

8. 대구광역시 장애인 등의 최적관람석 설치·운영 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2023년 7월 7일
- 발 의 자 : 정일균 의원, 권기훈 의원, 김재용 의원, 김정옥 의원
류종우 의원, 박소영 의원, 박우근 의원, 손한국 의원
조경구 의원, 황순자 의원
- 회부일자 : 2023년 7월 10일
- 상정일자 : 제302회 대구광역시의회 임시회
제1차 문화복지위원회(2023년 7월 20일) 원안 가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 정일균 의원)

□ 제안이유

- 본 조례안은 대구시에서 설치·운영하는 공연장, 관람장 등에서 장애인 등을 위한 최적의 관람환경을 조성하고 필요한 사항을 규정함으로써, 장애인 등의 사회활동 참여와 복지증진에 이바지하고자 제정하려는 것임.

□ 주요내용

- 조례의 목적 및 정의(안 제1조, 제2조)
- 장애인 등의 관람석을 최적관람석으로 설치하고, 대구시 예산이 투자되는 공연장 등에 대한 투·융자 및 설계심사를 할 때에는 장애인 등의 최적 관람석 설치계획을 반영하도록 규정(안 제4조)
- 관람석 배정에서 장애인 보호자에 대한 규정을 명시(안 제6조)
- 민간운영 시설에 대한 장애인 등을 위한 최적관람석의 설치 권장에 관한 사항(안 제8조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이규홍)

- 안 제1조는 본 조례의 목적이 공연장 등에서 장애인 등의 접근권을 실질적으로 보장하기 위한 것임을 명시함.
- 안 제2조는 본 조례에서 사용되는 용어에 대한 정의를 규정함.
 - ‘장애인 등’은 장애인·노인·임산부 등 일상생활에서 이동, 시설 이용 및 정보 접근 등에 불편을 느끼는 사람을 말함.
 - ‘최적관람석’은 관람시설의 객석 내에서 이동이나 대피를 쉽게 할 수 있고, 관람하기 좋은 위치에 설치된 관람석을 말함.
- 안 제4조는 각 공연장 등은 장애인 등의 관람석을 최적관람석으로 설치해야 하고, 대구시 예산이 투자되는 공연장 등에 대해 최적관람석의 설치계획을 반영하도록 규정함.
- 안 제5조는 최적관람석 주변에 편의시설을 설치하도록 규정함.

- **안 제6조**는 장애인 보호자의 관람석을 최적관람석 인근에 배정할 것을 규정함.
- **안 제7조**는 대구시장은 장애인 등이 최적관람석을 적극 활용하기 위한 시책 등을 강구하도록 규정함.
- **안 제9조**는 대구시가 출자출연한 법인이 관리·운영하는 공연장 등에서 시설 개선이 필요한 경우 경비를 지원할 수 있음을 규정함.

[조문 체계 및 주요 내용]

번 호	제 목	주 요 내 용
제1조	목적	본 조례의 제정 목적 명시
제2조	정의	본 조례에서 사용하는 용어에 대한 정의를 규정
제4조	최적관람석의 설치	최적관람석 설치에 관한 사항 규정
제5조	편의시설	최적관람석 주변에 편의시설을 설치하도록 규정
제6조	장애인 보호자의 관람석	장애인 보호자의 관람석 배정에 관한 사항을 규정
제7조	최적관람석의 활용	대구시장은 최적관람석이 적극적으로 활용하기 위한 시책 등을 강구하도록 규정
제8조	민간운영시설 권장	민간운영시설에 대하여 최적관람석 설치를 권장
제9조	재정지원	대구시 출자출연 법인이 관리·운영하는 공연장 등의 시설 개선에 재정 지원을 할 수 있음을 규정

□ 검토결과

- 현행 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률」에서는 공연장 및 사회복지시설 등의 경우 관람석 또는 열람석수의 1% 이상을 장애인 등을 위한 관람석(휠체어석)으로 설치하도록 규정하고 있음.

- 그러나 장애인 등을 위한 관람석의 설치 장소에 대하여는 ‘출입구 및 피난 통로에서 접근하기 쉬운 위치’로만 규정되어 있어 장애인 등 사회적 약자의 관람 편의 증진에는 다소 미흡한 실정임.

’20년 장애인실태조사 ※ 장애인복지법 제31조(3년마다 실시)

- ▶ 2020년 장애인실태조사에서 장애인의 사회특성(문화 및 여가생활) 실태를 보면, 장애인의 8.8%(’17년 4.5%)는 지난 한 달 동안 전혀 외출하지 않았으며, 문화 및 여가생활 만족도 2.9점(5점만점, ’17년 3.0점)으로 감소함. 문화·여가활동의 만족 수준은 43%로 여전히 장애인의 과반(57%)은 불만족하는 수준이었음.

- 따라서 본 조례안은 대구시가 운영하는 공연장 등에서 장애인 등 사회적 약자를 위한 최적관람석 제도를 의무화하고 보호자 관람석을 최적관람석 인근에 배정하도록 하는 등 장애인 등에 대한 실질적인 관람 접근권을 보장하기 위하여 제정하려는 것임.
- 본 조례 제정을 계기로 대구시 및 대구시 출자출연기관이 운영·관리하는 공연장 등의 시설에는 최적관람석 제도가 도입됨에 따라 장애인 등에 대한 관람 환경 개선과 문화예술 향유 기회가 한층 확대될 것으로 전망되며, 점차 민간 운영 시설까지 장애인 등을 배려하는 문화가 확산되어 누구나 차별없이 공평하게 문화를 누릴 수 있게 될 것으로 기대됨.
- 다만, 최적관람석이 정의하고 있는 ‘관람하기 좋은 위치’에 대한 구체적인 설치 기준 설정이 필요할 것으로 보이므로, 대구시는 장애인 등이 편리하게 공연 등을 관람할 수 있도록 세부 기준 마련에 철저를 기해야하겠음.

4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
질의없음.			

5. 토론요지

○ 없음.

6. 수정안 요지

○ 없음.

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음.

9. 기타 필요한 사항

○ 없음.