

자유와 활력이 넘치는
파워풀 대구

제298회 임시회
건설교통위원회

2023년도
주요업무보고



대구광역시
DAEGU METROPOLITAN CITY
[통합신공항건설본부]

목 차

I. 일반현황

1. 기구 및 정·현원
2. 예산규모 및 사무분장
3. 기본현황

II. 2022년 주요 추진성과 및 평가

1. 주요 추진성과
2. 평가와 반성

III. 2023년 업무추진 여건 및 방향

1. 업무추진 여건
2. 추진방향

IV. 2023년 주요업무 추진계획

1. 중남부권 중추공항 건설계획을 차질 없이 준비
2. 군공항 이전 절차를 조속히 시행하고 사업대행자 선정
3. K-2 공항 후적지를 글로벌 신성장 거점으로 개발
4. 대구국제공항 항공수요 조기회복·경쟁력 강화

【참고】 대구경북신공항 건설사업 현황

I. 일반현황

1. 기구 및 정·현원

■ 기 구 : 3과 8팀



■ 정·현원

구 분		계	3급	4급	5급	6급	7급	8급
계	정원	41	1	3	8	14	14	1
	현원	42	1	3	8	15	15	-
공항정책과	정원	14	1	1	3	5	3	1
	현원	14	1	1	3	6	3	-
신공항건설과	정원	18	-	1	3	6	8	-
	현원	18	-	1	3	6	8	-
종전부지개발과	정원	9	-	1	2	3	3	-
	현원	10	-	1	2	3	4	-

※ 지방시간선택제임기제 나급 1명, 경북연구원 파견 1명 제외

2. 예산규모 및 사무분장

▣ 예산규모

(단위 : 백만원)

구 분	재 원 별	2023년도	2022년도	증 감	증감률
일반회계	합 계	10,313	12,711	△2,398	△18.9%
	시 비	10,313	12,711	△2,398	△18.9%
	국 비	-	-		

▣ 사무분장

부 서	주 요 업 무
공 항 정 책 과	<ul style="list-style-type: none"> • 대구경북통합신공항 특별법 제정에 관한 사항 • 대구경북통합신공항 건설 대외협력 및 홍보 • 대구국제공항 활성화계획 수립 및 지원 • 민간공항 이전계획 수립 및 추진
신공항건설과	<ul style="list-style-type: none"> • 군공항 이전 종합계획수립(통합신공항 기본계획 수립 등) • 군공항 이전 합의각서 체결 및 사업시행자 지정 • 이전주변지역(군위, 의성) 갈등관리, 지원사업 및 현장소통상담실 • 신공항도시 개발전략 및 기본구상(안)수립
종전부지개발과	<ul style="list-style-type: none"> • 종전부지 개발계획 수립에 관한 사항 • 종전부지 가치추정 및 감정평가에 관한 사항 • 양여재산 현황조사 및 협의에 관한 사항 • 민간사업자 선정 및 민간자본 투자유치에 관한 사항

3. 기본현황

▣ 대구국제공항 현황

<시설현황>

('23. 1월 기준)

시 설	규 모	수용능력	비 고	
부 지	전체 6,980,109㎡		<ul style="list-style-type: none"> • 民 171,308㎡ • 軍 6,808,801㎡ 	
활주로(2본)	주) 2,755m×45m 예) 2,743m×45m	연간 14만회	<ul style="list-style-type: none"> • 주활주로 : 민항·군용 • 예비활주로 : 군용 	
유 도 로	(軍) 2,755m×23m (民) 623m×23m		<ul style="list-style-type: none"> • (民)계류장 진출입유도로 - 부지면적 14,329㎡ 	
계 류 장	51,182㎡ (부지)	11대	<ul style="list-style-type: none"> • 1대 D급, 나머지 C급 	
녹 지 대	29,652㎡ (부지)			
여객 청사	국내	12,038㎡	257만명/연	<ul style="list-style-type: none"> • 3,860㎡ (부지)
	국제	15,140㎡	118만명/연	<ul style="list-style-type: none"> • 4,666㎡ (부지)
	계	27,178㎡	375만명/연	<ul style="list-style-type: none"> • 8,526㎡ (부지)
화물청사	844㎡ (부지)	18,000톤		
주 차 장	44,145㎡	1,665대		

<운항노선>

('23. 1월 기준)

구 분	노선수	운항편수	운 항 현 황
국내선	1개 노선	주268편	<ul style="list-style-type: none"> • 제주 268 (정기+부정기/티웨이, 진에어, 제주항공, 아시아나)
국제선	6개 노선	주94편	<ul style="list-style-type: none"> • 도쿄 14 (정기/티웨이/ '22.11.14.~ 매일) • 오사카 14 (정기/티웨이/ '22.11.25.~ 매일) • 후쿠오카 14 (정기/티웨이/ '22.11.11.~ 매일) • 타이베이 14 (정기/티웨이 '23.1.1.~ 매일) • 타이베이 10 (정기/진에어 '22.12.29.~/ 주5회) • 다낭 14 (정기/티웨이 '22.5.28.~/ 매일) • 방콕 14 (정기/티웨이 '22.6.23.~/ 매일)

※ '19년 12월 기준 국내선 2개 노선 주210편, 국제선 15개 노선 주246편

<이용객 현황>

(’22. 12월 기준, 단위: 명)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
계	2,533,132	3,560,124	4,062,833	4,669,057	1,749,396	2,048,365	2,255,883
국내선	1,848,291	2,056,355	2,014,208	2,093,441	1,520,335	2,042,121	2,163,203
국제선	684,841	1,503,769	2,048,625	2,575,616	229,061	6,244	92,680

※ 국제선 연평균 증가율 : (’09~’13년) 11% / (’14~’19년) 63%

▣ K-2 군소음 보상 및 고도제한 현황

<국방부 군소음 보상금 지급현황 (’20.11.27 ~ ’21.12.31)>

(단위: 명/억원)

구분	계	1종 (95웨클이상)	2종 (90~95웨클)	3종 (85~90웨클)	비고
계	90,015 / 256	7,546 / 39	27,053 / 102	55,416 / 115	'22년 최초 지급, 매년 정산 지급 예정
동구	69,270 / 228	7,546 / 39	25,188 / 98	36,536 / 91	
북구	20,745 / 28	-	1,865 / 4	18,880 / 24	

※ 보상기준 : 1종(월 6만원), 2종(월 4.5만원), 3종(월 3만원) / 전입시기, 근무지 거리 등에 따라 감액 지급

<군소음 민사소송 현황 (대구기준)>

(단위: 명, 억원)

구분	건수	원고	배상금	비고
종결	326	816,071	5,202	소송기간 (2010~2022)
진행	29	31,224	84	

<고도제한 현황>

(단위 : km²)

구분	합계	제1구역	제2구역	제3구역	제4구역	제5구역	제6구역
합계	159.94	2.3	25.25	57.69	2.71	20.7	51.29
대구	소계	114.32	2.3	23.08	14.24	2.71	51.29
	중구	0.08					0.08
	동구	63.45	2.3	10.38		2.69	30.52
	북구	35.39		11.08	14.24	0.02	8.83
	수성구	15.40		1.62			11.86
경북	소계	45.62		2.17	43.45		
	경산시	31.05		2.17	28.88		
	칠곡군	14.57			14.57		

※ 대구시 면적(883.7km²)의 13%

II. 2022년 주요 추진성과 및 평가

① 주요 추진성과

□ TK신공항 건설 및 특별법 제정 필요성 공감대 형성

- TK신공항은 국정과제임에도 지역이슈 수준이었으나(~'22.6), 적극적인 공감대 확대 노력으로 국회·중앙정부 등이 필요성을 인정하는 국가 아젠다化
- 특별법 제정('22.8 발의) 과정에서 국회·정부 설득으로, 기부대양여 차액의 국가보전·국비지원 등 지난 10년간 지지부진했던 제도 개선에 합의(11월)
- * 여당 지도부('22.9), 국토위원 전체 및 민주당(10~11월), 당정협의(11월, 2차례) 등
- 특히, 달빛동맹(11.25, 시장님)을 통한 광주군공항 사업과의 연대는 그동안 특별법 제정에 미온적이던 민주당의 협조를 이끌어내는 동력으로 작용

□ 민간공항을 중대형급 공항으로 건설하기 위한 기틀 마련

- 민선8기 출범이후, 동촌공항 수준이었던 신공항 이전규모를 대구미래 50년 초석이 될 충분한 규모의 물류·여객 복합공항으로 건설 방향 제시
- * 민간공항 대구시 구상안 발표(9.13), 대구시 구상안 국토부 건의 및 시설규모 협의(9.22~)
- 특별법안에 '중남부권 중추공항', '중장거리 운항' 등을 명확히 규정하여 충분한 활주로 및 물류·여객 복합공항이 되도록 여건 마련

□ 대구시 주도의 군공항 기본계획 확정(8.18) 등 공항 이전 절차 본격화

- 군공항 이전의 선례가 없음(국내 최초)에도 불구하고, 국방부와 대등한 지위의 협상을 통해 군공항 시설규모를 최적화하는 등 사업시행의 부담 완화
- 군위·의성 공동합의사항을 반영한 시설물 배치계획 수립*으로 민원소지를 최소화하였으며, 현장소통상담실 운영('20.11~) 등 선제적 현장관리로 갈등 완화
- * (군위) 군 영외관사, 민항터미널 배치, (의성) 군 영내관사, 부대정문, 체육시설 배치

□ **거점항공사 유치로 대구공항 활성화 및 신공항 도약 발판 마련**

- 티웨이항공 본사 대구이전 업무협약(7.5)은 現 대구공항 국제노선 확대 뿐 아니라 TK신공항 개항시 거점항공사로서 지역 항공산업의 견인 역할 기대
- 항공기 야간운항 통제시간(Curfew) 유지로 항공 공급력 안정성 확보
 - * 커류시간 3시간 단축(8시간 → 5시간, 24시~5시, '14~)으로 연평균 국제선 여객 63% 증가('14~'19)

2 평가와 반성

□ TK신공항의 신속·안정적 추진을 위해 조속한 특별법 제정 필요

- 부동산 경기침체·금리인상 등 경제여건은 기부대양여사업에 필수적인 재원 조달(부동산 PF)을 어렵게 하고 있어 국가지원 등 안정성 강화가 긴급
- 특히, 민간공항 시설을 결정짓는 사전타당성 조사(국토부, ~'23.3)에 중남 부권 중추공항에 걸맞는 규모 반영을 위해서는 연초 특별법 제정이 필요

□ 사업추진에 필수적인 LH 등 공공기관 참여를 이끌어낼 모멘텀 필요

- 대장동 사태 이후 개정된 「도시개발법」 취지(공영개발), 사업의 전문성·안정성 등 감안시 LH 참여가 필수

□ 대구공항 국제선 재개에도 불구하고, '19년 항공수요 회복은 상당시간 소요 예상

- 코로나19 진정세와 주요국가의 국경 개방으로 항공노선을 확대하고 있으나, 중국의 코로나19 재급증 등으로 지역 항공수요 회복은 예상보다 더딜 전망
 - * ('19년) 15개 노선, 257만명 → ('21년) 1개 노선, 6,244명 → ('22년) 7개 노선 92,680명
- 항공수요의 조기 회복을 위해 국토부 등 중앙정부와 협업모델 마련 필요

Ⅲ. 2023년 업무추진 여건 및 방향

(1) 업무추진 여건

Strength (강점)

- 정책추진 컨트롤타워와 강력한 추진력
- 신공항 연계 대구미래 50년 비전 제시
- 신공항 업무추진 전담조직의 선제적 운영
- 기본계획을 통한 군공항이전계획 마련
- 민항 시설규모 대구시 구상안 마련
- 공항후적지 개발 방향 및 전략 수립

Weakness (약점)

- 대규모·장기간 사업추진 경험 부족
- 지역 공공기관의 사업 역량 부족
- LH 등 필수기관의 적극성 부족
- 이전지역 주민 갈등(민원 등)
- 갈등관리 체계 및 역량 강화 필요
- 지역 내 항공 전문가 부재

Opportunity (기회)

- TK 신공항 특별법 제정 여건 조성
- 군위군의 대구시 편입 확정
- 신공항 접근교통망의 국가계획 반영
- 정부·여당의 우호적인 분위기
- 광주, 민주당과 연계 특별법 처리
- 신공항추진에 대한 지역여론 결집

Threat (위협)

- 주택 미분양 증가 등 부동산 경기침체
- 부동산 PF 대출금리 급등으로 기업투자 기피
- 레고랜드 사태로 지자체 신인도 하락
- 원자재 가격 인상으로 사업비 증가 우려
- 부울경의 TK신공항 중추공항 건설 반대
- 부울경의 특별법 제정 견제 움직임

[2] 추진방향

비전

2030년까지 중남부권 중추공항 건설
- 대구 미래 50년 번영, 大邱崛起의 초석 -



정책 목표

'23년 주요 과제

중남부권 중추
민간공항 건설

- ▶ 충분한 민항시설 확보, TK신공항 기본계획 수립
- ▶ 첨단 물류·여객 복합공항 지원 등 에어시티 건설방안 마련

신속한 군공항
이전·건설

- ▶ 선제적 갈등관리를 통한 군공항 이전 절차 신속 이행
- ▶ 공공 주도형 사업자 선정 및 군공항 건설 절차 착수

24시간 잠들지
않는 두바이방식
중전부지 개발

- ▶ 첨단산업·상업·관광이 결합된 혁신적 공간계획 마련
- ▶ 공간계획 고도화 등 세부 실행방안 마련

現 대구국제공항
활성화

- ▶ 지역 항공 수요 회복에 대응한 국제노선 확대
- ▶ 공항 이용객 서비스 수준 및 편의성 제고

IV. 2023년 주요업무 추진계획

(1) 중남부권 중추공항 건설계획을 차질없이 준비하겠습니다.

◆ **충분한 민항시설 규모 반영**과 함께 '30년 개항에 차질이 없도록 **신속한 절차 이행**

□ 중남부권 중추공항에 걸맞는 충분한 민간공항 시설규모 반영

- 국토부 주관 사전타당성 조사(~'23.3)에 우리 시 민간공항 건설 구상이 최대한 반영되도록 협의 * 활주로 3,800m급, 화물·여객터미널 충분한 시설 확보 등
- 수요 및 민항규모 분석 시 대구시 구상안 설명·설득, 전문가 자문단 직접 참여 등 전방위적 활동 전개

□ 특별법 제정 및 사전타당성 조사 완료 후 신속한 후속 절차 추진

- 신공항건설본부 조직 개편(대구시, 검토중) 및 신공항건설 추진단 설립(국토부, 국장급, 23.下) 등 추진체계를 정비하고 관련 부처 협의체도 구성·운영(협의)
- * 특별법 시행령 제정시에도 우리시 의견 반영 추진(특별법 제정 후 6개월 후 시행 예정)
- 사전타당성 조사 후 민항건설 기본계획 수립·전략환경영향평가·문화재 지표조사 등 건설계획 수립을 위한 제반 용역 즉시 발주('23.上) 협의
- '30년 개항을 위해 '25년 착공이 필요하므로, 기본계획과 사업계획 적정성 검토(예타면제 후) 동시 추진 등 건설 전 단계 사전절차 단축(6개월 이상)

□ 첨단 물류·여객 복합공항 지원을 위한 에어시티 건설방안 마련

- 신도시 개발방향, 도시규모 산정, 공항 수요창출 등 신공항 배후도시 (Air-City) 계획을 마련하고, 기업 유치 및 홍보전략도 수립('23.3~'24.3)
- 첨단 물류·여객 복합공항 지원, 배후산단 등 주변지역 연계 개발전략 마련 * 기본구상 수립(~'24.3) → 실시계획('25~'27) → 착공·공사(~'30)

(2) 군공항 이전 절차를 조속히 시행하고 사업대행자를 선정하겠습니다

◆ 합의각서 체결 등 신속한 군공항 이전 절차 이행 및 사업대행자 선정

□ 군공항 기본계획('22.9) 후속 절차를 신속히 추진

- 군공항 이전에 필요한 기부대양여 심사(기재부)를 차질없이 완료('23.上)하고, 대구시·국방부 기부대양여 합의각서 체결('23.上) 등을 신속히 추진
- 군공항 이전 사업계획 승인('23.下)을 위한 문화재 지표조사('23.7, 문화재청 협의) 및 전략환경영향평가('23.11, 환경부 협의) 등 제반 용역 완료
- 미군시설 이전 포괄협정 체결*('23.上) 前 마스터플랜 수립('23.4~'24.4) 착수
 - * 미군시설 이전 합의, 이행 제반원칙 및 조건을 정하는 협정(외교부, 국방부↔주한미군)
- 이후 기본 및 실시설계('24) 등을 거쳐 군공항 이전사업 착공('25)

□ 특별법 제정 후 연내 사업대행자 선정 추진

- 군공항 이전 및 종전부지 개발을 대행할 사업대행자는 공공이 주도(50% 이상)하고 민간이 참여(50% 미만)하는 구조로 추진
 - * 「도시개발법」 및 「GB 조정 도시관리계획 지침」에 따라 민간 출자비율은 50% 미만으로 제한
- LH 등 공공기관 및 지역 공기업 등과 MOU를 체결('23.上)하고, 선정된 공공기관이 민간사업자 공모를 통해 최적 조합의 출자법인(SPC) 설립('23.末)
 - SPC 협약에 대한 국토부 사전 협의, 사업설명회(3차례 이상, 대구시) 등을 통해 절차적 투명성을 확보하여 사업추진 과정상 잡음을 미연에 방지

□ **현장 중심의 선제적 갈등관리로 원활한 사업추진 지원**

- 군위·의성지역 의견을 반영*한 지원사업(각 1.5천억원) 계획 수립('23.上) 후 관계부처 협의(국방부 주관)를 거쳐 확정(국무조정실 지원위원회, '23.下)
- 현장소통상담실을 확대 운영하여 지역 현장민원에 선제적으로 대응
 - * (現) 관계기관 + 법률·세무감정평가 등 전문가 비상주 → ('23.下) 관계기관 + 전문가 상주
- 現 군공항 이전지원사업 협의회를 협의체(국방부·국토부·경북도·군위·의성 등)로 확대 개편('23.下)하고, 갈등관리 매뉴얼 마련 등 본격적 사업추진에 대비

(3) 공항 후적지를 24시간 글로벌 신성장 거점으로 개발하겠습니다.

◆ **두바이방식의 종전부지 개발계획** 마련 및 **도시 부문별 특화계획** 마련

□ **특별법 제정 직후 두바이방식 개발 비전을 공개하고, 고도화 계획 수립**

- 공항 후적지를 글로벌 관광·미래산업·상업·창의인재 등으로 특화하는 등 24시간 잠들지 않는 도시 비전 발표('23.上)
- 핵심 지구별 투자유치 전략 등 도시특화 상세계획을 수립(~'24.4)하되 단계별 접근*을 통해 부문별 개발계획을 구체화하고 실현 가능성도 제고
 - * 1단계(기본전략 및 투자유치 방향, '23.上) → 2단계(타당성 검토, '23.下) → 3단계(실행계획, '24.上)
- 투자유치 등 전문가 자문단을 구성·운영*하고 전문가 토론회('23.上), 유관 기관 협의, 공청회('23.下) 등을 통해 실현성 향상 및 공감대 확보

* (10개 분야) 도시계획, 문화, 도시재생, 물순환, 투자유치, 4차 산업혁명, 스마트시티, 교통, 친환경, 교육

□ **두바이방식 후적지 개발계획을 기부대양여 사업 등에도 반영**

- 토지이용계획 등은 이전부지 선정위(국방부) 등을 거쳐 확정('23.上)
- 기부대양여 심사 반영(기재부, '23.上), 사업대행자 공유(사업성 분석시 활용) 등 군공항 이전사업과 매끄럽게 연계되도록 조치

* 절차 : 전문가 자문회의(국방부, '23.1) → 이전부지 실무위 및 선정위(국방부, '23.2) → 감정 평가(대구시·국방부, '23.4) → 기부대양여 심사(기재부, '23.上)

(4) 대구국제공항 항공수요를 조기 회복하고 경쟁력을 강화하겠습니다.

◆ **인바운드 시범공항 등 現 대구공항 활성화를 위한 다각적 방안** 마련·추진

□ **국제노선 재개 및 항공수요 확보 등 대구공항 경쟁력 강화**

- **코로나19로 중단된 국제노선의 완전한 재개('23.末)를 위해 항공사 지원**
 - 국제노선 배분 및 노선 재개시 인허가 기관(국토부 등) 협의 지원, 해외공항 슬롯확보를 위해 대구시·항공사 협의체 가동 등 마케팅 활동 지원
 - 대구공항이 모기지인 티웨이社 등과 협력하여 국제노선 재개·신설 추진
- 국제선 이용자 불편해소를 위해 **여객터미널 증축**(한국항공공사, 375만명 → 468만명), **여객처리시설 확충*** 등이 조기 완료되도록 협의(우리시는 행정지원)

* 체크인카운터 16개 → 28개, 캐로셀 출도착 각 1개 → 각 2개, 탑승교 2대 → 4대 등

□ **인바운드 시범공항 지정을 통해 항공수요 확대(부처협의)**

- **해외방문객 유치 프로그램(관광과 협의) 등을 마련하여 국토부와 협의**하고 지원되는 정책자금 등은 항공사 해외 슬롯확보 및 마케팅 지원 등에 활용

* 대구뮤지컬페스티벌, 치맥축제 등 축제와 서문야시장 등 관광 연계 프로그램 심분 활용

참고 대구경북신공항 건설사업 현황

■ 사업개요

- 사업기간 : 2014 ~ 2030년
- 위 치 : 경북 군위군 소보·의성군 비안 일원

구 분	군공항(K-2) 이전·건설	민간공항(대구국제공항) 이전·건설
면 적	7.36km ² (223만평) → 16.9km ² (511만평 / 민항 제외)	0.17km ² (5만평) → 검토 중 * 국토부 사타 용역 후 확정
재 원	기부대양여 + 국비 지원(특별법 제정 필요)	정부재정(現 민항부지 매각대금 포함)
사 업 비	약 11.4조원 정도	약 1.4~3조원 추정 * 국토부 사타 용역 후 확정
내 역	활주로, 군부대, 종전부지 개발	민항터미널, 계류장, 주차장

■ 사업추진 일정

구 분	2022				2023				2024				2025				2026~2030				
	1분기	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	
특별법 제정																					
軍 기부대양여 심의																					
民 타당성조사 등																					
軍 합의각서 체결																					
民 기본계획																					
설계(기본및실시)																					
착공및공사																					