

# 대구정책연구원 설립 및 운영 조례안

의안 번호	6544
----------	------

제출연월일 : 2022. 11.

제 출 자 : 대구광역시장

## 1. 제정이유

- 가. 대구경북연구원 제6차 이사회('22.10.13.)에서 대구광역시와 경상북도가 공동 운영하고 있는 대구경북연구원을 분리 운영하기로 의결되어
- 나. 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 재단법인 「대구정책연구원」을 설립하고 그 운영에 필요한 사항을 규정하고자 함

## 2. 주요내용

- 가. 목적 및 설립에 관한 사항(안 제1조~제2조)
- 나. 사업에 관한 사항(안 제3조)
- 다. 이사의 추천에 관한 사항(안 제4조)
- 라. 기금 및 운영재원에 관한 사항(안 제5조~제6조)
- 마. 재산운영 및 관리에 관한 사항(안 제7조)
- 바. 연구·조사의 위탁에 관한 사항(안 제8조)
- 사. 경영평가, 시정요구에 관한 사항(안 제9조~제10조)
- 아. 공무원의 파견, 운영규정에 관한 사항(안 제11조~제12조)
- 자. 다른 조례의 폐지, 경과조치 등에 관한 사항(안 부칙 제2조~제4조)

## 3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」,  
「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」,

「지방재정법」,

「대구광역시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」

나. 예산조치 : 2023년 예산 43억원 반영 요구(출연금)

다. 합 의 : 예산담당관과 합의되었음

라. 기타사항

(1) 입법예고

(가) 예고기간 : 2022. 10. 20. ~ 2022. 11. 9.(20일간)

(나) 예고결과 : 의견 없음

(2) 규제심사 : 규제심사 대상 아님

(3) 부패영향평가 : 개선의견 없음

(4) 갑질영향심사 : 개선의견 없음

(5) 성별영향평가 : 개선사항 없음

(6) 비용추계서 : 불임

대구광역시조례 제 호

## 대구정책연구원 설립 및 운영 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」에 따라 대구정책연구원을 설립하고, 그 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(설립) 대구광역시(이하 “시”라 한다)에 대구정책연구원(이하 “연구원”이라 한다)을 두고, 연구원은 재단법인으로 한다.

제3조(사업) 연구원은 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 시의 중장기 발전계획과 주요 정책의 연구·조사
2. 시의 주요 정책과 사업계획 등의 타당성 검토
3. 시정발전에 관련된 국내외 정보 및 자료의 수집·관리·출판·배포
4. 지방행정제도개선, 지방재정확충 및 주요정책 과제에 대한 연구·조사
5. 국내외 연구기관과의 교류·협력 및 해외자료와의 비교·연구
6. 행정기관, 공공기관 또는 민간단체 등으로부터의 각종 연구용역의 수탁
7. 시와 경상북도 공동발전을 위한 연구
8. 그 밖에 제1호부터 제7호까지의 관련 사업과 연구원의 목적 달성을 위하여 필요한 사업

제4조(이사의 추천) 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제8조제4항에 따라 이사의 추천은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람으로 한다

1. 학계·경제계·언론계·법조계·연구원 등에 종사하며, 전문성과 경영능력이 인정되는 사람

2. 학식과 경험이 풍부하며, 사회적으로 덕망이 있는 사람으로서 연구원의 설립목적에 이바지할 수 있다고 인정되는 사람

제5조(기금) ① 연구원의 설립 및 운영에 소요되는 자금을 충당하기 위하여 연구원에 대구정책연구원기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치한다.

② 기금은 시와 그 외의 자의 출연금 및 보조금, 그 밖의 수익금 등으로 조성한다.

③ 연구원은 기금의 운용 및 관리를 위하여 별도의 계정을 설정하여 관리하여야 한다.

제6조(운영재원) ① 연구원의 운영재원은 시의 출연금 및 보조금, 수익사업으로 생긴 수익금, 기금의 이자수입, 그 밖의 수입금 등으로 충당한다.

② 시는 연구원의 운영에 필요한 경비를 충당하기 위하여 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

제7조(재산운영 및 관리) ① 기금을 포함한 연구원의 재산은 연구원의 시설물 설치 및 관리와 운영에 필요한 목적 이외에는 사용할 수 없다.

② 연구원의 장(이하 “원장”이라 한다)은 연구원 재산의 운영 및 성실한 관리를 위하여 책임자를 지정하여야 한다.

③ 연구원의 기금을 사용하거나 기본재산을 매도·증여·임대 또는 교환하거나 담보로 설정하려는 경우에는 이사회의 의결을 거쳐 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)의 승인을 받아야 한다.

제8조(연구·조사 위탁) 시 및 구·군과 그 소속 공사·공단 및 출자·출연기관은 지방행정과 지역발전 등에 관련된 연구·조사를 다른 기관에 우선하여 연구원에 위탁할 수 있다.

제9조(경영평가 등) 법 제19조에 따라 경영평가 및 경영평가 결과에 따른

조치는 「대구광역시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」에 따른다.

제10조(시정요구) 시장은 연구원 사무의 검사, 감독 등 결과에 대하여 시정하여야 할 사항이 있는 경우에는 원장에게 시정을 요구할 수 있다. 이 경우 원장은 이에 필요한 조치를 하여야 한다.

제11조(공무원의 파견) ① 원장은 그 목적 달성을 위하여 특별히 필요한 경우 시장에게 소속 공무원의 파견을 요청할 수 있다.

② 제1항에 따라 공무원의 파견 요청을 받은 시장은 「지방공무원법」이 정하는 바에 따라 연구원에 소속 공무원을 파견할 수 있다.

③ 제2항에 따라 연구원에 파견된 공무원은 파견을 이유로 인사·보수 등 신분상의 불리한 대우를 받지 않는다.

제12조(운영규정) ① 연구원의 운영에 필요한 사항은 조례 및 정관이 정하는 범위에서 이사회의 의결을 거쳐 원장이 따로 정한다.

② 연구원의 정원, 임·직원의 보수, 기금의 관리와 관련된 규정의 제정이거나 개정·폐지는 미리 시장의 승인을 받아야 한다.

## 부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 재단법인 대구정책연구원이 설립등기를 한 날부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 폐지) 대구광역시 대구경북연구원 육성 조례는 이 조례를 시행한 날부터 폐지한다.

제3조(경과조치) ① 이 조례 시행 당시 대구광역시 대구경북연구원 육성 조례에 따라 조성된 대구경북연구원의 기금 및 재산 중 시로 귀속되는 기금 및 재산은 이 조례에 따라 조성되는 대구정책연구원의 기금 및 재산으로 본다.

② 이 조례 시행 당시 대구광역시 대구경북연구원 육성 조례에 따라 대구경북연구원이 시행하거나 시행 중인 사무 가운데서 제3조에 따른 사업과 관련되는 사무는 이 조례에 따라 설립된 대구정책연구원이 승계한다.

③ 연구원 설립 당시의 이사장, 원장, 이사, 감사 등을 포함한 임원은 법이 정하는 바에 따라 선임된 것으로 본다.

제4조(다른 조례의 개정) 대구광역시 투명사회협약 실천에 관한 조례의 일부를 다음과 같이 개정한다.

제5조제1항 중 “대구경북연구원”을 “대구정책연구원”으로 하고, 같은 조 제2항 중 “대구경북연구원장”을 “대구정책연구원장”으로 한다.

## 관 계 법 령

### □ 지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률

**제1조(목적)** 이 법은 지방자치단체 출연연구원의 설립·지원 및 육성과 체계적인 관리 및 책임경영에 관한 기본적인 사항을 규정함으로써 연구원의 합리적 운영과 발전을 도모하여 지방자치제도의 개선과 지역발전 및 지방문화 창달에 이바지함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 법에서 “지방자치단체 출연연구원”이란 지방자치단체 등이 출연(出捐)·보조하고, 연구를 주된 목적으로 수행하는 연구원을 말한다.

**제3조(법인격)** 지방자치단체 출연연구원(이하 “지방연구원”이라 한다)은 법인으로 한다.

**제4조(설립 및 등기 등)** ① 특별시·광역시·특별자치시·도 및 특별자치도(이하 “시·도”라 한다)에 지방연구원을 둘 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 인구(「주민등록법」에 따라 등록된 주민 수를 말한다) 100만 이상의 시(이하 “대도시”라 한다)에도 지방연구원을 둘 수 있다.

③ 지방연구원은 그 주된 사무소의 소재지에서 설립등기를 함으로써 성립한다.

④~⑤ 생략

**제5조(정관)** ① 지방연구원의 정관에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 목적
2. 명칭
3. 주된 사무소의 소재지
4. 업무 및 그 집행에 관한 사항
5. 재산 및 회계에 관한 사항
6. 임원·연구원 및 직원에 관한 사항
7. 이사회에 관한 사항
8. 정관의 변경에 관한 사항
9. 공고의 방법에 관한 사항

② 지방연구원의 정관변경은 이사회의 의결을 거쳐 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 또는 대도시 시장의 승인을 받아야 한다.

**제8조(임원의 선임)** ① 이사장은 지방연구원의 정관으로 정하는 바에 따라 이사 중에서 선임한다.

② 원장 및 감사는 이사회의 의결을 거쳐 이사장이 임명한다.

③ 이사(이사장은 제외한다)는 정관에 명시된 사람(이하 “당연직이사”라 한다)과 원장이 학계·산업계 등의 추천을 받아 이사회의 의결을 거쳐 시·도지사 또는 대도시 시

장이 임명하는 사람이 된다.

④ 제3항에 따른 이사의 추천에 필요한 사항은 시·도 및 대도시의 조례로 정한다.

**제13조(운영재원)** ① 지방연구원은 다음 각 호의 재원으로 운영한다.

1. 제2항에 따른 출연금 및 보조금
2. 제14조에 따른 수익사업으로 생긴 수익금
3. 그 밖의 수입금

② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

③ 지방연구원의 재산운영 및 관리에 필요한 사항은 조례로 정한다.

**제14조(수익사업)** 지방연구원은 필요한 경비를 조달하기 위하여 정관으로 정하는 바에 따라 수익사업을 할 수 있다.

**제19조(경영평가 등)** ① 시·도지사 또는 대도시 시장은 지방연구원의 경영을 쇄신하고 정책개발기능을 강화하기 위하여 시·도 및 대도시 조례로 정하는 바에 따라 지방연구원에 대한 경영평가를 실시하고, 그 결과에 따라 필요한 조치를 강구하여야 한다.

② 제1항에 따른 경영평가에는 지방연구원의 경영목표의 달성도, 연구결과의 활용성, 업무의 능률성, 예산관리의 적정성 등에 관한 평가가 포함되어야 한다.

**제22조(검사 및 감독)** ① 시·도지사 또는 대도시 시장은 지방연구원 사무의 검사 및 감독을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 지방연구원에 관계 서류·장부 또는 그 밖의 참고자료의 제출을 요구하거나 소속 공무원으로 하여금 지방연구원의 사무 및 재산상황을 검사하게 할 수 있다.

② 제1항에 따라 검사를 하는 공무원은 그 권한을 표시하는 증표를 지니고 이를 관계인에게 보여 주어야 한다.

## □ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률

**제1조(목적)** 이 법은 지방자치단체가 출자(出資)하거나 출연(出捐)하여 설립한 기관의 운영에 필요한 사항을 정하여 그 기관의 경영을 합리화하고 운영의 투명성을 높임으로써 지역주민에 대한 서비스 증진에 이바지함을 목적으로 한다.

**제2조(적용 대상 등)** ① 이 법은 지방자치단체가 설립하고 제5조에 따라 지정·고시된 출자기관 또는 출연기관(이하 “출자·출연 기관”이라 한다)에 대하여 적용한다. 이 경우 출자기관은 지방자치단체의 지분(대통령령으로 정하는 방법과 산정 기준에 따라 계산한 것을 말한다. 이하 같다)이 100분의 10 이상인 경우를 말한다.

②~⑤ 생략



**제5조(출자·출연 기관의 지정·고시 등)** 행정안전부장관은 매 회계연도 개시 후 1개월 이내에 주무기관의 장(관계 법령에 따라 그 출자기관 또는 출연기관이 수행하는 업무와 관련한 사무를 관장하는 중앙행정기관의 장을 말한다. 이하 같다)과 지방자치단체의 장[출자·출연 기관을 설립한 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 및 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)나 시장·군수 또는 구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)을 말한다. 이하 같다]과 협의하여 제2조에 따라 이 법의 적용 대상이 되는 출자·출연 기관을 새로 지정하거나, 지정을 해제하거나, 변경하여 지정하고 고시한다. 다만, 회계연도 중이라도 다음 각 호의 구분에 따라 출자·출연 기관을 새로 지정하거나, 지정을 해제하거나, 변경하여 지정하고 고시할 수 있다.

1. 출자·출연 기관이 설립된 경우: 신규 지정
2. 출자·출연 기관으로 지정된 기관이 통합·폐지·분할 또는 관계 법령의 개정·폐지 등에 따라 이 법의 적용을 받지 아니하게 되거나 그 지정을 변경할 필요가 있는 경우: 지정 해제 또는 변경 지정

**제28조(경영실적의 평가)** ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 출자·출연 기관에 대해서는 매 회계연도 종료 후 6개월 이내에 전년도 경영실적을 평가하고, 그 결과를 행정안전부장관에게 통보하여야 한다.

1. 지방자치단체의 지원금(대통령령으로 정하는 방법과 산정 기준에 따라 계산한 금액을 말하며, 법령 또는 조례에 따라 직접 지방자치단체의 업무를 위탁받거나 독점적 사업권을 부여받은 기관의 경우에는 그 위탁 업무나 독점적 사업으로 인한 수입액을 포함한다)이 해당 기관 총 수입액의 2분의 1 이상인 기관
2. 지방자치단체의 지분이 해당 기관 자본금 또는 재산의 100분의 25 이상인 기관
3. 지방자치단체의 지분이 해당 기관 자본금 또는 재산의 100분의 25 미만인 기관 중 제2조제3항 각 호에 해당하는 기관

② 지방자치단체의 장은 제1항제2호에 따른 지방자치단체의 지분과 관련하여 지방자치단체의 지분이 해당 기관 자본금 또는 재산의 100분의 25 이상에서 100분의 25 미만으로 변동되는 행위를 하려면 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다.

③ 출자·출연 기관의 장은 제1항에 따른 전년도 경영실적 평가를 위하여 매 회계연도 종료 후 3개월 이내에 다음 각 호의 사항을 지방자치단체의 장에게 제출하여야 한다.

## □ 지방재정법

**제17조(기부 또는 보조의 제한)** ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다.

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고 보조 재원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 용도가 지정된 기부금의 경우
4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

② 제1항 각 호 외의 부분 본문에서 “공공기관”이란 해당 지방자치단체의 소관에 속하는 사무와 관련하여 지방자치단체가 권장하는 사업을 하는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관을 말한다.

1. 그 목적과 설립이 법령 또는 법령의 근거에 따라 그 지방자치단체의 조례에 정하여진 기관
2. 지방자치단체를 회원으로 하는 공익법인

③ 삭제

**제18조(출자 또는 출연의 제한)** ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

## □ 대구광역시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례

**제11조(경영실적 평가 등)** ① 시장은 출자·출연 기관에 대한 경영실적 평가·진단의 기본방향, 평가·진단 방법 및 결과 활용 등을 포함한 경영실적 평가·진단계획을 수립하여야 한다.

② 제1항에 따라 수립한 경영실적 평가계획서는 매년 1월말까지, 경영진단계획서는 경영진단 대상기관으로 선정된 후 1개월 이내에 대상기관에 통보하여야 한다.

③ 경영실적 평가계획서에는 출자·출연 기관의 경영목표 달성도, 경영성과, 업무의 능률성, 공익성 및 고객서비스, 기관장의 성과계약 이행실적 평가, 기관의 역량 등에 관한 평가가 포함되어야 한다.

④ 시장은 법 제28조에 따른 경영실적 평가를 위하여 필요한 경우 출자·출연 기관 소속 직원의 의견진술과 현지조사를 실시할 수 있다.

⑤ 영 제20조제2항제2호에 따른 경영실적평가와 관련하여 조례에서 정하는 사항은 다음 각 호와 같다.

1. 예산서와 결산서
2. 사업운영계획서 및 사업 실적 보고서
3. 회계감사 보고서(회계감사를 실시하지 않는 기관 제외)

4. 재무제표와 그 부속서류

⑥ 시장은 영 제20조제3항에 따라 구청장·군수가 해당 출자·출연 기관의 경영실적 평가를 요청할 경우에는 해당 기관의 경영실적을 평가하고 그 결과를 통보할 수 있다.

**제16조(경영실적 평가결과에 따른 조치)** ①시장은 경영평가 결과 개선이 필요하다고 인정하는 경우에 다음 각 호의 사항을 지도·조언·권고할 수 있다.

1. 경영평가에 따른 포상 또는 벌칙
2. 경영평가에 따른 예산의 증감
3. 사업의 중지 또는 사업변경
4. 조직의 폐지 또는 신설 권고
5. 그밖에 위원회가 개선을 위하여 필요하다고 요구한 사항

② 시장은 경영평가 결과에 따라 등급을 부여하여 예산지원, 인사혜택 등에 있어 기관간의 차등을 둘 수 있다.

# 대구정책연구원 설립 및 운영 조례안

## 비용추계서

1. 사업개요 : 대구정책연구원 설립 및 운영

2. 비용 발생 요인 : 기본재산 및 운영비

### 3. 관련조문

가. 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

나. 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조(운영재원)

② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

### 4. 비용 추계결과

가. 추계의 전제

- 연구원 조직·인원 : 1실 1본부, 50명('26년부터 55명)
- 연구원 설립에 필요한 기본재산 및 운영비(인건비, 설치비 등)

나. 추계 결과(출연금 등) : 4,300백만원

- 기본재산 출연 : 100백만원
- 연구원 운영비 : 4,200백만원
  - 인건비 3,900백만원, 기타 운영비 300백만원

다. 재원조달방안

- 기본재산 및 연구원 운영비 : 일반회계 4,300백만원(시비)

5. 연도별 비용추계표 : 붙임

6. 작성자 : 기획조정실 정책기획관 김 진 혁

붙임

< 연도별 비용 추계표 >

(단위 : 백만원)

구 분	1차년도 (2023년)	2차년도 (2024년)	3차년도 (2025년)	4차년도 (2026년)	5차년도 (2027년)	계
세 입	0	0	0	0	0	0
세 출	4,300	5,000	5,000	5,500	5,500	25,300
대구정책연구원 출연금	4,300	5,000	5,000	5,500	5,500	25,300
재원 조달	4,300	5,000	5,000	5,500	5,500	25,300
시비(지방세)	4,300	5,000	5,000	5,500	5,500	25,300