

○ 해당 없음.