

16. 대구광역시 중소기업육성자금 지원 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- ☐ 발의일자 : 2022년 11월 18일
- ☐ 발의의원 : 이태손, 하병문, 윤권근, 이성오, 김태우,
이재숙, 김재용, 손한국, 윤영애, 육정미 의원
- ☐ 회부일자 : 2022년 11월 22일
- ☐ 상정일자 : 제297회 대구광역시의회 정례회
제6차 경제환경위원회(2022년 12월 16일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 이태손 의원)

- ☐ 제안이유
 - 대구광역시에 소재하고 있는 중소기업의 창업 및 경쟁력 향상을 통한 지역경제 활성화에 이바지하기 위하여 중소기업육성자금을 지원하고 이를 효율적으로 운용하는데 필요한 사항을 규정하고자 함.
- ☐ 주요내용
 - 조례의 목적, 용어의 정의, 예산편성에 관한 사항(안 제1조부터 제3조까지)
 - 자금지원 업무의 위탁에 관한 사항(안 제4조)
 - 자금지원의 방식, 대상, 지원계획의 공고에 관한 사항(안 제5조부터 제7조까지)
 - 자금의 신청, 지원결정, 자금지원대상에 대한 우대조치, 자금승인통보에 관한 사항(안 제8조부터 제11조까지)

- 변경신고 및 승인, 사후관리, 자금의 환수조치에 관한 사항(안 제12조부터 14조까지)
- 위탁사무에 대한 감독 등에 관한 사항(안 제15조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김제관)

□ 적법성 여부

- 본 제정조례안은 「대구광역시 중소기업육성기금 특별회계 설치 및 운용 조례」 폐지(‘22. 12. 1.)에 따라, 폐지 조례에 의거 운용되던 중소기업육성자금 지원 사무를 일반회계에서 지속 운용할 수 있도록 근거를 마련하는 것임.
- 지역 중소기업의 창업 및 경쟁력 향상을 위한 자금의 재정지원 근거를 명확히 하고, 자금 지원 대상과 제반 절차의 대강을 규정함으로써 중소기업육성자금 지원을 위한 제도적 기반을 마련하고자 하는 것으로, 「중소기업기본법」 등 관계 법령 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 안 제1조(목적)는 조례의 목적이 대구시에 소재하는 중소기업에 대한 중소기업육성자금 지원과 이의 효율적 운용에 있음을 밝히고 있음.
- 안 제2조(정의)는 조례안에서 사용하는 용어의 뜻을 정의한 것임.
 - 제1호에서는 “중소기업”의 정의를 「중소기업기본법」 제2조에 따른 중소기업으로 정의하였음.

- 제2호에서는 “중소기업육성자금”의 정의를 중소기업의 창업 및 경쟁력 향상을 위해 지원되는 자금 중, 시설설비 구입, 건축비, 공장(부지)매입비, 임차비 등에 소요되는 자금으로 정하였음.
- 이 조례에서 정한 용도 외의 자금은 「대구광역시 중소기업경영안정자금 지원 및 운용 조례」에서 “중소기업경영안정자금”으로 지원 근거를 두고 있으므로, “중소기업육성자금”의 용도와 범위는 타당한 것으로 판단됨.

<대구광역시 중소기업경영안정자금 지원 및 운용 조례>

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. - 생략 -

2. “중소기업경영안정자금”이란 중소기업의 경영안정을 위한 사업에 지원되는 자금으로써 시설투자 이외의 기업운영에 소요되는 자금을 말한다.

- 제3호에서는 “금융기관”의 범위를 「은행법」 제2조에 따른 은행, 개별 법률에 따른 한국산업은행, 중소기업은행, 농협은행으로 정하였음.
- 통상 제1금융권으로 분류되는 금융기관으로 범위를 한정하여 자금 운용의 신뢰성과 안정성을 도모하는 것으로, 자금소요 기업의 접근성과 금융기관의 책임성을 담보하는 데 적절한 기준으로 판단됨.
- 안 제3조(예산편성) 및 안 제4조(자금지원 업무의 위탁 등)는 시장이 자금지원에 필요한 경비를 세출예산에 편성할 수 있도록 근거(안 제3조)를 마련하고, 자금지원 업무의 전부 또는 일부를 금융기관 또는 (재)대구신용보증재단에 위탁할 수 있도록 했음(안 제4조).
- 안 제5조(자금지원 방식)는 시장이 제4조에 따라 약정된 금융기관에 대구시의 공공자금을 대여하고, 중소기업으로부터 자금신청을

받은 수탁기관은 금융기관을 통하여 대여자금을 대출하는 재정
융자(전대방식) 방식으로 자금지원 방법을 명시하였음¹⁾.

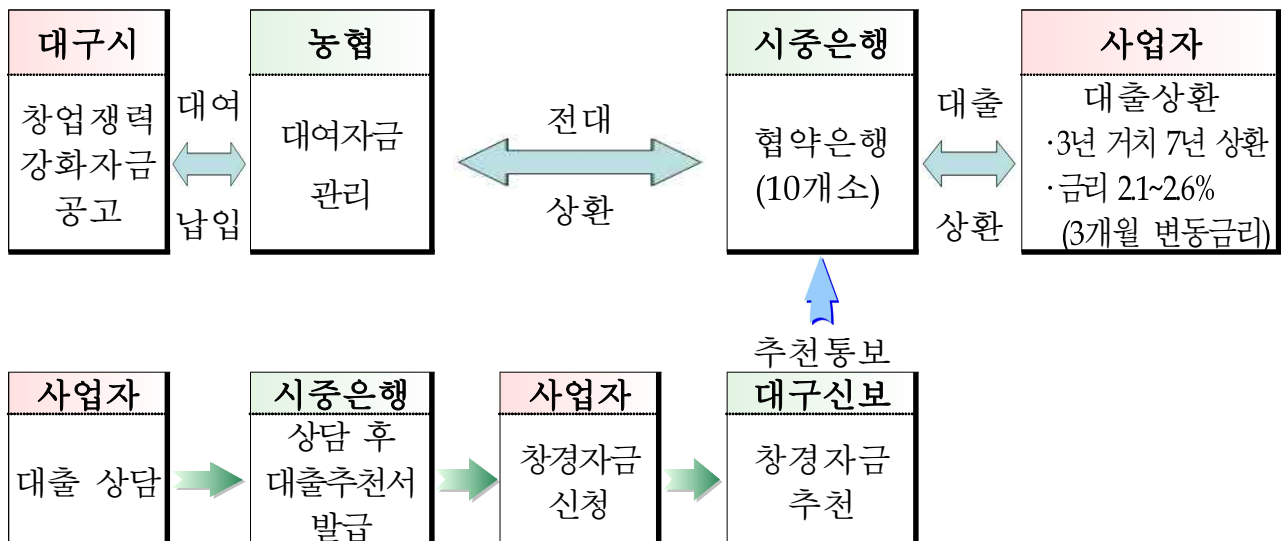
- 안 제6조(자금지원 대상) 제1항은 자금지원 대상을 조례에 구체적
으로 명시한 것임.

< 자금지원 대상 >

1. 「중소기업기본법」 제2조에 따른 중소기업으로 제조업 전업률 30% 이상
으로 공장등록이 된 중소기업
2. 「중소기업창업 지원법」 제2조 및 동법 시행령 제2조 규정에 따른 창업
기업 중 제조업
3. 「중소기업진흥에 관한 법률」에 따른 소기업 중 제조업
4. 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 고부가가치의 지식
서비스 창출 산업
5. 「영상진흥기본법」 제2조제2호에 따른 영상물의 제작 등에 관련된 산업
6. 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」에 따른 지식산업센터 건설
사업자
7. 별표 1에 따른 제조업 관련 서비스업을 영위하는 기업

- 안 제6조 제2항은 기타 지원대상 업종·사업, 지원기간, 융자한도
등을 시장이 매년 별도로 정하도록 했음.

1) <(현행)창업 및 경쟁력 강화자금 처리절차>



- 안 제7조(지원계획공고)는 시장이 매년 자금별 지원 대상과 한도, 신청절차 등에 관한 지원계획을 수립하여 공고하도록 했음.
- 안 제8조(자금신청)부터 안 제11조(자금승인통보)까지는 자금신청의 방법(안 제8조)과 자금지원결정(안 제9조), 자금지원대상에 대한 우대조치(안 제10조), 자금승인통보(안 제11조) 과정의 대강을 규정하면서 구체적인 기준은 경제환경을 고려하여 시장이 정하도록 하였으며, 안 제11조 제2항에서는 자금승인통보를 받은 기업이 대출 실행 기한 내 미실행한 자금을 실효된 것으로 규정하였음.
- 안 제12조(변경신고 및 승인)은 자금지원결정을 받은 기업이 상호, 소재지, 대표자 변경, 기업분할·합병, 주업종 변경 등의 변경이 있을 때 시장에게 신고하도록 의무를 부여하고, 시장은 필요에 따라 실태조사를 할 수 있도록 하였음.
- 안 제13조(사후관리)부터 안 제15조(위탁사무에 대한 감독 등)까지는 시장이 필요에 따라 자금을 지원받은 자에 대한 실태조사와 자료 제출을 요구할 수 있도록 하고(안 제13조), 융자금을 목적 외의 용도로 사용하거나 사업장의 휴폐업, 타시도 이전 등으로 지원 자금의 정책목적을 달성할 수 없게 되는 경우 이를 환수할 수 있도록 했으며(안 제14조), 위탁기관에 대한 자료제출 요구와 검사 권한을 부여하면서 위탁사무처리가 법령에 위반되는 경우 등에는 이를 취소할 수 있도록 했음(안 제15조).

- 안 부칙 제2조(일반적 경과조치)는 본 조례안의 시행 전에 「대구광역시 중소기업육성기금 특별회계 설치 및 운용 조례」에 따라 행해진 행위는 본 조례의 규정에 따라 행한 것으로 규정하여 폐지 조례에 따른 의무·권한 승계를 명확히 하였음.

□ 검토결과

- 본 제정조례안은 그간 중소기업육성기금 특별회계로 운용되어 온 “중소기업육성자금” 지원 사무를 특별회계 폐지(‘22. 12. 1.)에 따라 일반회계로 지속 추진하고자, 그 지원 근거를 마련하는 것임.
- 제정조례안의 내용은 지역 중소기업의 창업 촉진과 경쟁력 강화에 필요한 시설자금의 효율적 지원을 위한 지원방식과 대상, 시행 절차와 사후 조치 등의 대강을 망라한 것으로, 관계 법령상 적법·타당하게 구성된 것으로 판단됨.
- 본 조례를 통해 지원하는 중소기업육성자금은 대구시가 공공자금을 투입하여 시중 자금보다 저리로 자금을 융자함으로써 중소기업의 자금 융통을 원활히 하고, 이를 통해 지역 경제 활성화를 도모하는 것으로 조례 제정을 통해 그 근거를 마련할 타당성이 높다 할 것이며, 특별회계 폐지로 인한 사업의 지속성과 안전성 확보 측면에서도 적절한 조치라고 판단됨.
- 대구시는 본 조례에 따라 위임된 자금지원 심사기준, 우대 지원 대상 등의 사항을 반영한 세부 방침 수립과 합리적 제도 운영을 통해 대구시의 많은 중소기업들이 수혜를 받을 수 있도록 최선의 노력을 다해야 할 것임.

참고**대구시 창업 및 경쟁력 강화 자금 지원 사업 현황****■ 사업개요**

- 사업기간 : 2022. 1. ~ 12. (계속사업)
- 사 업 비 : 550억원(전액 시비, 상반기 300, 하반기 250)
- 사업내용 : 지방중소기업의 시설구조개선(공장건축, 기계설비구입 등)에 필요한 자금을 장기 저리로 융자 지원
- 융자지원
 - 지원대상 : 제조업, 지식산업, 영상산업, 제조관련 서비스업 등
 - 지원금리 : 일반 2.6%, 우대 2.3%, 특별우대 2.1% (3개월 변동)
 - ▷ (우대) 스타기업, 3030기업, 여성기업, 고용증진대상수상업체 등
 - ▷ (특별) 창업3년 이내 벤처기업, 미래신성장동력기업, 고용창출우수기업 등
 - 상환조건 : 10년(3년 거치 7년 균분상환)
- 자금용도별 지원내용

자금용도	지원내용	지원한도	상환기간
시설설비구입비(중고기계설비구입비 포함)	소요자금 범위내	20억원	10년(3년 거치) * 중고기계 : 5년 (2년 거치)
건축비(공장, 창고, 기숙사, 복지시설)	소요자금 80%이내	20억원	
지식산업센터 및 벤처집적시설 건축비	소요자금 80%이내	40억원	
역외 유치(이전)기업 지원자금	소요자금 범위내	40억원	
대규모 신규설비투자기업 지원자금	소요자금 범위내	40억원	
공장(사업장)매입비	소요자금 80%이내	20억원	
국내복귀기업 지원자금	소요자금 범위내	40억원	
풍수해 등 재해피해기업 복구비	소요자금 범위내	10억원	

■ 추진실적

○ 최근 5년간 지원실적

(금액단위 : 백만원)

연도별	지원규모	추천		대출		대출실행율 (%)
		업체수	금액	업체수	금액	
2017	70,000	91	73,733	78	65,352	88.6
2018	60,000	82	65,286	71	50,760	77.8
2019	60,000	93	69,779	83	58,760	84.2
2020	50,000	64	57,464	53	47,423	82.5
2021	55,000	53	56,949	44	43,304	76.0
2022.11월	55,000	56	58,877	48	48,671	82.7

○ 2022년 자금별 지원실적('22. 11월말)

(금액단위 : 백만원)

자금별		추천		대출		대출실행율 (%)
		업체수	금액	업체수	금액	
합계		56	58,877	48	48,671	82.7
기계설비구입		20	10,825	15	8,071	74.6
건축비		9	12,404	7	6,952	56.1
공장매입비 및 임차비		27	35,648	26	33,648	94.4
특수 목적 자금	역외유치(이전) 기업지원	-	-	-	-	-
	수출기업 지원	-	-	-	-	-

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 안 제13조 사후관리, 실태조사의 구체적 실행 방안은?	○ 자금지원의 정책목표에 부합되도록 자금집행이 이뤄지고 있는지 서류 제출과 현장 실사 등을 통해 점검할 계획임.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.