

14. 대구광역시 소재·부품·장비산업 육성 및 지원 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- ☐ 발의일자 : 2022년 11월 18일
- ☐ 발의의원 : 이영애, 이태순, 조경구, 윤권근, 김정옥, 황순자, 정일균, 전경원, 김원규, 이재화, 김태우 의원
- ☐ 회부일자 : 2022년 11월 22일
- ☐ 상정일자 : 제297회 대구광역시의회 정례회
제6차 경제환경위원회(2022년 12월 16일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 이영애 의원)

- ☐ 제안이유
 - 코로나 팬데믹으로 인한 글로벌 경제의 국제 분업이 붕괴됨에 따라 한국의 핵심소재부품에 대한 일본 수입의 대외의존도를 낮추고, 기술 자립화를 위하여 대구시의 핵심 소재·부품·장비산업의 육성 및 지원에 필요한 사항을 규정하고자 함.
- ☐ 주요내용
 - 용어의 정의, 시장의 책무(안 제2조부터 제3조까지)
 - 소재·부품·장비산업 육성계획 수립 및 시행(안 제4조)
 - 소재·부품·장비산업의 육성 지원, 실태조사(안 제5조부터 제6조까지)

- 기업 지원 등, 지원사업의 평가(안 제7조부터 제8조까지)
- 입지지원 등, 업무의 위탁, 포상(안 제9조부터 제11조까지)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김제관)

□ 개정취지 및 적법성 여부

- 본 제정 조례안은 「소재·부품·장비산업 경쟁력강화를 위한 특별조치법」(이하 “법”이라 한다)에서 규정된 사항과 대구시에서 소재·부품·장비산업을 활성화하기 위한 관련 사항을 규정하고자 하는 것으로 내용이나 법령 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨

□ 주요 검토사항

- 조례안의 주요 내용을 보면

- 안 제2조(정의)에서는 조례에서 사용하는 각종 용어를 정의함.

제1호 및 제2호의 “소재·부품”, “장비”에 대해 법과 「소재·부품·장비산업 경쟁력강화를 위한 특별조치법 시행령」(이하 “령”이라 한다)에서는 별표1에 따른 업종의 소재·부품·장비 중

1. 최종생산물의 고부가가치화에 기여가 큰 것
2. 첨단기술 또는 핵심고도기술을 수반하는 소재·부품·장비로서 기술 파급 효과 또는 부가가치 창출 효과가 큰 것
3. 산업의 기반이 되거나 산업 간 연관 효과가 큰 것
4. 수급이 원활하지 않을 경우 주력산업 등의 생산에 차질을 초래하는 것으로 정의하고 있음.

소재·부품·장비산업 경쟁력강화를 위한 특별조치법 시행령

○ 제2조(소재·부품 및 장비의 범위)

「소재·부품·장비산업 경쟁력강화를 위한 특별조치법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제1호 및 제2호에서 “대통령령으로 정하는 것”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 소재·부품 및 장비(별표 1에 따른 업종으로 한정한다)로서 산업통상자원부령으로 정하는 것을 말한다.

1. 최종생산물의 고부가가치화에 기여가 큰 것
2. 첨단기술 또는 핵심고도기술을 수반하는 소재·부품·장비로서 기술 파급 효과 또는 부가가치 창출 효과가 큰 것
3. 산업의 기반이 되거나 산업 간 연관 효과가 큰 것
4. 수급이 원활하지 않을 경우 주력산업 등의 생산에 차질을 초래하는 것

소재·부품·장비산업 경쟁력강화를 위한 특별조치법 시행령 별표1

○ 소재·부품 및 장비산업 대상업종(제2조 관련)

한국표준산업분류	업종명
13	섬유제품 제조업(의복 제외)
17	펄프, 종이 및 종이제품 제조업
20	화학물질 및 화학제품 제조업(의약품 제외)
21	의료용 물질 및 의약품 제조업
22	고무 및 플라스틱제품 제조업
23	비금속 광물제품 제조업
24	1차 금속 제조업
25	금속가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)
26	전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업
27	의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업
28	전기장비 제조업
29	기타 기계 및 장비 제조업
30	자동차 및 트레일러 제조업
31	기타 운송장비 제조업
58	출판업

비고 : 산업통상자원부장관은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 업종을 위 표에 열거된 대상업종에 추가하여 고시할 수 있다.

1. 한국표준산업분류 개정으로 인하여 위 표의 대상업종에서 제외되는 업종을 계속하여 대상업종에 포함시킬 필요가 있는 경우
2. 위 표에 열거되지 않은 새로운 유형의 업종에서 생산되는 소재·부품 및 장비가 제2조 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우

- **안 제3조(시장의 책무)**에서는 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 소재·부품·장비(이하 “소부장”이라 한다)산업의 활성화를 위해 행정적·재정적·기술적 지원시책을 마련할 것을 규정함.
- **안 제4조(소재·부품·장비산업 육성계획의 수립 및 시행)**에서는 시장은 소부장 산업의 발전을 위하여 소부장 산업 육성계획(이하 “육성계획”이라 한다)을 수립·시행하고 육성계획의 추진을 위하여 매년 소부장 산업발전 시행계획(이하 “시행계획”이라 한다)을 수립·시행할 수 있음을 규정함.

산업통상자원부에서는 법 제5조에 따라 필요시 소재·부품·장비 분야의 발전기반 조성과 경쟁력 강화를 위해 소재·부품·장비 경쟁력강화 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립·시행하고 있으며, 매년 기본계획에 따라 소재·부품·장비 경쟁력강화 시행계획을 수립·시행하고 있음.

법에서는 지방자치단체장에게 육성계획과 시행계획의 수립·시행에 대해 별다른 의무를 부과하거나 규정하고 있지는 않지만, 지역 소부장 산업의 기반조성과 활성화를 위해 육성계획과 시행계획 수립·시행은 적절한 것으로 보임.

다만, 현재까지 지역의 소부장 산업에 대한 현황이나 동향을 파악한 전례가 없는 만큼 향후 규칙 제정 시 육성계획의 수립 시기와 포함되어야 할 사항에 대해 추가적인 검토가 필요할 것임.

- 안 제5조(소재·부품·장비산업의 육성지원) 및 제7조(소재·부품·장비산업의 기업 지원 등)에서는 시장은 소부장 산업의 육성을 위해 제5조제1항 각호의 사업 추진에 보조·출연 등을 할 수 있으며, 필요시 전문기관에 위탁할 수 있음을 규정하고, 소부장 산업의 육성과 관련하여 지원할 수 있는 기업과 지원할 수 있는 사업을 규정함.

규칙 제정 시 소부장 산업 대상기업과 사업의 지원규모, 범위 등에 대해 구체화하거나 세분화할 필요가 있어 보임.

- 안 제9조(입지지원 등)에서는 시장은 소부장 산업 경쟁력 확보와 지역경제 활성화를 위해 입지공급, 투자절차 간소화 및 투자보조금 등을 지원할 수 있음을 규정함.

「국가균형발전 특별법」, 「해외진출기업의 국내복귀 지원에 관한 법률」에 따라 지방투자기업과 국내복귀기업 등에 대한 지원이 가능할 것으로 보이며 「대구광역시 기업 및 투자유치 촉진 조례」 제10조부터 제20조까지 규정에 따라 지역 내 이전 기업 등에 대한 지원이 가능할 것으로 보임. 다만, 지원 규모와 범위 등을 결정할 때 타 산업과의 형평성에 대한 면밀한 검토가 필요해 보임.

□ 검토결과

- 본 제정 조례안은 「소재·부품·장비산업 경쟁력강화를 위한 특별 조치법」에 따라 지역의 소재·부품·장비산업 활성화를 위한 제도적 기반을 마련하고자 하는 것으로 조례 제정에 별다른 이견은 없음.
- 정부는 지난 '19년 일본 수출규제를 계기로 소부장 특별법의 전면 개정, 특별회계 신설, 소부장 경쟁력강화위원회 출범 등 범정부 차원의 지원체계를 마련하고, 일본 의존도가 높은 품목 중 국내 산업의 파급효과와 국내외 대체가능성 등 산업안보적 중요도를 기준으로 100대* 소부장 핵심전략 기술을 선정하여 R&D, 세제·보조금, 규제 특례 등 집중 지원을 통해 대일의존도를 낮추고 핵심 기술의 내재화로 관련 기업 성장 등 유의미한 성과를 창출하였음.

* 6대 중점분야 100대 핵심전략기술 현황

분야	반도체	디스플레이	자동차	기계·금속	전기·전자	기초화학	합계
품목수	17	10	13	38	18	4	100

- 한편, 현 정부에서는 코로나 19와 러시아-우크라이나 전쟁의 장기화, 자동차 반도체 공급부족 사태, 미-중간 기술 패권 경쟁의 심화 등 대내외 여건 변화에 대응한 소부장 정책의 재설계가 필요함에 따라, 첨단미래산업으로 정책대상을 확대하고 공급망 종합지원체계 구축, 소부장 산업 글로벌화 지원 등을 주요 내용으로 하는 「새정부 소재·부품·장비산업 정책방향(22. 10월)」 발표하고, 후속 조치에 힘쓰고 있음.

「새정부 소재·부품·장비산업 정책방향('22. 10월) 주요내용(산업통상자원부)

○ 정책대상의 확대

- 핵심전략기술 확대(100개 → 150개)

분야	반도체	디스플레이	자동차	기계·금속	전기·전자	기초화학	바이오	합계
품목수	32	14	15	44	25	15	5	150

- 소부장 공급망 안정품목 신설 등

○ R&D 보완·혁신

- 신사업 소부장 R&D 투자 확대 및 소부장 대형 프로젝트 추진
- R&D - 사업화 간 연계 강화 등

○ 글로벌화 지원

- 해외 수요-국내 공급기업 간 협력 확대
- 기술개발·사업화·글로벌화 연계지원 등

○ 기업간 협력 생태계 확산

- 협력 지원 플랫폼 구축 추진 및 소부장 펀드 지속 확대
- 소부장 특화단지 추가지정 검토 및 산업소재 디지털화 전략 마련 추진 등

○ 공급망 종합 지원체계 구축

- 위기감지시스템 고도화 추진 및 소부장 공급망 안정화사업 지원
- 공급망 안정화를 위한 소부장 특별법 개정 등

- 본 조례 제정으로 지역 소재·부품·장비산업 육성과 지원을 위한 제도적 기반은 어느 정도 마련될 것으로 보임.

다만, 소부장 산업의 범위가 광범위하여 지역 소부장 산업에 대한 현황과 실태를 파악한 전례가 없고, 현재 다양한 부서에서 지원 사업을 추진하고 있어 구체적인 지원 규모 역시 파악되지 않는 점을 감안할 때 조례 제정 후 지역 소부장 산업에 대한 현황과 지원 규모 파악이 선행되어야 할 것이며, 이를 통한 장기적인 지원 정책을 마련하여야 할 것임.

또한, 정부의 소부장 정책방향을 적극 모니터링하여 지역실정에 부합하고 지역기업에 맞는 맞춤형 사업을 발굴하여 지역의 더 많은 기업이 정부 정책의 수혜를 받을 수 있는 지원체계를 마련하여야 할 것임.

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 핵심전략기술이 150개로 확대된 것과 관련하여 우리시 소재·부품·장비 산업 분야 기업 현황에 대해 파악되어 있는지?	○ 지역에 9,000여 소재·부품·장비 사업체가 있는 것으로 파악되고 있으나 개별 업체에 대한 세부적인 내용은 파악되지 않고 있으며 향후 파악해 보도록 하겠음.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.