

대구광역시 중소기업 근로자 자녀 장학금 지원 조례안

검 토 보 고

1. 검토경과

- ☐ 발 의 자 : 윤권근, 김원규, 김재용, 류종우, 박소영, 박우근,
손한국, 이성오, 전태선, 조경구, 하중환 의원
- ☐ 발의일자 : 2023년 6월 2일
- ☐ 회부일자 : 2023년 6월 5일

2. 제안이유

- ☐ 지역 중소기업 근로자의 사기진작과 복지 증진 및 생활안정 도모를 위해 그간 「대구광역시 인재육성기금 설치 및 운용 조례」에 따라 지급해오던 중소기업 근로자 자녀 장학금을 동 조례(기금)의 폐지(2022. 12. 1.) 따라 일반회계에서 지속 추진코자 그 근거를 마련하는 것임.

3. 주요내용

- ☐ 조례의 목적 및 정의(안 제1조, 안 제2조)
- ☐ 장학금 지급 대상에 관한 사항(안 제3조)
 - 직전 학기 학업성적 평균 70점 이상, 평균 C학점 이상 등

☐ 장학생의 신청 및 선발에 관한 사항(안 제4조)

- 신청 절차, 추천 및 선발 기준(소득수준, 재직기간 등) 제시

☐ 장학금의 지급에 관한 사항(안 제5조)

- 연 1회 지급, 타기관 장학금 중복 방지, 지급인원·지급액은 시장이 정하도록 함.

☐ 장학금의 지급중지 등에 관한 사항(안 제6조)

- 퇴학, 정학, 휴학 등 학업 중지, 목적외 사용, 그 밖의 부정한 방법으로 선발된 경우 등

4. 검토의견

☐ 제안취지 및 적법성 검토

- 본 제정 조례안은 지역 중소기업근로자의 사기진작과 생활안정, 지역 인재 육성을 위해 그간 「대구광역시 인재육성기금 설치 및 운용 조례」에 따라 지급해오던 중소기업 근로자 자녀 장학금을 동 조례(기금)의 폐지(2022. 12. 1.) 따라 일반회계에서 지속 추진코자 그 근거를 마련하는 것으로써, 내용이나 체계는 자치사무의 범위 내에서 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

☐ 주요 검토사항

○ 조례의 목적, 용어의 정의(안 제1조, 안 제2조)

- 안 제1조(목적)는 본 조례안이 중소기업 근로자의 생활안정과 복지 증진을 위해 중소기업 자녀의 장학금 지급에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 규정하였음.

- 안 제2조(정의)는 이 조례에서 사용하는 “중소기업”, “근로자”, “대학생”, “장학금” 등 용어를 「중소기업기본법」, 「근로복지기본법」, 「고등교육법」 등 관계 법령의 정의에 따르도록 하여 용어의 정의에 따른 혼선을 최소화하였음.

○ 장학금의 지급대상 규정(제3조)

- 안 제3조(장학금 지급대상)는 장학금의 지급대상을 중소기업 근로자의 ‘대학생’ 자녀로 한정*하면서, 신입생은 입학성적이 50% 이내, 재학생은 직전 학기 성적 평균 70점 이상 또는 평균 C학점 이상으로 그 기준을 제시하였음.

* 폐지 조례에서는 ‘대학생’ 한정이 없어 고등학생(자사고 등)까지 지급 대상

- 성적이 저조한 학생의 무분별한 신청 및 선발을 방지하는 최소한의 기준을 마련하는 한편, 2021년 고등학교 무상교육 전면 도입으로 인해 사실상 선발의 실익이 적어진 고등학생을 제외하고 지급 대상을 대학생으로 한정된 것임.

○ 장학금의 신청 및 선발 절차 규정(안 제4조)

- 안 제4조(장학금의 신청 및 선발)는 장학금 신청자가 신청서 등의 필요서류를 추천기관의 장(구청장·군수)에게 제출하도록 하고, 필요에 따라 근로자단체 또는 경영자단체에 장학생 추천을 의뢰할 수 있도록 했음. 또, 신청을 받은 추천기관의 장 등은 안 제3조의 자격 기준을 심사 후 대구시로 추천하도록 했고, 대구시는 근로자의 소득수준, 재직기간, 재산 및 수상 여부 등을 종합적으로 고려하여 장학생을 선발하도록 했음.

- 중소기업 근로자의 생활안정을 도모하는 조례안의 목적에 부합하는 선발기준을 제시한 것으로 사료됨.

<2022년 대구시 중소기업 근로자 자녀 장학생 추천 기준> (공고문 발췌)

- ① 월평균 소득액이 적은 자의 자녀
- ② 산업평화대상 및 유공자 수상자의 자녀
- ③ 타 장학금 및 학비감면 자녀

※ 위 우선순위 순으로 성적, 재직기간, 재산 등을 고려

○ 장학금의 지급 기준 규정(안 제5조)

- 안 제5조(장학금의 지급 등)는 장학금을 연 1회 지급하도록 하여 신청과 선발에 따르는 행정력 소모를 방지하였고,
- 국가나 타 기관의 장학금을 수령한 경우 지급대상에서 제외토록 하여 장학금 복지혜택이 중소기업 근로자에게 골고루 분배될 수 있도록 했음.
- 또, 장학금의 지급인원 및 지급액을 시장이 예산의 범위에서 정하도록 함으로써 시 재정상황을 고려하여 유연하게 대응할 수 있도록 했는데, 예산 심사과정에서 더욱 철저한 시의회의 검토가 필요할 것으로 판단됨.

○ 장학금의 지급 중지 및 환수에 관한 사항 규정(안 제6조)

- 안 제6조(장학생의 지급중지 등)는 선발된 장학생이 퇴학, 휴학 등으로 학업을 중지한 경우, 장학금을 등록금 이외의 다른 목적으로 사용한 경우, 장학생 선발에 거짓이나 부정이 있는 경우 등에 장학금을 지급하지 않거나 지급된 장학금을 환수하도록 했음.

- 장학생의 신상 변동이나 장학금의 목적 외 사용 등에 대해서는 대구시의 행정적인 확인과 점검 대책 마련이 별도로 필요할 것으로 보임.

□ 검토 결과

- 본 제정 조례안은 「대구광역시 인재육성기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 운영되어온 중소기업 근로자 자녀에 대한 장학금 지원 사업이 동 조례의 폐지(2022. 12. 1.)에 따라 지원 근거가 사라지면서, 이를 일반회계에서 지속 추진하기 위해 그 근거를 마련하는 것으로, 제도의 유지를 위해서는 필수적인 조례안임.
- 조례안의 내용과 체계는 관계 법령과 자치사무의 범위 내에서 적정하게 구성된 것으로 사료되며, 조례 제정에 별다른 이견은 없음.
- 한편, 대구시에서는 그간 인재육성기금을 운영하면서 저소득주민, 환경공무직 자녀, 중소기업 근로자 자녀 등을 포괄하여 기금의 이자 수익금 범위 내에서만 장학금을 분배해왔고, 한정된 재원은 중소기업 근로자 자녀에 대한 장학금 사업의 확장에 큰 걸림돌로 작용하였을 것으로 사료됨.
- * 중소기업 근로자 자녀 장학금 지급 현황(2012년~2022년)
 - 연평균 약 29명(인당 평균지급액 약 1,900천원), 연평균 지원 총액 약 55,000천원
- 그간 중소기업 근로자 자녀 장학금 사업이 소규모로 이루어질 수밖에 없었던 것은, 기금 규모와 이자수익금의 한계로 인한 사업확장의 어려움에서 기인한 부분이 클 것으로 사료되는 바,

사업을 일반회계로 운영하게 됨으로써 재정 상황과 정책적 필요에 따라 장학사업을 적극 확대할 가능성이 열린 것으로 볼 수 있으며, 이를 통해 명목뿐인 장학제도의 운영이 아니라 장학금의 효용이 실질적으로 나타날 수 있도록 제도의 확대 운영을 적극 검토해야 할 필요가 있을 것임.

○ 이상으로 검토 보고를 마치겠습니다.

참 고 대구시 중소기업 근로자 자녀 장학금 지원 현황

(단위 : 천원)

연 도	합 계		고등학생		대 학 생	
	인원	금액	인원	금액	인원	금액
합 계	313	606,727	147	214,968	166	391,759
2012년	59	132,000	30	45,000	29	87,000
2013년	24	42,000	20	30,000	4	12,000
2014년	35	64,997	17	25,500	18	39,497
2015년	36	66,865	22	32,700	14	34,165
2016년	18	28,334	11	16,400	7	11,934
2017년	17	28,800	14	21,000	3	7,800
2018년	27	61,500	13	19,500	14	42,000
2019년	31	59,165	16	21,000	15	38,165
2020년	22	33,556	3	2,368	19	31,188
2021년	16	34,443	0	0	16	34,443
2022년	28	55,067	1	1,500	27	53,567
연평균	28.5	55,157 (인당 1,935)	13.4	19,542.5	15.1	35,614.5