

22. 「대구광역시 농수산물도매시장 공유재산」 사용료 면제 동의안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- ☐ 제출일자 : 2022. 11. 18.
- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 회부일자 : 2022. 11. 22.
- ☐ 상정일자 : 제297회 대구광역시의회 정례회

제6차 경제환경위원회(2022년 12월 16일), 원안가결

## 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 경제국장 정의관)

- ☐ 제안이유
  - 2022년 10월 25일 발생한 대구농수산물도매시장 농산A동 화재사고로 영업 장소를 잃은 피해 상인 등 유통종사자에게 「공유재산 및 물품 관리법」 제20조 및 같은 법 시행령 제13조에 의거 복구 완료 시까지 농산동 일부 부지를 대체 시설로 사용 허가하고,
  - 같은 법 제24조 및 같은 법 시행령 제17조에 의거 공유재산 사용료를 면제하고자 하는 것임.

## □ 주요내용

## 가. 대상시설

- 부지위치 : 농수산물도매시장 농산동 일부(매천동 527-3, 팔달동 50-1)



- 규 모 : 8,909m<sup>2</sup> [(매천동527-3) : 8,707m<sup>2</sup>, (팔달동50-1) : 202m<sup>2</sup>]

- 용 도 : 대체시설 및 예비구역

| 구 분  | 용 도                  | 면 적                 |
|------|----------------------|---------------------|
| 대체시설 | 임시경매장, 임시점포(잔품처리장) 등 | 8,306m <sup>2</sup> |
| 예비구역 | 돌발상황 대비를 위한 구역       | 603m <sup>2</sup>   |
| 합 계  |                      | 8,909m <sup>2</sup> |

## 나. 사용료 추산액

| 재산 소재지    | 사용대상  | 사용면적                | 연간사용료(원)    |
|-----------|-------|---------------------|-------------|
| 매천동 527-3 | 유통종사자 | 8,707m <sup>2</sup> | 674,792,500 |
| 팔달동 50-1  | 유통종사자 | 202m <sup>2</sup>   | 15,655,000  |
| 합 계       |       | 8,909m <sup>2</sup> | 690,447,500 |

※ 연간사용료 산출식 : 공시지가 × 사용면적 × 사용요율

다. 사용허가 기간 : 사용허가 개시일 ~ 화재복구시까지(5년이내)

## 라. 사용료 면제 필요성

- 농산A동 화재(2022. 10. 25.)로 현재 68개 점포 및 경매장 등이 사용 불가하며, 복구까지 상당한 시간이 소요될 것으로 예상
- 이에 따라 화재 피해 지원을 위해 유통중사자에게 농산동 부지를 대체시설 용도로 사용허가 하고 사용료 면제 필요

## □ 관계법령

- 사용허가 : 「공유재산 및 물품관리법」 제20조, 같은법 시행령 제13조

### <공유재산 및 물품관리법>

**제20조(사용허가)** ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 사용허가를 하려면 일반입찰로 하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 제한경쟁 또는 지명경쟁에 부치거나 수의(隨意)의 방법으로 허가할 수 있다.

1. 허가의 목적·성질 등을 고려하여 필요하다고 인정되는 경우로서 대통령령으로 정하는 경우

### <공유재산 및 물품관리법 시행령>

**제13조(사용허가의 방법)** ③ 법 제20조제2항제1호에 따라 수의(隨意)의 방법으로 행정재산의 사용허가를 할 수 있는 경우는 다음 각 호와 같다.

11. 천재지변이나 그 밖의 재해를 입은 지역주민에게 임시로 사용허가를 하는 경우

- 사용료 감면 : 「공유재산 및 물품관리법」 제24조, 같은법 시행령 제17조

### <공유재산 및 물품관리법>

**제24조(사용료의 감면)** ① 지방자치단체의 장은 행정재산의 사용·수익을 허가할 때 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 제22조에도 불구하고 그 사용료를 면제할 수 있다.

1. ~ 3. (생략)

4. 천재지변이나 그 밖의 재난을 입은 지역주민에게 일정 기간 사용·수익을 허가하는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우로서 지방의회가 동의한 경우

### <공유재산 및 물품관리법 시행령>

**제17조(사용료 감면)** ⑤ 법 제24조제1항제4호에서 “천재지변이나 그 밖의 재난을 입은 지역주민에게 일정 기간 사용·수익을 허가하는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우”란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우를 말한다.

1. 천재지변이나 그 밖의 재해를 입은 지역주민에게 일정 기간 사용을 허가하는 경우

### 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김제관)

#### □ 적법성 여부

- 본 동의안은 지난 2022년 10월 25일자 농수산물도매시장 화재사고로 인해 영업 장소를 잃은 피해 상인 등 유통종사자들에게 농산동 주변 주차장 등 일부 부지를 임시경매장 및 임시점포 대체부지로 사용 허가하여 영업을 지속할 수 있게 하고,
- 공유재산 사용에 대한 사용료를 면제하여 막대한 재산 피해를 입은 피해 상인 등의 피해 회복을 지원하고자 「공유재산 및 물품관리법」 제24조, 같은 법 시행령 제17조 규정에 따라 시의회의 동의를 얻으려는 것으로, 관련 법령 취지에 부합하는 것으로 판단됨.

#### □ 사용허가 대상 부지 현황

- 사용허가·사용료 면제를 받고자 하는 대체시설 부지는 화재 피해를 입은 농산A동의 남측과 동측 주차장 부지를 포함하는 8,306㎡(주차면수 174면 포함)와 예비구역 603㎡임.
- 대체시설 부지는 화재사고 이후 몽골텐트를 설치하여 임시경매장, 잔품처리장 등으로 활용하고 있고,
- 예비구역은 현재 팔레트 적치장 등으로 사용되고 있으나 향후 출하량 급증 등의 돌발상황 발생 시 임시경매장, 임시 물품 적치장 등으로 활용하고자 사용허가를 요청하는 것임.

## □ 검토결과

- 불의의 화재 사고로 인해 영업 공간을 상실한 피해 유통종사자 등에게营业을 지속할 수 있도록 대체 시설을 제공하고, 사용료를 면제하는 것은 이들의 생계유지와 피해 회복을 위해 시의적절하고 타당한 것으로 보임.
- 또한, 제출된 대상 시설 규모와 용도, 사용허가 기간 등도 피해규모, 관계 규정에 따라 타당하게 설정된 것으로 보이며, 이에 대해 별다른 이견은 없음.

### 【 농산동 현황 】

- 규모/구조 : 부지 127,165㎡, 건축 77,097㎡ / 철근콘크리트조, 철골트러스조
  - 건축 : 농산A동 16,504, 농산B동 28,795, 관리동 4,930, 관련상가 17,193, 경매장 7,947, 기타 1,728
  - \* (피해) 농산A동 건축물 8,252㎡, 중도매인 점포 68개 전소

- 다만, 대체시설 부지가 주차장을 상당 부분(16%) 점유(농산동 1,088면 중 174면 점유)하게 되므로 도매시장 내에 고질적 문제점으로 지적되어 왔던 주차장 과밀문제 등 해소를 위한 별도의 대책과 더욱 각별한 주차 관리가 필요할 것으로 보임.

## 4. 질의 및 답변 요지

| 질 의 요 지 | 답 변 요 지 |
|---------|---------|
| 해 당     | 없 음     |

## 5. 토론요지

○ 해당 없음.

## 6. 수정안 요지

○ 해당 없음.

## 7. 심사결과

○ 원안가결(출석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

○ 해당 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

○ 해당 없음.