

## 【업무보고】

자유와 활력이 넘치는  
**파워풀 대구**

제301회 정례회  
경제환경위원회

# - 직물비축창고 관리·운영 - 민간위탁(재계약)보고



**대구광역시**  
DAEGU METROPOLITAN CITY  
**[섬유패션과]**

# - 직물비축창고 관리·운영 - 민 간 위 탁 ( 재 계 약 ) 보 고

제출년월일 : 2023. 6. 1 .

제 출 자 : 대구광역시장

## 1. 보고이유

2023년 8월 31일자로 위탁기간이 만료되는 직물비축창고의 안정적이고 효율적인 운영을 위하여 직물비축창고 업무의 전문성과 운영 능력을 갖춘 기 수탁기관(사단법인 직물협동화사업단)과 재계약코자 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제11조에 따라 대구광역시의회에 보고하고자 함.

## 2. 주요내용

가. 위탁사무명 : 직물비축창고 관리·운영

나. 추진근거 및 필요성

○ 추진근거

- 지방자치법 제117조(사무의 위임 등)
- 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정 제11조 ~ 제12조  
(민간위탁의 기준 및 민간위탁 대상기관의 선정기준 등)
- 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제4조 ~ 제5조, 제11조, 제19조  
(위탁사무의 기준, 위탁사무의 대상, 시의회 동의 및 보고, 재계약)

## ○ 필요성

- 직물비축창고는 섬유기업의 보유직물을 담보로 단기 운영자금 지원을 통한 안정적 경영환경 조성 및 섬유산업 활성화를 도모하고자 지역 섬유관련기업 39개사가 출연하여 건립 후 기부채납한 시설로 2003년 7월부터 위탁 운영하고 있으며,
- 위탁기간 만료(2023. 8. 31.)에 따라 업무의 연속성 확보를 위하여 전문성과 운영 능력을 갖춘 기 수탁기관과 재계약하여 관리·운영 위탁하고자 함.

## 다. 위탁대상 사무 등 위탁 범위

### ○ 위탁범위 : 직물비축창고 관리·운영 전반

### ○ 위탁사무

- 지역 섬유산업 경영안정 및 활성화
  - 직물 담보 운영자금 지원
  - 제품가격 적정선 유지를 위한 사업
  - 지역 섬유기업 권익보호를 위한 사업
- 직물비축창고의 시설물 유지·보수 등에 관한 사항
- 기타 시장이 지역 섬유산업 발전을 위하여 필요로 하는 사항

## 라. 위탁시설 개요

○ 위 치 : 대구시 달서구 달구벌대로232길 17(신당동)

○ 시설규모 : 부지 14,330㎡, 연면적 8,205㎡(지상 1층 / 창고 4동)

○ 인 력 : 3명(무보수 회장 1, 정규직 직원 2)

○ 수탁기관 : 사단법인 직물협동화사업단(회장 박호생)

※ 2022년 민간위탁사무 운영성과 평가(대구광역시 주가치경영원) : '나' 등급(85.87점)

마. 재계약 기간 : 2023. 9. 1. ~ 2026. 8. 31.(3년)

- 최초 위탁('03. 7. 7. ~ '20. 8. 31.), 신규(공개경쟁) 위탁('20. 9. 1. ~ '23. 8. 31.)

\* 시의회 동의(제275회 정례회, '20. 6. 26.) : 직물비축창고 관리·운영 민간위탁(신규)

바. 수탁기관 선정방식 : 기 수탁기관과의 재계약 적정성 여부 심사  
및 시의회 보고 후 재계약

사. 소요예산 : 없음(독립채산제 방식)

아. 제2회 민간위탁 운영위원회('23. 4. 12.) 심의결과 : 재계약 적정

※ 민간위탁 적격자심의위원회('23. 5. 26.) 심의결과 : 재계약 적정

### 3. 참고사항

가. 관계법령 : 붙임 1

나. 민간위탁 추진계획 : 붙임 2

## 붙임 1

# 관 계 법 령

## 가. 지방자치법

### 제117조(사무의 위임 등)

- ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

## 나. 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정

### 제11조(민간위탁의 기준)

- ① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.
  1. 단순 사실행위인 행정작용
  2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
  3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
  4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무
- ② 행정기관은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요할 때에는 민간위탁을 하여야 한다.
- ③ 행정기관이 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무를 민간위탁하였을 때에는 필요한 사무처리지침을 시달하고, 그 처리에 필요한 적절한 조치를 하여야 한다.

**제12조(민간위탁 대상기관의 선정기준 등)**

- ① 행정기관은 민간위탁할 대상기관을 선정할 때에는 인력과 기구, 재정 부담 능력, 시설과 장비, 기술 보유의 정도, 책임능력과 공신력, 지역 간 균형 분포 등을 종합적으로 검토하여 적절한 기관을 수탁기관(이하 “민간수탁기관”이라 한다)으로 선정하여야 한다.
- ② 행정기관은 민간수탁기관을 선정하려는 경우에는 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고는 공개모집을 하여야 한다. 다만, 민간위탁의 목적·성질·규모 등을 고려하여 필요하다고 인정될 때에는 관계 법령에 위배되지 아니하는 범위에서 민간수탁기관의 자격을 제한할 수 있다.
- ③ 행정기관은 행정사무를 민간위탁하는 경우에는 사무 처리의 지연, 불필요한 서류의 요구, 처리기준의 불공정, 수수료의 부당징수 등 문제점을 종합적으로 검토하여 이를 방지할 보완조치를 마련하여야 한다.

**다. 대구광역시 사무의 민간위탁 조례****제4조(위탁사무의 기준)**

대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」(이하 “영”이라 한다) 제11조에 따라 소관 자치사무 중 다음 각 호의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순 행정사무

**제5조(위탁사무의 대상)**

제4조에 따라 민간위탁을 할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

1. 노인·장애인·여성·청소년·아동·노숙인 등 복지시설의 운영에 관한 사무
2. 시립병원, 보건·건강증진을 위한 시설의 운영에 관한 사무
3. 환경 기초시설 운영, 폐수·폐기물 처리 등에 관한 사무
4. 문화·관광시설의 운영에 관한 사무
5. 체육·공원시설 등 시민편익시설 운영에 관한 사무
6. 산업지원·직업훈련·교통관련시설 운영에 관한 사무
7. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

**제11조(시의회 동의 및 보고)**

- ① 시장은 제10조에 따라 민간위탁 계획을 수립한 경우에는 별지 제1호서식에 따라 해당 사무에 대한 민간위탁 동의안을 시의회에 제출하여 동의를 받아야 한다.

- ② 시장은 해당 사무를 연속하여 민간위탁하려는 경우에는 시의회의 동의를 받은 때로부터 6년이 지난 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약을 할 때에는 시의회의 동의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 재위탁, 재계약 및 제17조제5호 단서에 따라 위탁받은 사무의 일부를 다시 위탁할 때에는 사전에 시의회에 보고하여야 한다.

#### **제19조(재계약)**

- ① 시장은 기존 수탁기관과 재계약하려는 경우 위탁기간 만료 90일 전까지 운영위원회의 심의를 거쳐 수탁기관의 적정여부를 판단하여야 한다.
- ② 시장은 제1항에 따라 재계약 적정여부를 판단할 때에는 제27조에 따른 회계감사 결과와 제26조 및 제28조에 따른 조치결과, 제29조에 따른 성과평가 결과를 반영하여야 한다.

## 붙임 2

문서번호	섬유패션과-2380
등록일자	2023. 4. 14.
결재일자	2023. 4. 14.
공개구분	부분공개(5)

주무관	섬유산업팀장	섬유패션과장	경제국장
			전관 2023. 4. 14.
김재계	배매신	천종관	안중곤
협조			

## 「직물비축창고」 민간위탁 재계약 추진계획

### □ 위탁개요

- 위탁시설 : 직물비축창고(달서구 신당동)  
\* 부지 14,330㎡, 연면적 8,205㎡(지상 1층/ 창고 4동)
- 위탁사무 : 직물비축창고 관리·운영 전반
- 위탁기간 : 2023. 9. 1. ~ 2026. 8. 31.(3년)
- 운 영 비 : 없음(독립채산제)
- 수탁기관 : (사)직물협동화사업단

### □ 향후계획

- 민간위탁 적격자 심의위원회 심의 : '23. 5월
- 市 의회(경환위) 보고 : '23. 6월
- 계약서 심사(법무담당관), 재계약 체결 : '23. 7월 ~ 8월



**대구광역시**  
DAEGU METROPOLITAN CITY  
[섬유패션과]



## 「직물비축창고」 민간위탁 재계약 추진계획

- ❖ 직물비축창고의 민간위탁 기간이 만료('23.8.31.)됨에 따라 시설물 관리·운영의 연속성과 전문성을 기하고자 기 수탁기관인 (사)직물협동화사업단과 재계약을 체결하여 위탁·운영하고자 함.

### I 관련근거

- 「지방자치법」 제 117조
- 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제11조
- 「공유재산 및 물품관리법」 제27조
- 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제19조, 제19조의5
- 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제4~6조

### II 추진경과

- 1987.1.7. ~ 2003.7.6. : 직물비축창고 기부채납 및 무상사용
  - 지역 섬유·직물·화섬업계 전액 출자 조성(39개사 1,273백만원)
    - \* 준공('86.12.15.), 개관('87.3.18.)
  - 운영기관 : (사)대구경북연사직물생산협력협회 법인설립(상공부, '85.10.2.)
    - ↳ (사)직물협동화사업단 법인명칭 변경허가(산자부, '99.1.14.)
- 2003.7.7. ~ 2020.8.31. : 위·수탁 (재)계약(매년 연장)
  - \* 시의회 동의('10.4.30.) : 섬유관련기관에 대한 공유재산 대부료 면제
- 2020.9.1. ~ 2023.8.31. : 신규 선정(공개경쟁)
  - \* 시의회 동의('20.6.30.) : 직물비축창고 관리·운영 민간위탁(신규) 동의

### III 목적 및 필요성

- 직물 담보 운영자금 지원을 통한 경영안정, 시장가격의 적정선 유지 및 물류창고 원단 보관 서비스 제공을 통한 지역 섬유산업 활성화
- 사업의 연속성, 효율성, 전문성을 고려하여 원활한 사업 진행을 도모하고, 그동안의 사업실적 및 성과를 감안하여 기 수탁기관인 (사)직물협동화사업단\*을 수탁기관으로 재계약하고자 함.

\* 최초 위탁('03.7.7.) 신규(공개경쟁) 위탁('20.9.1. ~ '23.8.31.)

### IV 위탁(재계약) 개요

- 위탁시설 : 직물비축창고
  - 위 치 : 대구 달서구 달구벌대로232길 17(신당동)
  - 규 모 : 부지 14,330㎡, 연면적 8,205㎡(지상 1층/ 창고 4동)
- 위탁기간 : 2023. 9. 1. ~ 2026. 8. 31.(3년)
- 위탁방법 : 재계약
  - \* 민간위탁 적격자 심의위원회 심의
- 위탁사무 : 직물비축창고 관리·운영 전반
  - 지역 섬유산업 경영안정 및 활성화
  - 직물 담보 운영자금 지원
  - 제품가격 적정선 유지를 위한 사업
  - 지역 섬유기업 권익보호를 위한 사업
  - 직물비축창고의 시설물 유지·보수 등에 관한 사항
  - 기타 시장이 지역 섬유산업 발전을 위하여 필요로 하는 사항
- 운 영 비 : 없음(독립채산제)

## ○ 위탁조건

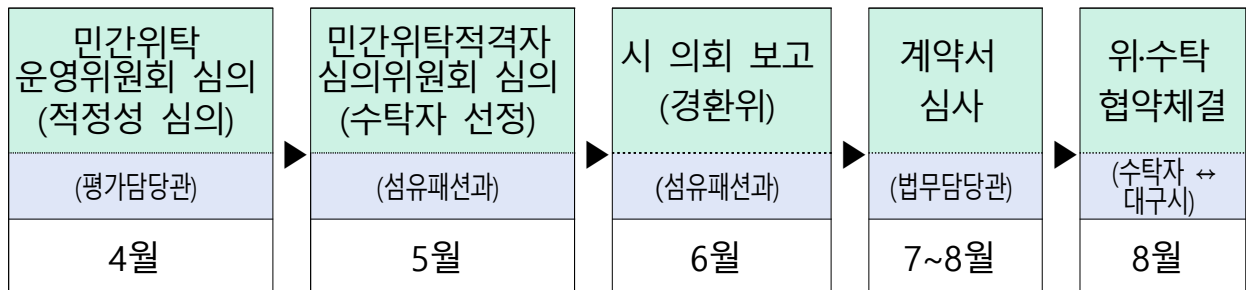
- 예산의 범위 내에서 운영에 필요한 경비 지원
- 「대구광역시 공유재산관리 조례」 등 관련 규정 준수
- 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 및 위·수탁 협약에 따라 관리·운영
  - \* 시설 운영 결과 발생한 수익금은 시설에 대한 재투자, 잉여금 적립, 운영비로 사용할 수 있음.

## ○ 수탁기관 : (사)직물협동화사업단

## V

## 세부 추진계획

## 1 추진절차



## 2 민간위탁 운영위원회 심의

- 근거 : 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제7조
- 심의부서 : 평가담당관
- 심의일자 : '23. 4. 12.(수)
- 심의내용 : 위탁기간 만료 후 기존 사무 및 수탁기관 등 적정성 심의
- 심의결과 : “적정”

### 3 민간위탁 적격자 심의위원회 심의 ※ 추후 별도계획 수립 예정

- 근거 : 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제14조 및 제15조
- 구성 : 6명(당연직 1, 위촉직 5)
  - 당연직 : 경제국장
  - 위촉직 : 염색·섬유패션 분야 전문가 등
  - \* 위원장은 공무원이 아닌 위원 중 호선
- 모집방법 : 공개모집
- 심의위원회 개최
  - 심의일자 : '23. 5월중
  - 심의안건 : 기존 수탁기관과 재계약시 수탁기관의 적정성 심의
  - 선정방법 : '재계약 적정성 심사기준'에 따른 배점결과 반영
  - \* 위원 과반수 심사 및 심사위원 과반수 이상 '적정'시 의결

### 4 市 의회 보고

- 근거 : 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제11조
- 보고일자 : 제301회 시의회 정례회(6.15. ~ 6.30.)
- 내용 : 민간위탁 재계약 관련 市 의회(경제환경위원회) 보고
  - ※ 직물비축창고 관리운영 민간위탁(신규) 동의안(제275회 정례회, '20. 6. 26.)

#### \* < 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 > 제11조(시의회 동의 및 보고)

- ② 시장은 해당 사무를 연속하여 민간위탁하려는 경우에는 시의회의 동의를 받은 때로부터 6년이 지난 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약을 할 때 시의회의 동의를 받아야 한다.

#### \* < 대구광역시 사무의 민간위탁 관리 및 감사 지침 >

- 시의회 동의 후 6년 미만 재위탁 또는 재계약시 소관 상임위원회 보고

## 5 위탁계약 체결

- 근거 : 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제18조 및 제19조
  - \* 사전절차 : 위탁계약서 심사(법무담당관)
- 위탁기간 : 2023. 9. 1. ~ 2026. 8. 31.(3년)
- 주요내용
  - 위탁목적, 수탁기관 명칭·주소, 위탁기간, 위탁사무 및 그 내용
  - 시설의 운영 및 수탁자산의 관리에 관한 사항
  - 그 밖에 시장이 위탁에 필요하다고 인정하는 사항

## V

## 향후계획

- 민간위탁 적격자심의위원회 심의 : '23. 5월
- 시 의회(경환위) 보고 : '23. 6월
- 계약서 심사(법무담당관) : '23. 7월 ~ 8월
- 위탁 계약 체결(수탁기관↔대구시) : '23. 8월