

5. 대구광역시 우수식품 인증 및 지원 조례 일부개정조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

○ 발의일자 : 2023년 1월 27일

○ 발 의 자 : 박우근·하병문·이동욱·김대현·조경구·윤권근·손한국·

김정옥·육정미·하중환·이재숙·김태우 의원

○ 회부일자 : 2023년 1월 31일

○ 상정일자 : 제298회 대구광역시의회 임시회

제1차 기획행정위원회(2023년 2월 9일), 원안 가결

## 2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 박우근 의원)

### □ 제안이유

○ 현행 조례 「대구광역시 우수식품 인증 및 지원 조례」는 우리 지역에서 제조·가공 또는 즉석판매제조·가공을 통해 생산된 우수식품에 대해 시(市)에서 이를 인증하고, 이들 우수식품에 대한 홍보, 판로개척,

포장디자인 개선 지원 등 제품 경쟁력을 갖출 수 있도록 다양한 지원책을 추진 중에 있음.

- 다만, 현행 조례의 우수식품 인증범위에는 「식품위생법 시행령」 규정에 따른 “식품”으로 한정됨에 따라, 대구의 대표음식인 막창, 곱창 등의 축산물 가공품은 우수식품인증 범위에 제외되는 한계가 있었음.
- 이에 따라 우수식품 인증 범위에 축산물 가공업으로 생산된 제품까지 추가 규정함으로써 막창, 곱창 등의 다양한 대구의 대표음식이 전국적으로 인정받을 수 있고, 또한 관련 지역 기업들이 성장할 수 있는 토대를 마련하고자 함.

## □ 주요 내용

- 안 제2조는 현행 조례“식품”의 정의를 각 목으로 구분하여, 축산물 가공업으로부터 생산된 제품까지 포함하도록 추가하였음.
- 안 제7조는 상위법 위반에 따른 우수식품 인증 취소의 경우를 「축산물 위생관리법」을 위반하는 경우까지 포함하도록 신설·규정하였음.

### 3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 정미정)

#### ○ 이 개정조례안은

- ▶ 지역의 식품산업 발전을 도모하고 관련 중소기업의 경쟁력을 강화하고자 현행 조례로 정한 우수식품의 인증범위에 축산물 가공업으로부터 생산된 제품까지 추가로 규정하려는 것임.

#### ○ 본 개정조례안의 주요 내용을 살펴보면,

- ▶ 안 제2조제1호에서는 이 조례에서 사용하는 용어인 식품의 정의를 축산물가공업으로부터 생산된 제품까지 추가적으로 규정하면서, 「축산물 위생관리법 시행령」 제21조제3호5)에 근거한 식품의 범위를 구체적으로 명시하였음.
- ▶ 안 제7조제3호에서는 안 제2조제1호 개정에 따라, 우수식품 인증 취소에 「축산물 위생관리법」 위반에 관한 사항을 추가함으로써, 인증 취소에 관한 근거를 마련하였음.

#### 5) 축산물 위생관리법 시행령 제21조 (영업의 세부종류와 범위)

#### 3. 축산물가공업의 경우에는 다음 각 목의 구분에 따른 영업

- 가. 식육가공업: 식육가공품(식육간편조리세트의 경우 자신이 절단한 식육 또는 자신이 만든 식육가공품을 주원료로 하여 만든 것으로 한정한다)을 만드는 영업
- 나. 유가공업: 유가공품을 만드는 영업
- 다. 알가공업: 알가공품을 만드는 영업

## ○ 이 상에서 보고드린 바와 같이,

- ▶ 이번 개정조례안 제출은 현행 조례의 우수식품 인증범위를 식품 및 즉석판매 제조·가공업에서 축산물가공업 생산 제품까지 추가 규정함으로써, 우수식품인증 대상을 막창·곱창 등 대구의 대표 음식으로 자리잡은 식품까지 확대하여 관련 지역업체들이 성장할 수 있는 토대를 마련하고자 하는 것임.

### 〈 구·군별 식품 및 즉석판매 제조·가공업소 현황 〉

(2023. 1월 기준, 출처: 식품행정통합시스템)

	총 계	중 구	동 구	서 구	남 구	북 구	수성구	달서구	달성군
합 계	5,775	407	832	414	439	1,073	942	1,033	635
식품제조 가공업	1,016	45	127	88	61	285	102	137	171
즉석판매 제조가공업	4,759	362	705	326	378	788	840	896	464

### 〈 구·군별 축산물가공업소(HACCP업소) 현황 〉

(2023. 1월 기준, 출처: 식품행정통합시스템)


	총 계	중 구	동 구	서 구	남 구	북 구	수성구	달서구	달성군
합 계	225 (91)	1 (1)	36 (13)	31 (15)	5 (1)	67 (22)	8 (5)	24 (5)	53 (29)
식가공 육업 (h a c c p)	219 (85)	1 (1)	35 (12)	31 (15)	5 (1)	67 (22)	8 (5)	24 (5)	48 (24)
알가공업	4		1						3
유가공업	2								2

\* 알가공업, 유가공업은 HACCP 의무적용

- ▶ 현재, 대구시가 우수식품인증(시민안전실 소관)과 우수농축특산물 명품인증(경제국 소관)을 통해 관련 지역산업의 경쟁력 강화를 위한 지원을 하고 있는 상황에서 보다 폭넓게 인증범위를 확대하는 이번 개정안의 필요성은 충분하다고 판단되며,

### 〈 대구광역시 식품 및 농축특산물 관련 인증현황 〉

(2023. 1월 현재)

구 분	대구우수식품 인증	우수농축특산물 명품인증(D마크)
인증마크		
조례명	우수식품 인증 및 지원 조례	친환경우수농축특산물 등 명품인증 및 지원 조례
소관부서	시민안전실 위생정책과	경제국 농산유통과
인증대상	가공식품	농축특산물 및 가공품
인증현황	5개 품목 (단팥빵, 김치, 납작만두, 풍국면, 치즈떡볶이)	21개 품목 (계란, 블루베리, 아로니아, 미나리진액, 수국차 등)
조례제정	2021년	2008년

- ▶ 다만, 본 조례(‘21. 12. 30. 제정) 시행 후 5개 품목만이 우수식품으로 인정받은 만큼 지원과 홍보에 대한 적극적인 노력이 필요해 보이며, 제도의 정착 과정에서 생산자와 소비자가 모두 만족할 수 있는 균형 있는 방향으로 해당 사업을 추진해 나가야 할 것임.

**참고 1****대구우수식품 인증 사업 추진 개요****□ 추진배경**

- 지역 내 식품제조·가공업소 72.8%가 5인 미만의 소규모 기업으로 현실적으로 겪는 문제는 판로개척임.
- 우수한 품질과 기술력을 가진 중소 식품제조·가공업소 육성을 위한 효과적인 지원 방안 마련 절실
- 유관단체 및 관련 학계에서 중소기업의 경쟁력 강화를 위한 방안으로 지역 생산 제품 인증제도 도입 제안

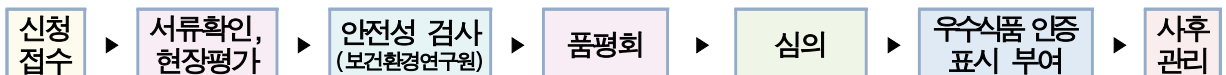
**□ 추진경과**

- 대구광역시 우수식품 인증 및 지원 조례 시행('21. 12. 30.)
- 대구광역시 우수식품 육성 및 지원계획 수립('22. 2. 24.)
- 대구광역시 우수식품 인증 및 지원 조례 시행규칙 제정('22. 3. 10.)
- 대구우수식품 인증 BI 개발 완료('22. 7. 13.)
- 대구광역시 우수식품 인증 및 지원 조례 일부개정('22. 10. 31.)
- 우수식품 인증 결과 공고('22. 11. 8.)

※ 인증제품: 5개제품 / 인증기간: 2022. 11. 8. ~ 2024. 11. 7.(2년)

**□ 사업개요**

- 사업대상 : 지역 식품제조·가공업소 및 생산 제품
- 사업내용 : 우수식품 인증 및 인증 제품의 홍보 및 마케팅 지원 등
- 추진절차



- '23년 사업비 : 95,000천원(식품진흥기금 65, 일반회계 30)

## 참고 2

## 대구우수식품 인증 현황

(2023. 1월 현재)

연번	업체명	소재지	인증제품	인증기간
1	(주)홍두당	중구	단팥빵 	2022. 11. 08. ~ 2024. 11. 07. (2년)
2	영농조합법인 팔공김치	동구	팔공산 명품김치 	
3	성경순만두	서구	대구전통 납작만두 	
4	(주)풍국면	북구	풍국면 	
5	농업회사법인 (주)영풍	달서구	치즈떡볶이 	

## 참고 3

## 대구우수농축특산물 명품 인증(D마크) 현황

(2023. 1월 현재)

연번	업체명	소재지	인증품목	인증기간
1	별그린농원	동구	산딸기	2022.11.01.~ 2024.10.31. (2년)
2	별그린농원		감귤	
3	팔공산 블루베리작목반		블루베리	
4	팔공산 미나리작목반		미나리	
5	팔공산 딸기작목반		딸기	
6	팔공블루베리농원		블루베리	
7	호수농원	달성군	블루베리	
8	정대청록작목반		미나리	
9	명품토마토생산자회		토마토	
10	다사새송이작목반		새송이버섯	
11	하빈버섯미래연구소		양송이버섯	
12	아름농장		미나리	
13	경북농장		계란	
14	초레봉 아로니아농원	동구	아로니아	2021.11.08.~ 2023.11.07. (2년)
15	초레봉 아로니아농원		아로니아 가공품	
16	팔공산미나리농성영농조합법인		미나리 가공품	
17	맛나친환경 작목반	달성군	수박	
18	맛나친환경 작목반		쌀	
19	비슬청록농장		미나리진액	
20	부부다원		수국차	
21	딸기가	동구	딸기	



## 4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
○ 경제국 소관에 “우수농축특산물명품 인증제도”가 따로 있는 것 같은데, 이번에 개정하는 조례의 우수식품 인증제도 대상 등과 어떤 차이점이 있는지 설명해주시기 바랍니다.	○ 경제국의 우수농축특산물명품인증은 순수 농축특산물, 시민안전실의 우수식품인증은 가공식품에 초점을 두고 운영 중이며, 개정하는 조례의 경우, 「식품위생법 시행령」 규정에 따른 식품에 대구의 대표 음식인 막창, 곱창 등의 축산물 가공업으로 생산된 제품까지 추가 규정하고자 하는 것임.
○ 축산물가공업까지 우수식품의 범위가 확대함에 따라, 다수의 지역업체들이 수혜를 받을 기회가 생길 것 같은데 축산물 가공업의 지역업체 수는 어떻게 되는지?	○ 23년 1월말 기준, 총 225개소의 축산물가공업소가 있는 것으로 파악되며, 식육가공업 219개소, 알가공업 4개소, 유가공업 2개소로 파악하고 있음.
○ 현재 우수식품인증 제품에 대한 지원 실적과 성과 등에 대하여 말씀해주시기 바랍니다.	○ 우수식품에 대한 홍보, 판로개척, 포장디자인 개선 지원 등 제품 경쟁력을 갖추 수 있도록 다양한 지원책을 추진 중에 있으며, 가장 중요하고 의미 있는 지원은 대형마트에 대한 판로개척으로 보고 있으며, 판로개척을 위한 지원을 집중하고 있음.
○ 어떤 제도든 시작하기는 비교적 쉬워도, 그것을 유지하고 성과를 내는 것은 쉽지 않음. 대구우수식품인증제도가 대구의 식품산업 발전과 관련 기업들의 성장을 이끌 수 있는 의미 있는 사업이 되길 바랍니다.	○ 생산자와 소비자가 모두 만족할 수 있는 균형 있는 방향으로 해당 사업을 추진해 나가도록 하겠음.

## 5. 토론 요지

○ 없 음

## 6. 수정안 요지

○ 없 음

## 7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

○ 없 음

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없 음