

15. 대구광역시 ESG 경영 활성화 지원 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

☐ 발의일자 : 2022년 11월 18일

☐ 발의의원 : 박종필, 이태순, 정일균, 이성오, 조경구,
전경원, 김태우, 하중환, 이재숙, 김지만 의원

☐ 회부일자 : 2022년 11월 22일

☐ 상정일자 : 제297회 대구광역시의회 정례회

제6차 경제환경위원회(2022년 12월 16일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 박종필 의원)

☐ 제안이유

- 국내외적으로 기업의 환경·사회적 책임, 지배구조 등 비재무적인 요소에 대한 책임을 요구하는 목소리가 커지고 있고, 더하여 ESG 경영 요소에 대한 공시 의무도 점차 강화되는 추세를 반영하여,
- 대구시 지역 기업의 ESG 공시 및 경영 활성화 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 지역 기업의 경쟁력 강화 및 지속 가능한 발전에 이바지하고자 함.

□ 주요내용

- 용어의 정의, 시장의 책무, 다른 조례와의 관계(안 제2조부터 제4조까지)
- 추진계획, ESG 정보 공시 및 경영 확산(안 제5조부터 제6조까지)
- 실태조사, ESG 경영 지원 사업(안 제7조부터 제8조까지)
- 협력체계의 구축, 자문단 구성 및 운영, 포상(안 제9조부터 제11조까지)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김제관)

□ 개정취지 및 적법성 여부

- 본 제정조례안은 대구시 기업의 ESG 경영 활성화와 정보 공시 지원에 필요한 사항을 규정한 것으로,
- 중소기업이 지역 기업의 대부분을 구성하고 있는 대구시의 현실을 감안하면, 개별기업 수준에서 대응이 어려운 ESG 경영 도입을 대구시 차원에서 지원함으로써, 지역 기업에 ESG 경영을 확산하여 전 세계적 기업경영 흐름에 발맞춰 나갈 수 있도록 제도적 근거를 마련한다는 점에서 의미가 있다고 할 것임.
- 또한, 국내 대기업의 상당수가 협력사 선정 시 환경, 안전·보건, 인권, 법률적 측면의 리스크 관리 역량을 이미 평가 기준에 반영하고 있으며¹⁾, EU 등을 중심으로 글로벌 규제가 강화되는 등²⁾

1) 대한상공회의소(2021), 중소기업 ESG 추진전략

2) EU 의회는 '지속가능하고 공정한 경제로의 전환'을 위해 기업들의 참여를 촉진하고자 기업의 공급망 실사를 의무화하는 결의안을 채택하였으며, EU 집행위원회는 의회 결의안을 반영하여 '22.2.23일 '기업 지속가능성 실사 지침(Directive on Corporate Sustainability Due Diligence)'을 발표하였음. 적용대상은 역내 대기업 및 역내에서 활동하는 일정규모 이상의 비 EU 기업이며, 대상기업의 공급망 내 인권 및 환경 보호에 대한 실사 의무, 위반시 벌금 등 행정제재, 피해에 대한 민사책임 허용 등을 포함하고 있음. 지침안은 EU의회 및 이사회와 1년여간의 협의를 거쳐 승인될 예정임. 글로벌 공급망 내 인권 및 환경 보호의 중요도가 높아짐에 따라 적용 범위는 점차 확장될 전망으로, 기업의 규모와 무관하게 국제적 기준에 부합하기 위해 선제적인

국내외적으로 ESG 경영이 빠르게 확산되는 흐름 속에서 대구시가 이를 지원할 근거로 조례를 제정할 필요성이 높다고 할 것임.

- 제정 조례안의 내용은 「지방자치법」 제9조의 자치사무 범위 내에서, ESG 경영 활성화를 위한 대구시의 책무, 지원 사업 등을 규정하고 있고, 별다른 의무를 부여하거나 권리를 제한하는 내용을 담고 있지 않아 법령 체계상 문제점은 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 안 제1조(목적)부터 제4조(다른 조례와의 관계)까지는 조례의 목적을 ESG 경영활성화 지원으로 정하고(안 제1조), 조례에서 사용하는 “ESG 경영”, “ESG 정보 공시” 등 용어를 정의하면서(안 제2조)³⁾, 시장이 이를 지원할 시책을 수립·시행할 수 있도록 하였으며(안 제3조), ESG 경영 지원에 관해서는 다른 조례에 우선하여 본 조례를 우선 적용하도록 하였음(안 제4조).
- 안 제5조(추진계획) 및 안 제7조(실태조사)는 시장이 ESG 경영 현황 및 전망, ESG 경영 지원을 위한 정책의 방향 및 목표 수립, ESG 경영 활성화 지원 사업 및 교육·홍보에 관한 사항 등을 포함하는 추진계획을 수립·시행할 수 있도록 하고(안 제5조), 추진계획 수립과 지원사업의 효율적인 추진을 위해 실태조사를 할 수 있도록 규정(안 제7조)하였음.

공급망 관리와 실사에 대한 대비가 필요함(KDB산업은행 미래전략연구소, 2022).

3) 「대구광역시 ESG 경영 활성화 지원 조례안」

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “ESG 경영”이란 기업의 지속가능한 발전을 위하여 환경(Environment), 사회(Social), 지배구조(Governance) 등 비재무적 성과를 중시하는 경영관점을 말한다.
2. “ESG 정보 공시”란 「자본시장과 금융투자업에 관한 법률」에 따라 수행해야 할 정보 공시와 지속가능 경영보고서 및 기업지배구조보고서에 수록될 정보 공시를 말한다.

- **안 제6조(ESG 정보 공시 및 경영 확산)**는 시장이 공공기관과 관내 민간기업들에 ESG 정보 공시와 경영 확산을 위한 방안 마련을 추진하도록 의무를 부여하고, 민간기업에 대해서는 확산에 필요한 지원을 할 수 있도록 했음.
- 공공기관은 기획재정부 ‘공공기관 통합공시 기준’ 개정(‘22. 2. 4.)에 따라 ESG 공시항목이 대폭 확대되고 있고, 민간기업에도 2025년부터 자산 총액 2조원 이상 코스피 상장사를 시작으로 2030년까지 전 상장사에 대한 ESG 정보 의무공시가 추진(‘21. 1. 14, 금융위원회)되는 등 ESG 정보 공시에 대한 요구가 증가되는 상황이므로 조례로 이를 지원할 필요성이 높다 할 것임.
- **안 제8조(ESG 경영 지원 사업)**는 민간기업 등에 대한 ESG 정보 공시와 경영 지원 사업을 나열한 것으로, ESG 경영 홍보·교육, 경영 평가 등급 진단 및 전략 수립, 분야별 전문가 컨설팅 및 법률·세무 상담, ESG 경영 우수기업 발굴 및 홍보, 대구신용보증재단을 통한 신용보증 지원 등을 지원할 수 있도록 했으며, 이를 다른 전문기관 등에 위탁하여 운영할 수 있도록 근거를 마련하였음.
- ESG 경영 활성화와 정보공시 확대에 대응하여 전문가 컨설팅, 홍보, 교육, 재정지원 등의 근거를 구체적으로 마련했다는 점에서 타당성이 높다고 할 것임.
- **안 제9조(협력체계의 구축)와 안 제10조(자문단 구성 및 운영)**는 시장이 ESG 경영 확산을 위해 필요한 경우 정부, 구·군, 교육청, 기업, 연구기관 등과 협력체계를 구축할 수 있도록 했고(안 제9조), 학식과 경험이 풍부한 전문가 자문단을 구성·운영할 수 있도록(안 제10조) 근거를 마련한 것임.

□ 검토결과

- 본 제정조례안은 지역 기업이 기업의 환경적·사회적 책임 이행과 지배구조의 투명성을 강화하는 방향으로 변화하고 있는 전 세계적 경영 방식 개선 흐름에 동참할 수 있도록 이를 지원할 근거를 마련하는 것임.
- EU의 ‘기업 지속가능성 실사 지침’ 발표, 2030년까지 전 상장사에 대한 ESG 정보 의무공시 추진(‘21. 1. 14. 금융위원회) 등 국내외적 변화에 개별 기업 차원에서 대응이 어려운 지역 중소기업의 상황을 감안 하면, 조례를 제정하여 이를 제도적으로 지원할 필요와 타당성이 있으며, ESG 경영 도입에 대한 지역 기업의 수요도 높게 조사 된 바 있음⁴⁾.
- 조례안의 내용은 대구시장이 지역 기업의 ESG 경영 활성화와 정보 공시에 필요한 사항을 지원할 수 있도록 추진계획 수립과 지원사업, 실태조사 등의 조항들을 대부분 임의규정으로 구성한 바, 관계 법령상 적법·타당한 것으로 판단됨.
- 대구시는 조례안이 제정되면 공공기관과 관내 민간기업들에 ESG 경영과 정보 공시 확산을 위한 적절한 방안을 마련하여 추진해야 할 것이며, ESG 경영이 앞으로의 기업 경영 개선 방향의 중요한 흐름 중 하나임을 인식하여 적극적인 지원을 아끼지 않아야 할 것임.

4) 대구상공회의소, ‘ESG 관련 대구기업 인식조사’(2021.10.13.~10.28.)

대구상공회의소가 지역기업 375개사를 대상으로 실시한 ‘ESG 관련 대구기업 인식조사’에서 응답 기업의 62퍼센트가 ESG 도입 필요성을 체감한다고 응답했으며, 특히, 종업원수 300명 이상 기업에서는 94.7퍼센트가 ESG 도입이 필요하다고 응답.

참고1 타시도 ESG 경영 지원 조례안 도입 현황

연번	자치단체	법 규 명	제정일
1	광주광역시	광주광역시 ESG 경영 지원 조례	2021. 7. 23.
2	울산광역시	울산광역시 ESG 경영 지원 조례	2021. 12. 29.
3	경기도	경기도 ESG 경영 활성화 지원 조례	2022. 7. 19.
4	경상북도	경상북도 기업 ESG 경영 지원 조례	2022. 3. 3.
5	충청북도	충청북도 기업 ESG 경영 지원 조례	2021. 12. 31.
6	충청남도	충청남도 중소기업·소상공인 ESG 경영 활성화 지원 조례	2021. 12. 30.
7	전라북도	전라북도 중소기업 ESG 경영 활성화 지원 조례	2022. 11. 11.

참고2 2023년 대구시 ESG 경영 컨설팅 사업

□ 사업개요

- 사업비 : 154,700천원(시비)
- 사업내용
 - 지역 기업의 ESG 역량 제고를 위한 주요 이슈 도출
 - ESG 영역별 이슈, 전략과제 선정 및 목표 수립, 성과관리 체계 개발 지원 등
- 지원규모 : 9개사 정도
- 추진일정
 - 컨설팅 업체 및 참여업체 선정 : '23. 1. ~ 3월
 - 선정업체 컨설팅 : '23. 4. ~ 10월
- 시행주체 : 대구상공회의소

□ 컨설팅 내용

사업단계	수행내용
ESG평가	<ul style="list-style-type: none"> □ 기업의 ESG 평가를 위한 자료 수집 □ 현장 확인 및 ESG 평가진행 □ ESG 중대이슈 평가 반영
ESG컨설팅	<ul style="list-style-type: none"> □ 평가서를 활용한 기업의 ESG 현황 진단 □ ESG 공급망 분석 및 협력업체와 이슈간 상호관계 □ ESG 이슈에 부합하는 기업의 ESG 경영목표 수립 □ 협력업체별 실행·개선과제 도출 □ 컨설팅 보고서 제공
ESG교육	<ul style="list-style-type: none"> □ ESG의 이해 □ 대상의 ESG 이슈와 활동 공유 및 경영방향 지도 □ 협력업체별 ESG실행과제 실천방안 교육
지속가능보고서	<ul style="list-style-type: none"> □ 기업현황 관련 최신 보고서 작성 ※ 컨설팅 내용이 반영된 지속가능보고서 작성

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ ESG 정보 공시의 장점은 어떤 것이 있는지?	○ 기업이미지 제고에 더불어 실질적으로 ESG 경영도입에 따른 신뢰성 제고와 지배구조 투명성 강화, 노무관리 개선 등 다양한 경영개선 효과가 있음.
○ 대구시에서 추진하는 ESG컨설팅 사업은 좋은 사업, 사후 관리도 잘하여 성과를 내시기 바람.	○ 그렇게 하겠음.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.